

સહકાર-પ્રવૃત્તિ.

મૂળ લેખકો:-

વી. મંકટ સુખશ્યા,

સર્વન્ટ્સ ઓફ હન્ડિયા સોસાયટીના મેમ્બર
અને

વૈકુંઠ એલ. મહેતા,

ઓર્ગે મેન્ટેલ કેઓપરેટીવ એન્કના મેનેજર.

અનુવાદક:

નટવરલાલ હરિલાલ ભગવતી,

એમ. એ. એલએલ. બી.

ગુજરાત વનોક્યુલર સોસાયટી તરફથી

પ્રસિદ્ધ કરનાર,

હીરાલાલ ત્રીલોચનદાસ પારેખ, બી. એ.

આસિ. સેક્રેટરી-અમદાવાદ.

પ્રથમ આવૃત્તિ.

પ્રત ૧૫૦૦

કીંમત બાર આના.

ધી 'ગુજરાત' પ્રીન્ટીંગ પ્રેસમાં શા. સોમાલાલ મંગળદાસે
છાપ્યું. ઠે. પાંચકુવા ચાર રસ્તા—અમદાવાદ.



21625

ઉપોદ્ધાત.

સુરતના વતની અને ધંધાર્થે મુબાઇ નિવાસી સ્વર્ગવાસી શ્રેષ્ઠ હરિવલ્લભદાસ બાળગોવિંદદાસે તા. ૧૬ સપ્ટેમ્બર સન ૧૮૭૭ ના રોજ વિદ્ય કથ્યું તે અન્વયે પ્રથમ સન ૧૮૮૦માં રૂ. ૨૦૦૦-૦-૦ સોસાઇટી-ને મળ્યા તે એવી શરતથી કે તેના બ્યાજમાંથી સામાજિક સુધારો થાય એવાં પુસ્તકો તૈયાર કરી છપાવવાં. સદરહુ વિદ્યથી શ્રેષ્ઠ હરિવલ્લભદાસે અમુક પ્રસંગ બન્યા પછી બાકી રહેલી પોતાની તમામ મીલકત પુસ્તક પ્રસાર માટે સોસાઇટીને અર્પણ કરેલી છે. તે અન્વયે સન ૧૮૮૪ માં રૂ. ૧૮૦૦૦ ની સરકારી ગ્રામિસરી નોટો પુસ્તકો તૈયાર કરાવવા તથા તે પ્રસિદ્ધ કરાવવા માટે સદરહુ વિદ્યાવિલાસી અને પરાપકારી હિદાર શુદ્ધસ્થ તરફથી મળેલી છે તેમાંથી આજ પર્યંત નીચેનાં પુસ્તકો “ શ્રેષ્ઠ હરિવલ્લભદાસ બાળગોવિંદદાસ ગ્રંથમાળા તરીકે પ્રસિદ્ધ થયાં છે

૧	કથી કથી નાતો કન્યાની અછતથી નાની થતી જાય છે તેનાં કારણો તથા તેમાં સુધારો કરવાના ઉપાય.	૦—૫—૦
૨	માને શિખામણુ	૦—૬—૦
૩	નીતિમંદિર	૦—૧૧—૦
૪	બાળસગ્રથી થતી હાનિ	૦—૬—૦
૫	પુનર્વિવાહ પક્ષની પુરેપુરી સોળે સોળ આની ફળેતી ?	૦—૫—૦
૬	સોજન વ્યવહાર ત્યાં કન્યા વ્યવહાર	૦—૪—૦
૭	ધાર્મિક પુરૂષો	૧—૪—૦
૮	ઉદ્યોગી પુરૂષો	૦—૪—૦
૯	બેન્જમીન ફ્રાંકલીન	૨—૦—૦
૧૦	બોધક ચરિત્ર	૦—૪—૦
૧૧	સંદર્ભન	૧—૮—૦
૧૨	રઘુવંશ કાવ્ય	૧—૦—૦
૧૩	બવશ દાદાશ બોધરીનું ચરિત્ર	૦—૨—૦

૧૪	ગુજરાતનો આચીન ઇતિહાસ ભાગ ૧ લો.	...	૦-૧૨-૦
૧૫	અર્વાચીન , ૨ જો.	...	૧-૦-૦
૧૬	નીતિ સિદ્ધાંત ... ..	...	૧-૦-૦
૧૭	ફાનસસ યેકનનું જીવન ચરિત્ર...	...	૧-૪-૦
૧૮	શેઠ હરિવલ્લભદાસ ખાળગોવિંદદાસનું જીવન ચરિત્ર...	...	૦-૬-૦
૧૯	પરોપકાર ... ..	...	૦-૧૨-૦
૨૦	ઢોરનું ખાતર ... ..	...	૦-૪-૦
૨૧	જગતનો અર્વાચીન ઇતિહાસ ... ..	...	૨-૦-૦
૨૨	કિરાતાજીનીય કાવ્યનું મૂળ સાથે ગુજરાતી ભાષાન્તર	...	૧-૦-૦
૨૩	વિવિધ પ્રકારના હુન્નરોપયોગી તેજઓ...	...	૦-૧૨-૦
૨૪	વાર્તાશી ... ..	...	૧-૦-૦
૨૫	જીવનનો આદર્શ ... ..	...	૦-૧૨-૦
૨૬	કીર્તિકૌમુદી... ..	...	૦-૧૨-૦
૨૭	શિશુપાળ વધ પૂર્વાર્ધ (સર્ગ ૧ થી ૩૦)	...	૧-૮-૦
૨૮	હિંદુસ્તાનમાં અગ્રેજી રાજ્યનો ઉદય ... ..	...	૦-૬-૦
૨૯	રસાયન શાસ્ત્ર ... ..	...	૦-૧૦-૦
૩૦	બ્રિટિશ હિંદુસ્તાનનો આર્થિક ઇતિહાસ ભા. ૧ લો.	...	૦-૧૨-૦
૩૧	જાપાનની કેળવણીની પદ્ધતિ ... ..	...	૦-૧૨-૦
૩૨	શિશુપાલ વધ ઉત્તરાર્ધ (સર્ગ ૧૧-૨૦)	...	૧-૦-૦
૩૩	લેન્ડોરના કાદપનિક સંવાદો ભાગ ૧ લો.	...	૦-૧૨-૦
૩૪	ખગોળ વિદ્યા ... ..	...	૦-૧૨-૦
૩૫	લેન્ડોરના કાદપનિક સંવાદો ભાગ ૨ જો.	...	૦-૧૨-૦
૩૬	માનસશાસ્ત્ર ... ..	...	૧-૦-૦
૩૭	શિક્ષિત આર્ય : સંતાનો ... ..	...	૧-૦-૦
૩૮	સહકાર પ્રવૃત્તિ ... ..	...	૦-૧૨-૦

અમદાવાદ,
તા. ૨૫ ફેબ્રુઆરી
સને ૧૯૨૧.

ગુજરાત વર્નાક્યુલર સોસાયટી આદીસ.

પ્રસ્તાવના.

ભાષાંતરને પ્રસ્તાવનાની જરૂર ન હોય.

ગુજરાતી ભાષામાં સહકારને લગતાં પુસ્તકો નથી. તે ખામીને થોડે અંશે દૂર કરવાનો આ અનુવાદ એક સૂક્ષ્મમાં સૂક્ષ્મ પ્રયત્ન છે. સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનામાં આ પુસ્તક કેટલું મદદગાર થઈ શકશે તે તો કહી શકાતું નથી. પરંતુ આ પુસ્તકના વાંચનથી સહૃદય દેશહિતચિંતકોના મનમાં સહકાર પરત્વે થોડું પણ આકર્ષણ થાય તો પ્રયત્ન સફળ થયો ગણી શકાશે. સહકાર વિષયમાં વધુ શાસ્ત્રીય અને સર્વદર્શી પુસ્તકો લખાવાની ઘણી જરૂર છે. આશા રાખવામાં આવે છે કે આ ખામી કાળાંતરે ઘણા દેક સમયમાં દૂર કરવામાં આવશે.

પુસ્તકમાં જણાવેલા મત મૂળ લેખકોના જ છે. તેમાં કોઈ પણ રીતનો ફેરફાર કરવામાં આવ્યો નથી. અનુવાદકના હોય તેની શૈલીમાં વાક્યરચનામાં તથા શબ્દોની ક્લિષ્ટતામાં વખતે માલુમ પડશે. પરંતુ ગુજરાતી સાહિત્યની સેવાના પ્રથમ પ્રયાસ તરીકે આ અનુવાદને વાંચક સમક્ષ મૂકું છું. મહેને શ્રદ્ધા છે કે પ્રથમ પ્રયાસની ભૂલો સહૃદય વાંચક ક્ષમા કરશે.

સાન્ટાક્રુઝ,
તા. ૩૧-૩-૨૧

}

નટવરલાલ હરિલાલ ભગવતી.

સૂળ ગ્રંથની પ્રસ્તાવના.

આલુ રાજકીય-નિર્મળમાળાના મુલુકા; તરીકે સહકાર પ્રવૃત્તિ વિષેનો નિર્મળ ખહાર પાડવાનું શા માટે ઉચિત ધાર્યું છે તે પ્રવેશક પ્રકરણમાં દર્શાવેલું હોવાથી આ પુસ્તકને લાંબી પ્રસ્તાવનાની જરૂર નથી.

આ પુસ્તકની રચનામાં કેટલાક સંજોગોને લીધે લેખકોથી ઘણો ભાગ જોડે ખેસીને લખી શકાયો નથી. ખરૂં જોતાં આખો પહેલો ભાગ રા. વી. વેંકટ સુબચ્યાનો લખેલો છે, અને આખો બીજો ભાગ રા. વૈકુંઠ એલ. મહેતાનો લખેલો છે.

હિંદુસ્થાનમાં સહકાર પ્રવૃત્તિનો વિકાસ, પ્રાથમિક મંડળીઓ અને મધ્યસ્થ નાણાં પૂરાં પાડનારી સંસ્થાઓના વહીવટને લગતાં તત્ત્વો, સાર્વજનિક મદદ અને દેખરેખ વિષયની સરકારની નીતિ તથા તેવાજ બીજાં પ્રશ્નો સહકાર કમિટી (Committee on Co-operation in India) ના રીપોર્ટમાં એવા વિસ્તારપૂર્વક વર્ણવ્યા છે અને એવી સંપૂર્ણતાથી અર્થેલા છે કે આ પુસ્તકમાં તે કમિટીની સૂચનાઓનો વારંવાર નિર્દેશ અને ઘણી વખત રીપોર્ટમાંથી અક્ષરશઃ ઉતારા કર્યા વિના આદર્યું નથી. આ કિમતી રીપોર્ટ ઉપરાંત નીચેનાં પુસ્તકો પણ હિંદુસ્થાનની સહકાર પ્રવૃત્તિ વિષેનાં વિવિધ પ્રકરણોની રચનામાં ઘણાં ઉપયોગી થઇ પડ્યાં છે.

એચ. કેલવર્ટ ફ્રૂટ 'સહકારનાં સિદ્ધાંતો

અને તેને લગતો કાયદો.'

(H. Calverts' Law and principles of Co-operation.)

એચ. આર. ક્રોસ્થવેઈટ ફ્રૂટ 'સહકાર્ય વિષે

તુલનાત્મક અભ્યાસ, (H. L. Crosthwaite's

Comparative Studies in Cooperation) અને

પી. મુકરજી ફ્રૂટ 'હિંદુસ્થાનની સહકાર પ્રવૃત્તિ'

(P. Mukherjee's Co-operative Movement in India).

છેવટે લેખકો પોતાનો ખેદ જાહેર કરે છે કે તેઓમાંના એકની સતત માંદગીને લીધે આ પુસ્તક ધાર્યા કરતાં ઘણું મોડું ખહાર પાડી પાડી શકાયું છે.

અનુક્રમણિકા.



મકરણ.	વિષય.	પૃષ્ઠ.
	ભાગ ૧ લો.	
૧.	પ્રવેશક.	૧-૧૪
૨.	સહકારી મંડળી એટલે શું ? ...	૧૫-૨૩
૩.	યૂરોપના દેશોની સહકારી મંડળીઓ... ..	૨૪-૫૬
૪.	હિંદુસ્થાનની સહકારી મંડળીઓ. ...	૫૭-૭૪

ભાગ ૨ નો.

૧.	ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ. ...	૭૫-૧૧૦
૨.	ખીન ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ... ..	૧૧૧-૧૩૦
૩.	ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ... ..	૧૩૧-૧૫૪
૪.	મધ્યસ્થ મંડળીઓ.	૧૫૫-૧૮૪
૫.	સરકારી મદદ અને અંકુશ... ..	૧૮૫-૨૦૧
૬.	વ્યવસ્થા, દેખરેખ અને ઓડીટ, ...	૨૦૨-૨૧૬



સહકાર-પ્રવૃત્તિ.

ભાગ ૧ લો.

પ્રકરણ ૧ લું.

પ્રવેશક.

આહુ રાજકીય નિર્મધમાળાનાં સહકાર વિષે નિર્મધ દાખલ કરવા બાબત ક્ષમા યાચવાની જરૂર નથી. અહિંયા 'રાજકીય' શબ્દ વિશાળ અર્થમાં વપરાયેલો છે. 'રાજકીય' શબ્દનો સંકુચિત અર્થ કરીએ તો કેળવણી, જઠાત, રેલ્વે વિગેરે રાષ્ટ્રીય મહત્વના વિષયોનો સમાવેશ ન થાય તે વિષયોનો પણ આ નિર્મધમાળામાં સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે. સહકારના ઘણા લાભોમાં કેટલાક પ્રત્યક્ષ છે અને બીજા પરોક્ષ છે. તે લાભના આર્થિક, સામાજિક અને રાજકીય એવા ત્રણ વિભાગ પાડી શકાય. સહકારથી થતા લાભ જો આ ત્રણ વિભાગમાંથી ક્ષેત્ર એક વિભાગના હોય તોપણ દેશના પ્રત્યેક હિતેષીએ સહકાર તરફ પોતાનું લક્ષ દોરવું જોઈએ. ખરું જોતાં કોઈ પણ દેશ-દાઝવાળા હિંદવાસીઓએ સહકારનાં સિદ્ધાંતો અને સહકારના વિકાસ તરફ દુર્લક્ષ કરવું ડહાપણભરેલું ન ગણાય.

સહકારના લાભ એવા દેખીતા (જગજાહેર) છે કે આખી દુનિયામાં એવો કોઈ પણ દેશ નથી કે જણે સહકાર દાખલ કરવા અને તેના વિકાસ કરવા આતુરતા દર્શાવી ન હોય. ગ્રેટબ્રિટન, જર્મની, અને

યુનાઇટેડ સ્ટેટસ જેવા બળવાન અને સમૃદ્ધિવાળા દેશોનો પણ સહકારી મંડળીએ. રાષ્ટ્રીયસમૃદ્ધિની પોષક છે એવો અનુભવ છે. આપણા દેશની જરૂરીયાતો ખરેખર તે દેશોના કરતાં ઘણીજ વધારે છે. અને દુનિયાના કોઈપણ દેશોમાં આપણા દેશની માફક સહકારના પ્રચારને અનુકૂળ સામોજીક અને આર્થિક સંજોગો હયાતીમાં નથી. આપણા દેશમાં આ પ્રવૃત્તિને અત્યાર સુધી જોટલી ક્તેહ મળી છે તેટલી બીજા કોઈ દેશમાં આટલા ટુંક સમયમાં મળી નહતી. પરંતુ અત્યાર સુધીની સહકારની બીજવણી નજદીક ભવિષ્યમાં જોટલી કરી શકાય તેના પ્રમાણમાં કાંઈ જ વીસાતમાં નથી. તેથી કરીને કેળવાયલા હિંદવાસીઓએ સહકારની પ્રગતિમાં રસપૂર્વક લાગ લેવો એ ખાસ જરૂરી છે.

સહકાર એક આર્થિક પ્રવૃત્તિ હોવાને લીધે તેના આર્થિક લાભ સ્વાભાવિક રીતે આપણું ધ્યાન હેતુ બે એ છે. જર્મની, ડેન્માર્ક, ઇટાલી અને બીજા દેશોમાં સહકારની જાદુની માફક અસર થઈ છે. ૨૦ ને ૩૦ ટકાના વ્યાજના દર ઘટીને ૪ ને ૫ ટકા જોટલા થઈ ગયા છે. ઘર કરીને વસેલા હૃદયપરાંત વ્યાજ લેનારા શાહુકારોને સહાને માટે દૂર કરવામાં આવ્યા છે. ગરીબ કારીગરોને અને ખેડૂતોને નહોતી મળી શકતી તે મૂડી હવે તેમને પૂરતા જથ્થામાં અને સસ્તા વ્યાજે મળે છે. દરેક દિશામાં સંપત્તિની ઉત્પત્તિ તથા સાહસ વધ્યાં છે. સાંચાકામ, ખાતર અને ફાલદાયક દ્રવ્યોના પ્રયોગથી ખેતીની જાત અને પાક સુધારવામાં આવ્યાં છે અને માલ બનાવનાર તથા ખરીદનારની વચ્ચેના દલાલોને કાઢી નાખવાથી દરેક વસ્તુની ખરીદી તથા વેચાણ બન્ને લાભકારક રીતે થઈ શકે છે. ડેન્માર્ક દેશ જે એક વખતે વિનાશની અણી ઉપર હતો તે દેશ જર્મનમાં ઠસ એછો હોવા છતાં સહકારને લીધે અત્યારે બે મનુષ્ય દીઠ સમૃદ્ધિની રાશ ગણીએ તો આખી દુનિયામાં એક અતિ સમૃદ્ધ દેશ થઈ પડ્યો છે. જર્મનીના કેટલાક પ્રદેશો જે એક વખતે ઉજ્જડ વેરાન હતા અને છુખડીખારશ, કંગાળ અને અસંતોષી લાંગ્યાંતૂટ્યાં ઝુપડાંમાં વસ્તી

પ્રજાથી ભરપૂર હતા તેજ પ્રદેશો જાણે જાદુથી ફેરવાઈને સારાં ખાંધેલાં ઘરો અને ઝુંપડાંઓમાં વસંતી હસમુખી, સુખી અને ઉઘોગી પ્રજાથી ભરપૂર તથા પુષ્કળ ઠોરઠાંખરવાળાં લીલાંછમ ખેતરો અને વાડીઓથી ખીરોળીય થઈ ગયા છે. જે દેશોમાં સહકારનો વેળાસર સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો છે તે દેશોમાં ઉપર જણાવેલાં શુભ પરિણામો નજરે પડે છે. એટલુંજ નહિ પરંતુ હિંદુસ્તાનમાં કે જ્યાં સહકાર પ્રવૃત્તિને શરૂ થયે હજી પૂરાં ખાર વર્ષ પણ થયાં નથી, ત્યાં પણ ન્હાને પાયે આવાં જ પરિણામો જોવામાં આવે છે. (આ વર્ણન પાછલા ભાગમાં કર્યું છે.)

પરંતુ યુરોપના દેશોને સહકારની જેટલી જરૂર છે તેના પ્રમાણમાં આપણા દેશને સહકારની ઘણીજ વધારે જરૂર છે. આ નિખંધમાળામાં હિંદુસ્તાનની આર્થિક સ્થિતિ સંબંધે એક જૂદો નિખંધ લખાવાનો છે તેથી તે વિષયની ખારીક તપાસ કર્યાં શિવાય અત્રે તેની થોડી વિગતો રજૂ કરીશું. આ તો એક જગજહેર વાત છે કે હિંદુસ્તાન સુધરેલા દેશોના મુકાબલે ગરીબમાં ગરીબ અને આર્થિક દૃષ્ટિએ જોતાં તદ્દન પછાત સ્થિતિનો દેશ છે. નીચે આપેલાં આંકડાઓ ઉપરથી થોડાક દેશોની વસ્તીના પ્રત્યેક મનુષ્ય હીઠ વાર્ષિક આવક અને તે દેશોનો પ્રત્યેક મનુષ્ય હીઠ એકત્રિત મૂડીનો ફાળો તથા તેની વિગતો માલૂમ પડશે.

	મનુષ્યહીઠ આવક	મનુષ્યહીઠ મૂડી
	પૌંડ.	પૌંડ.
યુનાઇટેડ કીંગડમ	૩૩.૭	૩૦૨
ફ્રાન્સ	૨૭.૮	૨૫૨
જર્મની	૨૨.૫	૧૫૬
ડેન્માર્ક	૩૨.૫	૨૩૦
ધટાલી	૧૨.૧	૧૦૧
રશીયા	૧૧.૫	૬૧
યુરોપ (સંમસ્ત)	૧૬.૪	૧૩૯

યુનાઇટેડ સ્ટેટસ ઓફ અમેરિકા	૩૯	૨૩૪
ઑસ્ટ્રેલીયા	૪૦.૨	૨૫૬
હિંદુસ્તાન	૨.	૧૦૦

હિંદુસ્થાનમાં લગભગ ૮૦ ટકા વસ્તી ખેડૂતોની છે. સને ૧૮૮૦ ના દુઃકાળ કમીશનનો એવો અભિપ્રાય હતો કે તે વખતનાં જમીનવાળા વર્ગોનો એક તૃતીયાંશ દેવામાં તદ્દન રૂખી ગયેલા હતા અને બીજો તૃતીયાંશ દેવાદાર હોવા છતાં પોતાનું દેવું વાળી શકે એવી સ્થિતિમાં નહતો. સને ૧૮૯૪ માં ખડુજ કાળજીપૂર્વક કરેલી ગણતરી પછી સર ફેડરીક નીકલ્સન એવા ઠરાવ ઉપર આંખ્યા હતાં કે મદ્રાસ ધલાકામાં ગામડાઓની અંદર ખેડૂતોએ જમીન ગીરો મૂકીને કરેલું દેવું કુલ ૨૦ કરોડ રૂપિયાનું હતું. રોકડ નાણાં કરજે કાઢેલાં તે દેવું ૧૫ કરોડ રૂપિયાનું હતું. અને દારૂ ઉછીના લાંબેલા તેનું દેવું ૧૦ કરોડ રૂપિયાનું હતું. ત્યાર પછી થોડા વખત બાદ સરકાર તરફથી ગણતરી થયેલી તેમાં આખા હિંદુસ્તાનનાં ગામડાઓનાં દેવાદારીનું પ્રમાણ ૩ અબજ રૂપિયા સુધીનું તથા જમીન ગીરો મૂકીને કરેલું દેવું ૧ અબજ ૩૦ કરોડ સુધીનું ગણ્યું હતું. માથા દીઠ ગણતરી કરતાં પ્રજાની દરેક વ્યક્તિ ઉપર આ દેવાનો બોજો અનુક્રમે રૂ. ૧૨ અને રૂ. ૫ થાય. આ દેવું ઘણું ભારે છે. પરંતુ તેના આંકડાથી જ માત્ર આપણે ખડીવાનું નથી; કારણ પ્રશીયા, ફ્રાન્સ, ઇટાલી આદિ યુરોપનાં દેશો તેમની આવક અને દેશની સમગ્ર સંપત્તિના પ્રમાણમાં જોઈએ તો આપણા કરતાં પણ વધારે દેવાદાર છે; તોપણ હિંદુસ્તાનના દેવા વિષે ઠેકલીક ખાખતે! નાંધ કરવા લાયક છે. તે દેવું દર વર્ષે વધતું જાય છે અને તેના ઘણાખરો ભાગ ભારે મહેસુલ, વરસાદની અછત, લગ્ન પ્રસંગ, ઉત્તર-ક્રિયાઓ, વિગેરે રાશીને લાધે વધે છે. આ જાતના દેવાથી કાંઈ સંપત્તિની ઉત્પત્તિ થતી નથી ત્યારે બીજી પાશુ યુરોપના ખેડૂતનું દેવું ઘણુંખરું જમીનની ખરીદી અને તેની સુધારણા અર્થે બહેરેલું હોય છે. એક પ્રજા દેવાદાર

હોય તેટલાથી જ માત્ર ખડી જવાનું નથી. ખરી વાત તો એ ધ્યાનમાં રાખવાની છે કે નાણાં ઉધાર લીધા પછી તેના શો ઉપયોગ કરવામાં આવે છે. જો તે નાણાંનો ફૂવા ખોદવામાં, ખેતરોનાં ખાતર નાંખવામાં અથવા એવા બીજા લાભકારક રસ્તે ઉપયોગ કરવામાં આવે તો ખડુ સાફ. પરંતુ જો તે નાણાંનો ગેરઉપયોગ કરવામાં આવે તો એવો ઉછીનો વ્યવહાર વખોડી કાઢવો જોઈએ. હિંદુસ્થાનમાં દેવાનો વધારો થવાનાં ઘણાં કારણો છે; તેમાં મુખ્યત્વે કરીને જમીનની મોંઘવારી, જમીનમાં નાણાં રોકવાં એ ઘણોજ સડીસલામતી ભરેલો માર્ગ છે એવી માન્યતાવાળા પૈસાદાર લોકોની જમીન માટે પડાપડી અને ખેડૂતનું પોતાનું ઉડાઉપણું અને ટૂંકી નજર વિગેરે કારણોને લીધે દેવું વધતું જાય છે: નાણાંની છૂટ અને જમીનની મોંઘવારી આ બન્ને કારણોને લીધે જમીન ઉપર નાણાં વધારે મળતાં હોવાથી ઘણુંખરું ખેડૂત પહેલાં કરતાં વધારે દેવું કરે છે અને કરજ કાઢેલાં નાણાં બીન કાળજીથી (સ્વસ્થ હૃદયથી) ખરચી નાંખે છે. આવી સહેલાઈથી નાણાં ઉછીનાં મળી શકે છે તે ઘણું નુકશાનકારક છે, અને એ દેવને જડમૂળથી ઉખેડવા પ્રયત્નની જરૂર છે. ખેતીવાડીમાં કુદરતી રીતે થોડુંઘણું પણ દેવું કર્યા વિના ચાલતું નથી; અને ખાસ કરીને ન્હાના ખેડૂતનો તો દેવું કર્યા વિના છૂટકો જ થતો નથી. તેની બધી મૂડી જમીન, ઓજાર, પાક, દોરઠાંખર ઇત્યાદિમાં રોકાયેલી હોય છે અને જરૂરના પ્રસંગે અથવા અચાનક પ્રસંગે સાધારણ ખર્ચ કરવામાં પણ નાણાં કરજ કાઢવા શિવાય તેને બીજો કોઈ પણ ઉપાય રહેતો નથી. આ જાતનો અનુત્પાદક નાણાં ઉછીનાં લેવાનો વ્યવહાર ખંધ કરવો એ આપણું પહેલું કર્તવ્ય છે.

સદગત રાનાડે વિગેરે હિન્દની આર્થિક સ્થિતિના અભ્યાસીઓ વારંવાર પોતાનો ખેદ જાહેર કરતા આવ્યા છે કે ખેતીવાડીની સુધારણા સાફ પૂરતી મૂડીનો ઉપયોગ થતો નથી. પરંતુ જ્યાં સુધી વ્યાજનો દર હમણાં છે તેટલો ને તેટલો રહેશે ત્યાં સુધી બીજું શું થવાનું

હતું ? મદ્રાસ અને મુંબઈ ઇલાકામાં જ્યાં જમીન રૈયતની પોતાની માલિકીની છે અને ખેડૂત જમીનને ગીરો મૂકી શકે છે ત્યાં પણ સાધારણ રીતે ન્હાના ખેડૂતને ૧૨ થી ૨૪ ટકા સુધી વ્યાજ લેવું પડે છે. ઉત્તર હિંદુસ્થાનમાં તો વ્યાજનો દર ૨૪ થી ૩૬ ટકા સુધી થવા જાય છે. દેખીતી રીતે કોઈ પણ ખેડૂત પોતાની ખેતી સુધારવા સાડ આવા ભારે વ્યાજ નાણાં ઉછીનાં લઈ ન શકે. ખેતી સુધારવા સાડ નાણાં સસ્તા વ્યાજ મળવાં જોઈએ. સદગત્ રાનાડે ખેડ સાથે જણાવતા કે જ્યારે એક ખાણુ ઇલાકાની તથા બીજી બીનસરકારી ખેંકામાં નાણાં નિરર્થક પડ્યાં રહે છે ત્યારે બીજી ખાણુ ખેતી અને હુત્તર ઉદ્યોગની ખીલવણી સાડ નાણાં પૂરતાં પ્રમાણમાં મળી શકતાં નથી. ખેતીવાડીની સુધારણા સાડ સસ્તા વ્યાજ નાણાં કેવી રીતે મેળવવાં એ આપણી આર્થિક સ્થિતિની સુધારણાને એક મહત્વનો પ્રશ્ન છે. તપાસ કરતાં એમ માલુમ પડે છે કે આપણા દેશમાં આપણી ખેતીવાડીની સામાન્ય જરૂરીયાતો પૂરી પાડવાને સાડ પૂરતા પ્રમાણમાં મૂડી મળી શકે તેમ છે. પરંતુ તે મૂડી બહાર પડતી નથી. ખેતીવાડીના વિજ્ઞાનના અભ્યાસીએ એમ જણાવે છે કે આપણાં ન્હાનાં ખેતરો અને આપણાં હવા-પાણી જોતાં મોંઘા સાંચાએ તથા ખાતરોની આપણને કાંઈ જરૂર નથી. હિંદુસ્થાનના અર્થશાસ્ત્રના અભ્યાસીઓની એવી ગણતરી છે કે પ્રજાના દરેક મનુષ્ય દીક ૩. ૨૫ ની કિંમતનું દ્રવ્ય સોના આંદીના દાગીનાના રૂપમાં ઘરાયેલું છે. અને જો લોકો ફક્ત ખરેખરા અર્થશાસ્ત્રના સિદ્ધાંતો સમજી શકે તો આમાંનું ઘણું દ્રવ્ય ઉપયોગમાં આવે. શહેરોમાં વસતા ધંધાદારી લોકો નાણાં ખચાવીને મોટી ખેંકામાં ભરે છે. અને આ ખેંકા ખેડૂતોને નાણાં ધીરતી નથી. અથવા તો એ ધંધાદારી લોકો ખચાવેલાં નાણાંમાંથી ઘરેણાં ઘડાવે છે અથવા જમીન વેચાતા લે છે. આથી પણ કાંઈ સંપત્તિની ઉત્પત્તિમાં વધારો થતો નથી. એવી સામાન્ય માન્યતા થઈ ગઈ છે કે છોકરાંએ જમીનનો વારસો મૂકી જવો એ બહુ સલામતીભરેલું છે અને તેથી કરીને જમીન ઉપર ઘણી

પડાપડી થવા માંડી છે. પરિણામે ઘણી વખતે આવી રીતે જમીનમાં રોકેલાં ગાણાંનું ૪ ટકાથી પણ ઓછું વ્યાજ છૂટે છે. આપણી આર્થિક સ્થિતિ તરફ નજર કરીએ તો જમીનની માલીકી આવી રીતે વારંવાર બદલાતી રહે તેમાં કંઈ આપણને ફાયદો નથી. પરંતુ જમીનનો કસ વધે અને પાક વધારે થાય એવી રીતે જો મૂડીનો ઉપયોગ થાય તોજ દેશને ફાયદો થાય.

વળી આપણા વ્યાપારની સ્થિતિ પણ એવી શોચજનક છે કે હિંદુસ્થાનના પાકનું પૂરેપૂરું મૂલ્ય દુનીયાના બજારમાં ઉપજતું નથી. આપણે કાચો માલ પરદેશ મોકલીએ છીએ અને તૈયાર બનાવેલા માલની આયાત કરીએ છીએ એ વાત ખરેખર ખેદજનક છે. પરંતુ તેને લીધે આપણને આપણા મોકલેલા માલની પૂરેપૂરી કીંમત મળી શકે નહિ એમ નથી. પાક એકઠો કરનારા અને કાચા માલની નીકાશ કરનારા પેઢીઓને તે પાક પૂરો પાડનારા દલાલોની લુચ્ચાઇને લીધે હિંદુસ્થાનના માલની દુનીયાના બજારોમાં શાખ હલકી પડી ગઈ છે અને પરદેશીઓ હિંદુસ્થાનના માલની નાછૂટકેજ ખરીદી કરે છે. ફક્ત ૪ કે ૫ ટકાનો ખોટો લાભ મેળવવા સાફ દલાલો ૩ તથા દાણાને પાણીથી ભીંજવે છે અથવા તેમાં હલકી જતનેા માલ ભેળસેળ કરે છે. આથી જો કે દલાલને થી ૫ ટકા અશ્રુગતી રીતે મળે છે ખરા પરંતુ તેથી કરીને ખેડૂતને તથા દેશને ભારે નુકશાન જાય છે. કારણકે કાચો માલ ખરીદ કરનાર કારખાનાવાળો રફા માલ ખાદ કરતાં અને માલની સાફસુફ તથા સાંચાનો ઘસારો વિગેરેની ગણતરી કરતાં તેને પરવડે તેટલીજ કીંમત કાચા માલની આપે છે. દલાલની લુચ્ચાઇને લીધે આવી રીતે રૈયતને અને દેશને પાકની કીંમતનો ૩૦ થી ૪૦ ટકા જીટલો ભાગ ગુમાવવો પડે છે એમ ગણતરી ઉપરથી માલુમ પડ્યું છે.

આપણી આર્થિક સ્થિતિની આ બધી ખામીઓ સહકારથી દૂર કરી શકાય તેમ છે. સહકારનો એક મુખ્ય ઉદ્દેશ-કરકસરની ટેવ પાડવી

તે જો સચવાય તો વધતા જતા દેવા ઉપર અંકુશ મૂકી શકાય. અને તેથી કરીને લગ્ન મરણ ઇત્યાદિ પ્રસંગોનો નિર્થક મારવાડી અથવા વાણીયો જે હદ ઉપરાંત વ્યાજ અને લખામણી પાઘડી વિગેરે લાગતો લઇને દેણદારનું લોહી ચૂસી લે છે અને તેની આશાઓનો સમૂળગો નાશ કરે છે, તેનું દેવું સહકારી મંડળ પાસેથી ઓછા વ્યાજે નાણું લઇને પતાવી શકાય, અને સહકારી મંડળનું દેવું ધીરે ધીરે નહાના નહાના હપતાઓથી વાળી શકાય. લોકોમાં અરસપરસ વિશ્વાસની લાગણી ઉત્પન્ન કરીને તથા વેપારી રીતલાતમાં લોકોને કેળવીને સહકારી મંડળો તેમને થાપણો સુકવાને પ્રેરી શકે અને તેથી જે નાણું હાલમાં જમીનમાં દટાયેલું છે અથવા ઘરેણાંના રૂપમાં ઘડાયેલું છે તે નાણું ખહાર આવીને ઉત્પાદક રીતે ઉપયોગમાં આવી શકે. હાલમાં એતીવાડીની સુધારણા સારૂ સહકાર ઘણું ઉત્તમ સાધન ગણાય છે અને ખાસ કરીને નહાના ખેડૂતની ખાખતમાં તો સહકાર જેવું અસરકારક સાધન ખીજું ખોળી કાઢવું ઘણું અઘરું પડે. સહકારથી ખેડૂતને સસ્તા વ્યાજે નાણું મળી શકે છે, ચોખ્ખાં ખી, ઓળર, ખાતર અને ખીજી જરૂરીયાતની ચીજોની તેને સારૂ કીકાયત ભાવે ખરીદી કરવામાં આવે છે. માખણ, ગોળ ઇત્યાદિ પદાર્થો ખનાવવામાં અને ઘણીમાં પાક સારૂ કરવામાં નીપજતી કરકસરથી તેને ઘણો ફાયદો થાય છે. તેનો માલ ચોખ્ખી સ્થિતિમાં વેચાય છે અને તેથી કરીને એકલો દલાલનો નફો નહિ પણ ભેળસેળને લીધે જતું નુકશાન પણ ખચે છે, તેનાં દારદાંખર સુધરે છે અને તેને ખીજા અનેક રસ્તે ફાયદો થાય છે. કારીગરોને અને ખીજા વર્ગોને પણ સહકારથી આવીજ રીતે મદદ મળી શકે છે.

આર્થિક દૃષ્ટિએ જોતાં આપણા દેશમાં સહકારથી આટલું ખંધું થઈ શકે તેમ છે. પરંતુ તે ઉપરાંત સહકારથી થતા ઉત્તમ નૈતિક અને રાજકીય લાભો વિશેષ કરીને કોઈપણ દેશહિતચક્રુએ ભૂલી જવાં બેઠાં નહિ. કરકસર, સ્વાશ્રય અને પરસ્પર સહાય એ સહકારનાં

મુખ્ય લક્ષણ છે. સહકારી મંડળીનો દરેક સભાસદ તેના ખોટીનું હિત વધારવા સાથે ઇન્ટેન્સીટી ધરાવે છે અને સર્વે સભાસદો સાર્વજનિક લાભ માટે દરકાર રાખતાં શીખે છે. સહકારમાં પ્રમાણિકપણા ઉપર ભારે વજન મૂકવામાં આવે છે. ખરૂં જોતાં સહકારનો ઉદ્દેશજ એ છે કે નાણાં ઉછીનાં લેવામાં જમીનનો અવેજ મૂકવાને બદલે પ્રમાણિકપણાનો અવેજ મૂકીને નાણાં મેળવી શકાય. સહકાર નિયમિતતા, વખતની ઉપયોગિતા, અગમચેતી અને વેપારી રીતભાત શીખવે છે. સહકારના વિષયપર સર્વમાન્ય પુસ્તકોના જાણીતા ઇંગ્લેજ લેખક મી. વુલ્ફના શબ્દોમાં કહીએ તો ‘સહકારને લીધે આજસુ મનુષ્ય ઉઘોગી બને છે. ઉઘાડે હોય તે કરકસર કરતાં શીખે છે, દાડીઓ પોતાની આલસલગત સુધારી સ્વસ્થ બને છે, પીકાનો સ્કેલાણી પીકું છોડી દે છે. છોકરાંને ઘેર છોકરાં હોય તેવો વૃદ્ધ માણસ પણ અભણ હોય તો વાંચતાં લખતાં શીખે છે. પોતાના ગામડામાં સહકારી મંડળીની સ્થાપના થયા બાદ થોડા વખત પછી તે મંડળીને લીધે શા શા લાભ થાય તે વિષે ઇટાલીનો એક પાદરી નીચે પ્રમાણે કહે છે:—‘લોકો હવે પીકાઓમાં જોઈ જાય છે અને વધુ સારી રીતે અને વધુ પ્રમાણમાં પોતાનો ધંધો રોજગાર કરે છે. મંડળીના સભાસદ તરીકે ફક્ત સારી આલસલગતવાળા મનુષ્યોને લેવા એવો નિયમ હોવાને લીધે અત્રે ઘણા દાડીયાઓને પીકામાં ફરી પગ નહિ મૂકવાની પ્રતિજ્ઞા લેતા અને પોતાનું વચન પૂરેપૂરું પાળતા જોયા છે. નાણાં ઉછીનાં લેવાના અરજના પત્રક ઉપર સહી કરી શકાય એ હેતુથી પચાસ વર્ષથી પણ મોટી ઉંમરના અભણ મનુષ્યો વાંચતા લખતાં શીખ્યા છે. ધર્મદામાંથી ગુજરાન ચલાવતા અને તેથી કરીને મંડળીના સભાસદ ન થઈ શકતા ગરીબ લોકોએ પોતાનાં નામ ધર્મદાની યાદીમાંથી કઢાવી નાંખવા તનતોડ પ્રયાસ કર્યા છે અને તેઓ ધર્મદાને બદલે પોતાની જાતમહેનતથી ગુજરાન ચલાવવા લાગ્યા છે. આ બધો મંડળી તરફથી તેમને સસ્તા બચાજ ધીરવામાં આવેલાં નાણાંનો પ્રતાપ છે. ગરીબ સ્થિતિના લોકો

જ્યો જમતેમ કરીને પણ પોતાનું પૂરું કરી શકતા નહતા તેઓને ગાય ખરીદ કરી આપવામાં આવતી હોવાથી તે ગાયના દુધમાંથી તથા ખંનીરમાંથી તેઓ દેવું પાછું વાળે છે અને વાછરડાં તેમને ચોખ્ખા નફામાં રહે છે. ’

મી. વુલ્ફે સહકારને (ખહુજ યોગ્ય રીતે) સોનાની ખાણોવાળું બીજું કેલીફોર્નીયા કહ્યું છે એ ખહુજ યોગ્ય છે. પરંતુ મી. વુલ્ફે કહે છે કે સહકાર અને કેલીફોર્નીયા બેની સરખામણી કરીએ અને વિચારી એ કે એ બેમાંથી કોને લીધે વધુ દ્રવ્યોની ઉત્પત્તિ થઈ છે તો તેનો ઉત્તર આપવો ઘણો મુશ્કેલ પડશે. પરંતુ જો એવો પ્રશ્ન કરવામાં આવે કે એ બેમાંથી કોને લીધે પ્રજાને વધુ સંગીન લાભ થયા છે, -કેલીફોર્નીયામાંથી નીપજતા સોનાથી કે સહકારથી-જ સોનાએ આરંભથીજ લૂંટફાટ અને અવ્યવસ્થા દુનીયામાં ચલાવી અને જ સોનું દુનીયાની સારી સેવા બજાવ્યાં છતાં જ્યારે, ત્યારે લાભ ધર્ષી અને અપ્રમાણિક-પણાના વધવાનું એક મુખ્ય કારણ છે તે સોનાથી, કે જ સહકાર પ્રમાણિકતાના ભંડોળરૂપ છે, દુર્ગુણોને ઠેકાણે સદ્ગુણનું સામ્રાજ્ય પ્રવર્તીવે છે, મનુષ્યોને કરકસરવાળા, ઉવોગી, ગંભીર અને પ્રમાણિક બનાવે છે અને કોઈ પણ જાતની નાણાંની ઉથલપાથલથી અથવા સંકટથી નાશ ન પામે એવાં સુંદર મકાનો પ્રજાના મોટા વર્ગ પાસે બંધાવે છે તે સહકારથી-તો તે પ્રશ્નો ક્ષત એકજ ઉત્તર આપી શકાય કે પ્રજાને વધુ સંગીન લાભ તો સહકારથી જ પ્રાપ્ત થયા છે. આપણા દેશમાં પણ કેટલેક ઠેકાણે નોંધ કરવા લાયક નૈતિક લાભ નજરે પડ્યા છે, તે લાભની બીજ પ્રસંગે નોંધ લઇશું.

હિંદુસ્થાનની જમીનમાં સહકારનું બીજ રોપાયું છે. અને એ સહકારના રોપાને મોટે ભાગે સરકારના હાથે પાણી પાવામાં આવે છે. તેથી કરીને સ્વાભાવિક રીતે આપણા વિદેશી ખાગવાનો સહકારનાં રાજકીય ક્ષણ આપણને આપવા દેશે નહિ. તોપણ સહકારના રોપાને રાજકીય ક્ષણ આવ્યા વિના રહેવાનાં નથી. આપણે એવા લોકશાસ-

નના યુગમાં છીએ કે આળી દુનીયામાં રાજ્યનો કારભાર વધુને વધુ પ્રમાણમાં પ્રજાના મતથી દર્શાવેલી પ્રજાની મરજી અનુસાર ચલાવવામાં આવે છે. જેટલા ડહાપણથી આ લોકમત જણાવવામાં આવે તેટલા પ્રમાણમાં લોકશાસનથી ચાલતો રાજકારભાર સફળ થઈ શકે. સહકારી મંડળીના કાર્યવાહકોની ચુંટણીમાં અને મંડળીના વહીવટના સામાન્ય પ્રશ્નોનું નિરાકરણ કરવામાં તથા ખીજી ઘણી દિશાઓમાં પ્રત્યેક સભાસદે પોતાનો મતાધિકાર (Vote) કેવી રીતે વાપરવો તે નિષ્પન્નું શિક્ષણ દરેક સભાસદને સહકારી મંડળી તરફથી મળે છે. દરેક મંડળીમાં ઘણા મંણસો ડહાપણથી, સાર્વજનિક હિતને વાસ્તે અને સ્વાર્થને કારણે મુકીને મંડળીની વ્યવસ્થા કેમ ચલાવવી તે બાબતમાં કેળવાય છે અને આ કેળવણી તેઓને ખીજા સાર્વજનિક કામોમાં ઉપયોગી થઈ શકે છે. ઉપરાંત, ન્હાની મંડળીઓ એકઠી મળીને મધ્યસ્થ મંડળીઓ સ્થાપે છે અને જથ્થાબંધ માલ પૂરો પાડવા વિગેરેની મંડળીઓ—સ્થાપવાનો પ્રયત્ન કરે છે. તથા આમીઓ દૂર કરવા, નવા નવા માર્ગો ખોળી કાઢવા અને યોગ્ય રસ્તે સહકારનો પ્રચાર કરવા સાથે સહકારના બાહોશમાં બાહોશ અનુભવીઓને ચુંટી કાઢવામાં આવે છે. આવી રીતે સહકારને લીધે મતાધિકારવાળા સભાસદને બાહોશ પ્રતિનિધિઓની ચુંટણી કરતાં આવડે છે, સ્થાનિક સહકારકોને સાર્વજનિક હિત વાસ્તે કાર્ય કરતાં આવડે છે, અને મોટે પાયે સાર્વજનિક કાર્ય કરવાના કામમાં બુદ્ધિશાળી મનુષ્યોની ખેડ પૂરી પાડી શકાય છે. આ બધી ઘણી ઉપયોગી રાજકીય કેળવણી છે.

આપણે ઉપર કહી ગયા કે સહકારના આર્થિક અને નૈતિક લાભ જેવા જાહેર કરવામાં આવ્યા છે તેવા સહકારના રાજકીય લાભ સરકારી અમલદારો તરફથી જાહેર કરવામાં આવ્યા નથી. તોપણ તે લાભ તેમના જોવામાં આવ્યા નથી એમ તો નજ કહી શકાય. ૧૯૧૪ ની સાલમાં હિંદુસ્થાનની સહકારી કમિટી (Committee on Co-operation in India) ની નીમણુંક કરવામાં આવી હતી અને ,

સભાસદો મોટે ભાગે સરકારી સનદી નોકરો હતા. અત્યાર સુધી અલણ અને અવાજ વિનાના એવા મોટા જોડૂતોના સમૂહોના એકત્રિત અને વ્યવસ્થિત થવાને લીધે ઘણા લાભ સાથે ઘણા ગેરલાભ થવાનો સંભવ છે એવું તે કમિટીએ ચોક્કસ જણાવ્યું હતું, અને એવી સૂચના કરી હતી કે સહકારી મંડળીઓ ઉપરનો સરકાર તરફનો અંકુશ તથા દેખ-રેખ વધારવાં જોઈએ, અને તેને સારૂ દેશના દરેક ભાગમાં દર હજાર સહકારી મંડળીઓ દીઠ એક જોઇન્ટ રજીસ્ટ્રારની નીમણુંક કરવી જોઈએ. અને ડીસ્ટ્રીક્ટ માંજીસ્ટ્રેટને તે મંડળીઓમાં વારંવાર જવાનું અને તેમની સભાઓમાં હાજર રહેવાનું ફરમાવવું જોઈએ. કમિટીએ સહકારને અંગે જે ગેરલાભ થવાનો સંભવ છે એમ જણાવ્યું હતું તે ફક્ત રાજકીય દૃષ્ટિથી ભાસતા ગેરલાભ હશે એમજ લાગે છે પરંતુ એવી ખોટી ખીંક રાખવાનું કાંઈ કારણ નથી. સહકાર મંડળીઓના રોજીંદા કારભારની જોખમદાર વ્યવસ્થા કરતાં શીખવીને સભાસદને ઉત્તમ પ્રકારની રાજકીય કૅવળણી આપે છે. ઇંગ્લેન્ડ રાજ્યનો ઉદ્દેશ ઘણા મોલાવાળા માણસોના કહેવા પ્રમાણે હિંદવાસીઓને સ્વરાજ્ય ભોગવવા લાયક બનાવવાનો છે. આ ઉદ્દેશ પૂરો પાડવાને માટે ગ્રામ્ય પંચાયતો, લોકલબોર્ડો, મ્યુનિસિપાલિટીઓ અને ધારાસભાઓના જટલું સહકાર્ય પણ અસરકારક અને આવકારદાયક નીવડી શકે. આપણા રાજકર્તાઓની કેટલીક ઉદાર વ્યક્તિઓએ દેશના કારોબારમાં સહકાર તરફથી મળતી આ પ્રકારની મદદનો સ્વીકાર કર્યો છે. ખંગાળાની પ્રાંતિક સહકાર કોન્ફરન્સના પ્રમુખપદેથી સને ૧૯૧૩ માં લોર્ડ કારમાઈસલે આશા દર્શાવી કહ્યું હતું કે સહકારી મંડળીઓ દેશની જૂની ગ્રામ્ય પંચાયતોની પદવી લેશે અને તેને લીધે દેશના કારોબારમાં ઘણા સારો લાભ મળશે. તેજ વર્ષે મદ્રાસની પ્રાંતિક સહકાર કોન્ફરન્સના પ્રમુખપદેથી મદ્રાસની કારોબારી સભાના મેમ્બર સર પી. એસ. શિવસ્વામી આયરે પણ કહ્યું હતું કે સહકારી મંડળીઓથી સ્વરાજ્યના કિગતા જુસ્સાને પ્રેરણા મળશે. ત્યારપછીના બીજા વર્ષે ખંગાળાની કોન્ફરન્સના પ્રમુખ મી.

પી. સી. લાયને કહ્યું હતું કે-“હું એક એવો વખત નજર આગળ જોઈ છું કે જ્યારે દરેક ગામડાની સહકારી મંડળી ગામના હિતની સઘળી ખાખતોનો વિચાર કરવા સાથે બધા ગામના લોકોને એકઠા કરીને ગામના અને પ્રદેશના રાજકારોખારમાં ખાસ અંગમૂત થઈ પડશે અને મત આપવા સાથે એક લાયક પ્રાથમિક સંસ્થા તરીકે ગણાશે. આવી એક વિશિષ્ટ મંડળી તરફથી ચુંટાયેલો પ્રતિનિધિ સમગ્ર મંડળીઓ તરફથી ચુંટાયેલા પ્રતિનિધિઓની મોટી સભામાં પોતાના ગામનું હિત જાળવશે અને પોતે તેનાથી પણ ઉંચા દરજ્જાની સભાઓમાં પ્રતિનિધિઓ ચુંટવામાં મદદ કરશે. આ પ્રગતિના દરેક પગલે સરકાર તમોને સંપૂર્ણ મદદ કરશે. કારણ કે મહારી એવી માન્યતા છે કે આજ રીતથી આપણે ખરે લોકમત દર્શાવનારી સંસ્થાઓ ઉભી કરી શકીશું, કે જે સંસ્થાઓ સાર્વજનિક પ્રશ્નો ઉપરની પોતાની લાગવગને લીધે ખંગાળા પ્રાંતના સારા રાજ્યકારભારમાં ઘણી કીંમતી મદદ કરી શકશે. મોટા સરકારી અમલદારોના પ્રમુખપણા નીચે ગયે વર્ષે મળેલી મદ્રાસની પ્રાંતિક અને ડીસ્ટ્રીક્ટોની સહકાર કોન્ફરન્સોમાં એવા ઠરાવ પસાર કરવામાં આવ્યા હતા કે સહકારી મંડળીઓની પંચાયતોમાં કરેલા કામને લોકલ જોડોમાં અને મ્યુનિસીપાલિટીઓના સભાસદો તરીકે ચુંટાવાની ઉમેદવારી કરવા સાથે અને તેવા ઉમેદવારોની ચુંટણીનો મતાધિકાર પ્રાપ્ત કરવા સાથે એક લાયકાત તરીકે સરકારે સ્વીકારવું જોઈએ. ૧૯૧૭ ના ટ્રેજ્યુઆરીમાં મળેલી ખંગાળા પ્રાંતિક સહકાર કોન્ફરન્સે એવી સૂચના કરી હતી કે દરેક પ્રાંતની મધ્યસ્થ એન્કોને પ્રાંતિક ધારાસભામાં એક સભાસદ ચુંટી મોકલવા સાથે મત ધરાવનારી પ્રાથમિક સંસ્થા તરીકે ગણવી જોઈએ, અને સમગ્ર મધ્યસ્થ એન્કોને એકત્ર મળીને વડી ધારાસભામાં પોતાનો પ્રતિનિધિ ચુંટી મોકલવાનો અધિકાર આપવો જોઈએ. આ સૂચનાઓ ઘણી સારી છે અને આશા રાખવામાં આવે છે કે હિંદી સરકાર અને ઇંગ્લેંડના આપણા રાજ્યકર્તાઓ આપણી માગણીઓનો ડહાપણપૂર્વક સ્વીકાર કરશે.

આયર્લેન્ડનો એક ચુસ્ત સ્વદેશલક્ષ્મી અને સહકારનો અગ્રેસર ‘આઇરિશ હોમસ્ટેડ’ (Irish Homestead) પત્રનો અધિપતિ મી. જી. ડબ્લ્યુ. રસલ સહકાર તરફ આયર્લેન્ડના રાજનીતિજ્ઞોની બેદરકારી વિષે પોતાનો બેદ બહાર કરતાં બરેબર સત્ય કહે છે કે અજ્ઞાન પ્રજા સમૂહના ખોટા જીવસાને બાહોશીથી અને પોતાની વક્તૃત્વક્ષણથી પૂરતો ટેકો આપનાર કહેવાતા લોકનાયકોને બદલે અતિ ઉત્તમ વિચારનો અને ડહાપણવાળા કારોબાર નિપુણ લોકોને કેવી રીતે અમરસ્થાને લાવવા એ પ્રશ્ન અત્યારે લોકશાસનનો એક મહત્વપૂર્ણ પ્રશ્ન છે. “આયર્લેન્ડ સંયુક્ત હતું ત્યારે જોટલા ડહાપણવાળા રાજનીતિજ્ઞો હતા તેનાથી વધુ ડહાપણવાળા રાજનીતિજ્ઞો જ્યાં સુધી આપણે લોકોને પ્રતિનિધિઓની ચુંટણી કરવા લાયક બનાવે તેવી સમાજસ્થિતિ ઉત્પન્ન નહિ કરીએ ત્યાં સુધી સ્વરાજ્ય હોવા છતાં પણ આપણને નહિ મળે. આ કેળવણી સહકારી મંડળોએ જોવી સારી રીતે આપી શકે છે તેટલી સારી રીતે બીજી થોડીક જ સંસ્થાઓ આપી શકતી હશે. હિંદુ-સ્થાનના રાજનીતિજ્ઞોએ આ બાબતમાં વધારે ડહાપણ બતાવ્યું છે અને તેઓ સહકારના લાભ તરફ તદ્દન બેદરકાર રહ્યા નથી. પરંતુ સહકારી મંડળોએ આપણને સ્વરાજ્ય સારૂ તૈયાર કરવામાં બહુ સારી મદદ આપી શકશે અને સહકાર રાજકીય નિષ્ઠાનો એક સારો સ્થંભ થશે એ જ્ઞાનપૂર્વક સહકારનો અચાર કરવામાં અત્યાર સુધી જોટલા પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા છે તેના કરતાં વધુ પ્રમાણમાં પ્રયાસ કરવા ઘટે છે.



પ્રકરણ ૨ જી.

સહકારી મંડળી એટલે શું ?

આ પ્રકરણમાં સહકારી મંડળીના સામાન્ય સ્વરૂપનો ખ્યાલ આપવામાં આવશે. જૂદી જૂદી જાતની મંડળીઓની વિગતો યોગ્ય સ્થળે આપીશું.

‘સહકાર્ય’ એટલે સહ-કાર, સાથે મળીને કામ કરવું તે. પરંતુ ‘સહકાર્ય-પ્રવૃત્તિ’ એવું ખોલીએ છીએ ત્યારે આપણે ‘સહકાર’ શબ્દનો સંકુચિત અને શાસ્ત્રીય અર્થમાં પ્રયોગ કરીએ છીએ. સહકાર્ય એક વિશિષ્ટ જાતનો વ્યવહાર સૂચવનારો અર્થશાસ્ત્રનો શબ્દ છે. દાખલા તરીકે ગાયનના જલસા કરાવવાનો અથવા તહેવારના દિવસોએ સહેલા કરવા જવાનો જે મંડળીઓનો ઉદ્દેશ હોય તેવી મંડળીઓના પરત્વે સહકાર શબ્દ ન વાપરી શકાય. સહકાર પોતાનો વ્યવહાર-પ્રમાણિત યણાના તથા ન્યાયવૃત્તિના ઉપર રચે છે, અને તેથી કરીને પોતાના ખાસ ઉદ્દેશ તરીકે સ્વાશ્રય, બંધુભાવના, વેપારી રીતભાત, વ્યવસ્થાપક શક્તિ, ઉચ્ચવૃત્તિ વગેરે સદ્ગુણોને ખીલવે છે; દૂંકામાં સહકારી મંડળીઓના સભાસદોની અંદર આરિત્ય અને સ્વરાજ્યની યોગ્યતા ઉત્પન્ન કરે છે.

એક ઇંગ્રેજ લેખકે સહકારી મંડળીનું નીચે પ્રમાણે વર્ણન આપ્યું છે-“ સહકારી મંડળી એટલે ગરીબ અથવા અર્થહીન માણસોએ એકઠા મળીને વ્યાપાર અથવા કામકાજ ચલાવવા સારૂ સ્થાપેલી મંડળી, જેનો કારોબાર નિઃસ્વાર્થ રીતે ચલાવવામાં આવે અને જેનો દરેક સભાસદ જેટલે દરજ્જે મંડળીનો ઉપયોગ કરે તેટલે દરજ્જે મંડળીથી પ્રાપ્ત થતા લાભ મેળવી શકે. ” આ વર્ણનમાં જે મંડળીઓ દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ કરવા સારૂ એકત્ર થયેલા માણસોની બનેલી હોય છે અને જે મંડળીઓમાં ઉત્પન્ન કરવામાં આવેલા દ્રવ્યનો ઉપયોગ સર્વ સામાન્ય

આયર્લેન્ડનો એક ચુસ્ત સ્વદેશભક્ત અને સહકારનો અગ્રેસર ‘આઇરિશ હોમસ્ટેડ’ (Irish Homestead) પત્રનો અધિપતિ મી. જી. ડબલ્યુ. રસલ સહકાર તરફ આયર્લેન્ડના રાજનીતિજ્ઞોની ખેદરકારી વિષે પોતાનો ખેદ જાહેર કરતાં ખરેખર સત્ય કહે છે કે અજ્ઞાન પ્રજા સમૂહના ખોટા જીવનને ખાહોશીથી અને પોતાની વફવત્વકળાથી પૂરતો ટેકો આપનાર કહેવાતા લોકનાયકોને બદલે અતિ હિત્તમ વિચારના અને ઉહાપણવાળા કારોબાર નિપુણ લોકોને કેવી રીતે અશ્રસ્થાને લાવવા એ પ્રશ્ન અત્યારે લોકશાસનનો એક મહત્વપૂર્ણ પ્રશ્ન છે. “આયર્લેન્ડ સંયુક્ત હાલું ત્યારે જટલા ઉહાપણવાળા રાજનીતિજ્ઞો હતા તેનાથી વધુ ઉહાપણવાળા રાજનીતિજ્ઞો જ્યાં સુધી આપણે લોકોને પ્રતિનિધિઓની ચુંટણી કરવા લાયક બનાવે તેવી સમાજસ્થિતિ હિત્તમ નહિ કરીએ ત્યાં સુધી સ્વરાજ્ય હોવા છતાં પણ આપણને નહિ મળે. આ કેળવણી સહકારી મંડળોએ જીવી સારી રીતે આપી શકે છે તેટલી સારી રીતે ખીજ થોડીક જ સંસ્થાઓ આપી શકતી હશે. હિંદુ-સ્થાનના રાજનીતિજ્ઞોએ આ બાબતમાં વધારે ઉહાપણ બતાવ્યું છે અને તેઓ સહકારના લાભ તરફ તદ્દન ખેદરકાર રહ્યા નથી. પરંતુ સહકારી મંડળોએ આપણને સ્વરાજ્ય સાદે તૈયાર કરવામાં બહુ સારી મદદ આપી શકશે અને સહકાર રાજકીય નિષ્ઠાનો એક સારો સ્થંભ થશે એ જ્ઞાનપૂર્વક સહકારનો પ્રચાર કરવામાં અત્યાર સુધી જટલા પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા છે તેના કરતાં વધુ પ્રમાણમાં પ્રયાસ કરવા ઘટે છે.



સહકારી મંડળી એટલે શું ?

આ પ્રકરણમાં સહકારી મંડળીના સામાન્ય સ્વરૂપનો ખ્યાલ આપવામાં આવશે. જૂદી જૂદી જાતની મંડળીઓની વિગતો યોગ્ય સ્થળે આપીશું.

‘સહકાર્ય’ એટલે સહ-કાર, સાથે મળીને કામ કરવું તે. પરંતુ ‘સહકાર્ય-પ્રવૃત્તિ’ એવું બોલીએ છીએ ત્યારે આપણે ‘સહકાર’ શબ્દનો સંકુચિત અને શાસ્ત્રીય અર્થમાં પ્રયોગ કરીએ છીએ. સહકાર્ય એક વિશિષ્ટ જાતનો વ્યવહાર સૂચવનારો અર્થશાસ્ત્રનો શબ્દ છે. દાખલા તરીકે ગાયનના જલસા કરાવવાનો અથવા તહેવારના દિવસોએ સહેલ કરવા જવાનો જે મંડળીઓનો હેતુ હોય તેવી મંડળીઓના પરત્વે સહકાર શબ્દ ન વાપરી શકાય. સહકાર પોતાનો વ્યવહાર-પ્રમાણિત યણાના તથા ન્યાયવૃત્તિના ઉપર રહે છે, અને તેથી કરીને પોતાના ખાસ હેતુ તરીકે સ્વાશ્રય, બંધુભાવના, વેપારી રીતભાત, વ્યવસ્થાપક શક્તિ, ઉચ્ચવૃત્તિ વગેરે સદ્ગુણોને ખીલવે છે; દૂંઠામાં સહકારી મંડળીઓના સલાસદોની અંદર ચારિત્ર્ય અને સ્વરાજ્યની યોગ્યતા ઉત્પન્ન કરે છે.

એક ઇંગ્રેજ લેખકે સહકારી મંડળીનું નીચે પ્રમાણે વર્ણન આપ્યું છે—“ સહકારી મંડળી એટલે ગરીબ અથવા અર્થહીન માણસોએ એકઠા મળીને વ્યાપાર અથવા કામકાજ ચલાવવા સારૂ સ્થાપેલી મંડળી, જેનો કારોબાર નિઃસ્વાર્થ રીતે ચલાવવામાં આવે અને જેનો દરેક સલાસદ જેટલે દરજ્જે મંડળીનો ઉપયોગ કરે તેટલે દરજ્જે મંડળીથી પ્રાપ્ત થતા લાભ મેળવી શકે. ” આ વર્ણનમાં જે મંડળીઓ દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ કરવા સારૂ એકત્ર થયેલા માણસોની બનેલી હોય છે અને જે મંડળીઓમાં ઉત્પન્ન કરવામાં આવેલા દ્રવ્યનો ઉપયોગ સર્વ સામાન્ય

રીતે થાય છે અથવા અગાઉથી નક્કી કરવામાં આવેલા ન્યાયના તથા સાર્વજનિક હિતના ધોરણ ઉપર કરવામાં આવે છે તેવી મંડળીઓનો પણ સમાવેશ થઈ જાય છે. સહકારનો મંત્ર ‘વ્યક્તિ સમષ્ટિને વાસ્તે અને સમષ્ટિ વ્યક્તિને વાસ્તે’ એવો હોવાથી સહકારમાં ચડસાચડસીને કોઈ રીતનો અવકાશ હોતો નથી.

સહકાર ધર્માદો નથી, પરંતુ એક વેપારી સંસ્થા છે. ધર્માદાથી ન ખીલવી શકાય તે કરકસર અને સ્વાશ્રયના ગુણો સહકાર ખીલવે છે. ધર્માદા લેનારના ચારિત્ર્યનો પાયો ઉંડો નાંખે છે. સહકારી બેન્કો મફત નાણાં અથવા વગર વ્યાજની થાપણો લેવા માંગતી જ નથી, પરંતુ વેપારીની માફક ખજરલાવે નાણાં તથા થાપણો ઉછીની લે છે. સહકારી મંડળીમાં કામકાજ કરનારાઓને પગાર આપવામાં આવે છે અને જ્યાં પગાર આપવામાં આવતો નથી ત્યાં સલાસદો પોતાને સોંપવામાં આવેલું કામ કરકસર સાફ અને અરસપરસ મદદ સાફ મફત કરી આપવાનું માથે લે છે. ગરીબ લોકોને સાફ સ્થપાયેલી ધર્માદા સંસ્થાઓ યુબ્ધળ પૈસો રોકવા છતાં ગરીબોને (જથુને) માટે અને ખરો લાભ આપી શકી નથી, જ્યારે તેજ જગોએ સહકારથી ઘણો સારો લાભ આપી શકાયો છે. ધર્માદાની સરખામણી માણસ માંદો હોય ત્યારે તેનું દુઃખ ટાળવા સાફ તેને આપવામાં આવતા ઔષધની સાથે થઈ શકે; પરંતુ સહકારની સરખામણી તો રોગને મૂળમાંથીજ અટકાવનાર આરોગ્યશાસ્ત્રનાં તત્ત્વો અને ચોક્ખાઈ સાથે જ કરી શકાય. સહકારી મંડળીઓનો વ્યવસ્થાપક જ ઘણી અગવડ વેડીને અને આત્મલોગ આપીને ગામડાંઓમાં જાય છે અને લોકોને સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવા સાફ ઉત્તેજન આપે છે તેનામાં લોકસમસ્તના હિતની ટ્રાગણીઓ હોય છે. સહકારના ઉપદેશકના તેમજ ધર્મવિષયક અથવા બીજા કોઈ પણ પ્રકારના ઉપદેશકના મગજમાં એવો ખ્યાલ હોય છે કે અમુક સિદ્ધાંતોના અનુકરણથી વ્યક્તિનું, લોકસમસ્તનું અથવા રાષ્ટ્રનું હિત વધશે; પરંતુ ફરક એટલોજ હોય છે કે જ્યારે સહકારનો ઉપદેશક લોક

સમસ્તના હિત સાથે કામ કરનાર હોય છે ત્યારે ખીજાઓ ફક્ત ધર્મોદ્દેશ વહેંચનારનીજ પદવી ભોગવે છે. ઘણા દેશોમાં રાજ્ય તરફથી સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને ઉત્તેજન મળે છે. મંડળીઓને ઘણી સગવડો અપાય છે અને સહકારનાં સિદ્ધાંતોના લોકોમાં પ્રચાર કરવાના કામમાં ઘણી મદદ મળે છે. આવી મદદ કરવામાં સહકારને લાંબે રાષ્ટ્રીય હિત વધશે એવીજ રાજ્યની માન્યતા હોય છે. પરંતુ જ્યારે રાજ્ય આનાથી આગળ વધીને સહકારી મંડળીઓને પ્રત્યક્ષ નાણાંની મદદ કરે છે તથા એવીજ ખીજી રીતની મદદ આપે છે ત્યારે સહકારનાં સત્ય સિદ્ધાંતોથી વિરુદ્ધ વર્તન થાય છે અને એ વર્તન ઇચ્છવાયોગ્ય નથી.

સહકારી મંડળીમાં અને લીમીટેડ કંપનીમાં ફરક હોય છે. લીમીટેડ કંપની ચડસાચડસીના (હરીફાઈ) ધોરણ પર ચલાયેલી અને મૂડીવાળાઓની ખનેલી હોય છે. અને ન્યાયવૃત્તિ સાર્વજનિક હિત વિગેરે ખ્યાલોને દૂર કરી અને તેટલો વધારે નફો મેળવવો એ તેમને મુખ્ય હેતુ હોય છે. અમુકથી વધુ સંખ્યાના માણસો કંપનીના ભાગીદાર થઈ શકતા નથી. કારણ કે શેરની સંખ્યા મર્યાદિત હોય છે. અને તેથી કરીને ખજારમાં શેરો માગણીના પ્રમાણમાં મૂળ કૌમત કરતાં ઓછા અથવા વધારે ભાવે વેચાય છે. જોને શેર ખરીદવાની ઇચ્છા હોય અને જોની પાસે નાણાં હોય તે માણસ ખજારમાંથી શેર ખરીદી શકે છે. કંપનીમાં ભંડોળની રકમ અને શેરની કીમત ઉપર લક્ષ આપવામાં આવે છે અને નહિ કે શેર ખરીદનાર વ્યક્તિના ચારિત્ર્ય ઉપર. કંપનીના સમસ્ત ભાગીદારોને અથવા ડીરેક્ટરોને અમુક માણસ ભાગીદાર થાય કે ન થાય તેનો નિર્ણય કરવાની સત્તા હોતી નથી. સહકારી મંડળીમાં તો સભાસદ તરીકે દાખલ થવા ઇચ્છનાર માણસમાં ચારિત્ર્યની પહેલી જરૂર છે. વ્યવસ્થાપક કમિટીની મંજૂરી શિવાય કોઈ પણ માણસથી સભાસદ થઈ શકાય નહિ. હરકોઈ માણસ સભાસદ થવાની અરજી કરી શકે છે. સભાસદ થવા ઇચ્છનાર માણસે વ્યવસ્થાપક કમિટીને પોતાના ચારિત્ર્ય વિષે સંતોષ આપવો એવું છે.

અને યોતે સલાસદ તરીકેની જવાબદારી સ્વીકારવા તત્પર રહેવું જોઈએ. શેરોની કીંમત ઘણી ન્હાની હોય છે, જ્યોતી કરીને ગરીબ માણસો જોગોના લાભને સાર ખાસ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવે છે તેઓ પણ મંડળીના શેર ખરીદી શકે છે. ઉપરાંત શેરના પૈસા પણ ન્હાના ન્હાના હપતાથી આપી શકાય છે. વળી શેરો મૂળ કીમતે જ આપવામાં આવે છે, જો કે કેટલીક સહકારી મંડળીઓ એવી પણ હોય છે કે જો સહકારના મૂળ ઉદ્દેશથી ચળી પડીને મૂડીવાળાઓની મંડળીઓની માફક નફા ઉપરજ ધ્યાન આપે છે અને નવા સલાસદોને દાખલ કરતી નથી અથવા તો નવા સલાસદોને તેમના ચારિત્ર ઉપર ખાસ લક્ષ રાખ્યા સિવાય દાખલ કરે છે. તોપણ આવી મંડળીઓમાં અને લીમીટેડ કંપનીઓમાં ઉપર જણાવેલ ફરક ઘણે ભાગે હોય છે.

સહકાર હરિક્ષાધને દૂર કરવા મથે છે. વ્યક્તિવાદ અને હરિક્ષાધના પાયા ઉપર રચાયેલી સામાજિક વ્યવસ્થામાં સખળ માણસ નિર્જળ માણસ ઉપર અયોગ્ય લાભ મેળવી જાય છે અને તેથી નિર્જળ માણસોને એકઠા થઇને સખળ થવાની જરૂર પડે છે. એમ કહેવામાં આવે કે જ્યારે બે પાંચ મોટી કંપનીઓ એકઠી મળીને ટ્રસ્ટ અથવા વ્યાપારીકર સ્થાપે ત્યારે પણ હરિક્ષાધ દૂર થઇ શકે છે પરંતુ આવા ટ્રસ્ટોમાં તો સખળા વધારે સખળ થવાને એકઠા થાય છે. માલ એક હિસ્સા કરીને લાવ ઉંચા ચઢાવી ખીજોગોને પૈસે પૈસાદાર થવાના ઉદ્દેશથીજ એકઠા મળે છે. તેથી ઉલટું સહકારી મંડળીઓ તો નિર્જળ મનુષ્યોની સખળ થવાને સાર એકઠા મળીને સ્થાપવામાં આવેલી સંસ્થાઓ હોય છે. અને તેમનો વ્યવહાર નિઃસ્વાર્થતાથી ચલાવવામાં આવે છે. કામદાર સભાઓ પણ નિર્જળ માણસોની સખળ થવા સાર સ્થાપવામાં આવેલી સંસ્થાઓ હોય છે, પણ તેઓ ફક્ત મૂડીવાળાઓના જીલ્લમંત્રી સમિતિ અથવા સારજ સ્થાપવામાં આવેલી હોય છે અને તેમનો મુખ્ય ઉદ્દેશ કામદાર કમ શરતો સ્વીકારશે તેનોજ ફક્ત નિર્ણય કરવાનો હોય છે. તેઓ કાંઈ સહકારી મંડળીઓની માફક વેપારી ધોરણસર

ચલાવવામાં આવતી સંસ્થાઓ નથી. તેવીજ રીતે મિત્રમંડળોના હેતુ પણ ઠરઠસર અને અરસપરસ મદદ કરવાનો હોવા છતાં મિત્રમંડળો સહકારી મંડળીઓની માફક વેપારી ધોરણ ઉપર ચલાવવામાં આવતી સંસ્થાઓ ન હોવાથી તેઓ સહકારી મંડળીઓથી ભિન્ન છે.

સિદ્ધાન્ત તરીકે જોતાં સહકાર મનુષ્યના સમસ્ત આર્થિક જીવનમાં ઘટાવી શકાય. દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ, વહેંચણી અને ઉપયોગ એ સર્વમાં સહકારના પ્રયોગ થઈ શકે. ગામડાંઓમાં તથા શહેરોમાં સહકારી મંડળીઓ નાણાંની લીડવાળા મનુષ્યોને કેટલીક વખત ઉત્પાદક ખર્ચ સાફ અને કેટલીક વખત અનુત્પાદક પણ જરૂરી ખર્ચ સાફ નાણાં ઉછીનાં આપે છે. ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓ પાક અથવા ઢોરઢાં-અરની જાત તથા ઉત્પન્ન સુધારવામાં, ઉત્પન્નનું વધુ ફાયદાકારક રીતે વેચાણ કરવામાં તથા ખાતર ઓજાર ઘાસ અને જરૂરીયાતની ચીજોની કીફાયત ભાવે ખરીદી કરવામાં મદદકર્તા થઈ પડે છે. મોચી, વણકર, દરજી ઇત્યાદિ કારીગરોની સહકારી મંડળીઓ તેઓને અંગ ઉપર નાણાં ધીરે છે અથવા તે ઓજાર અને કાચો માલ ખરીદ કરવામાં તથા તૈયાર કરવામાં આવેલા માલ વેચવામાં તેઓને મદદ કરે છે. કોઈ પણ પ્રકારના દ્રવ્યનો ઉપભોગ કરનારાઓની મંડળીઓ દ્રવ્ય ઉત્પન્ન કરનાર તથા દ્રવ્યનો ઉપભોગ કરનારની વચ્ચેના નફાખાઉઓ જો આ માલની કીંમત નકામી વધારી દે છે અને સેળસેળ કરીને ખન્ને ખાતુથી ઘસાકોને છેતરે છે તેવાઓને દૂર કરીને દ્રવ્યના ઉત્પાદકને તથા ઉપભોગ કરનારને ખન્નેને ફાયદો કરી આપે છે. આવી રીતે જો કે સિદ્ધાન્ત તરીકે સહકારનો પ્રદેશ અતિ વિશાળ છે તોપણ વ્યવહારમાં કેટલીક દિશાઓમાં સહકારનો કોઈ પ્રદેશ સંકુચિત છે. ખેતી-વાડીમાં સહકારનો પ્રદેશ વિશાળ છે. પરંતુ હુન્નર ઉદ્યોગમાં સહકારના વિકાસની અમુક હદ ખંધાઈ જાય છે. દાખલા તરીકે ખારીક સાંચાક્રમથી અને માલની ખનાવટમાં સુધારા વધારા-વાળી પદ્ધતિથી કામકાજ કરનારી એક મીલના અથવા કારખાનાના

કામદારો જો સહકારના સિદ્ધાંતોને અનુસાર તે મીલ અથવા કારખાનું ચલાવવા માંગે તો સહકારનાં સર્વમાન્ય સિદ્ધાંતોની રૂએ સહકારી મંડળી એક લોકનિયુક્ત સંસ્થા હોવાથી કામદારોને પોતાનામાંથીજ વ્યવસ્થાપક કમિટી તથા મેનેજર ચુંટી કાઢવા પડે અને ઘણુંખરૂં તેઓમાંથી એવા એક પણ ન નીકળી આવે કે જેનામાં આવું કામ કરવાની શક્તિ હોય. કદાચ એકાદ જે એવા ખાહોશ માણસો નીકળી આવે તોપણ તેમની શક્તિનો તેમના જોડીદારો સ્વીકાર કરે કે ના કરે તે વિષે ઘણો સંશય રહે છે. આ ઉપરથી હુન્નરઉદ્યોગના પ્રદેશમાં સહકારનાં તત્ત્વોનો વધુ પ્રચાર શાથી થઈ શક્યો નથી તે સહજ સમજી શકાશે.

મીલો અને કારખાનાઓથી કામદાર વર્ગ ઉપર થતી ખરાબ અસરોનો શોચ કરતાં કેટલાકે એવી આશા રાખે છે કે સહકારનો પ્રયોગ કરવામાં આવશે તો જૂની રીતિના ગૃહ-ઉદ્યોગોની પુનઃ સ્થાપના થઈ શકશે. સહકાર સસ્તા વ્યાજે નાણાં ઉછીનાં આપીને, ઓળખ અને કાચો માલ કીકાયત ભાવે ખરીદ કરીને તથા તૈયાર કરવામાં આવેલા માલને સારા નફાથી વેચીને ગૃહ ઉદ્યોગોની ખીલવણીમાં મદદ કરી શકે ખરૂં પરંતુ કાંઈ આટલાથીજ પડે તેમ નથી. કારણ કે આમાં ખરો આર્થિક પ્રશ્ન તો નહાને પાથે દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ તથા મોટા પાથે દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ તે બેની વચ્ચેના વિરોધનો છે. એવી પણ સૂચના કરવામાં આવે છે કે કામદારો પોતેજ કારખાનાના માલિકો અને તેો ક્ષાલની તેમની હાડમારીઓ ઘણે ભાગે દૂર થઈ શકે. આ સૂચના ખરી છે અને સહકારનાં ધોરણ ઉપર કેટલાંક કારખાનાં સ્થાપી શકાય તેમ છે અને સ્થાપવામાં આવ્યા છે. ડેન્માર્કની અંદર અધું માખણ સહકારના ધોરણ ઉપર ચલાવવામાં આવતાં કારખાનાંઓમાંજ અને જી, ઇંગ્લેન્ડમાં અને અન્ય દેશોમાં ખૂટ બનાવવાનાં કારખાનાં સહકારના સિદ્ધાંત અનુસાર ચલાવવામાં આવે છે, મૈસૂરમાં ડાંગર ખાંડવાના તથા ગોળ બનાવવાનાં કારખાનાં એજ સહકારના ધોરણ પર ચાલે છે. તો પણ આ બધાં કારખાનાં થોડી મૂડીના રોકાણવાળાં તથા માલ બનાવવાની સરળ પદ્ધતિવાળાં હોય છે અને તે ચલાવવામાં ખડુ ઉંચી

જાતની વ્યવસ્થાપક શક્તિનો ઉપયોગ કરવાની જરૂર પડતી નથી તેથી કરીનેજ તેઓ ફેલોશીપ નીવડી શક્યા છે.

સહકારી મંડળી એક લોકનિયુક્ત સંસ્થા છે. તેનો ખર્ચો વ્યવહાર પાંચથી પંદર સભાસદોની ખર્ચેલી વ્યવસ્થાપક કમિટી, જેને હિંદુસ્થાનમાં પંચાયત કહેવામાં આવે છે તેની મારફત ચલાવવામાં આવે છે. આ કમિટીના સભાસદોને સહકારી મંડળીના સમસ્ત સભાસદો તરફથી ચૂંટવામાં આવે છે અને સમસ્ત મંડળીનો તેઓના કામકાજ ઉપર અંકુશ રહે છે. મંડળીના દરેક સભાસદને એક મત આપવાનો અધિકાર હોય છે અને કોઈ એકને બદલે કોઈ બીજો મત આપી શકતું નથી. મોટી સહકારી મંડળીઓમાં વ્યવસ્થાપક કમિટી ઉપરાંત એક તપાસણીની કમિટી પણ હોય છે. આ બધી કમિટીઓના સભાસદો કાંઈ પણ મહેનતાણું લીધા વિના કામ કરે છે, પરંતુ મોટી મંડળીઓમાં તેમને પદરના ખર્ચ સાફ થોડા પૈસા આપવામાં આવે છે. હોદ્દાદારોમાં પ્રમુખ, સેક્રેટરી અને ખજાનચી એ ત્રણ હોય છે. જ્ઞાની મંડળીઓમાં ખજાનચીનું કામ પ્રમુખ અથવા સેક્રેટરી પોતે ચલાવી લે છે. મોટી મંડળીઓનાં પગારદાર સેક્રેટરી નીમાયેલા હોય છે ત્યારે તે વ્યવસ્થાપક કમિટીનો સભાસદ હોતો નથી.

સહકારનાં કેટલાંક રૂપાંતર તપાસીશું તો આપણને સહકારનાં ખરાં તત્ત્વો શા છે તે જણાશે. શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ નખળા મનુષ્યો સખળા થવાને સાફ એકઠા મળીને સ્થાપેલી હોય છે. તેમના સભાસદો ગરીબ હોવાથી નાણાં કરજે કાઢતી વખતે તેમની પાસે કાંઈ પણ જામીનગીરી તરીકે મૂકવાનું હોતું નથી. તેથી કરીને દરેક સભાસદની પોતાની એકલાની શાખ ઓછી હોવાને લીધે તેને વ્યાજના ભારે દર ભરવા પડે છે. પરંતુ જ્યારે એકતો પોતાની શાખ વધારવા માટે એકઠા થાય છે અને દરેક માણસ બીજાઓને માટે સંપૂર્ણ જોખમદારી બેઠારી લે છે ત્યારે કુદરતી રીતે તેમની શાખ એકત્ર થઈને વધે છે અને બધા એકઠા મળીને દરેક જણ પોતે એકલો મેળવી શકત તેનાથી ઘણા ઓછા વ્યાજ નાણાં મેળવી શકે છે. આવી રીતે

એકઠા થવાને લીધે તેમને સંસ્ત્રા વ્યાજ અને વધુ પ્રમાણમાં નાણાં ઉછીનાં મળી શકે છે. વળી દરેક સભાસદ દર અઠવાડીએ ફક્ત થોડા આના ખચાવી શકે છે. આ રકમ ખડુ જીજ હોવાને લીધે જે માણસ તે રકમને પોતાની પાસે રાખી મૂકે તો તેના કાંઈ ઉપયોગ ન થાય અથવા તેનું વ્યાજ પણ ના ઉપજી શકે. ઉલટું કાંઈ પણ રમત ગમતની તથા મોજશોખની ચીજમાં તે રકમ ખરચી નાંખવાનું તેને મન થઈ જાય. પરંતુ જે દરેક માણસના આવી રીતે ખચાવવામાં આવેલા થોડા થોડા આનાઓ એકઠા કરવામાં આવે તો તેની મોટી રકમ થાય. જે રકમ કોઈ પણ સભાસદને ઉપયોગી કામમાં ખરચવા સાફ ધીરી શકાય અને તેનું વ્યાજ ઉપજે. ઉપરાંત સહકારી મંડળી સભાસદને પણ તેના થાપણું તંત્રીકે મૂકેલા થોડા આના ઉપર પ્રમાણસર જીજ વ્યાજ આપી શકે. અહિંયાં થાપણું મૂકનારાઓએ તેઓમાંના કોઈકને ઉપયોગી કામમાં વાપરવા સાફ પૈસા આપવામાં તથા જાતે થોડું વ્યાજ મેળવવામાં સહકાર કર્યો કહી શકાય. ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી સહકારી મંડળીઓમાં ખાધાખોરાકીની ચીજો તથા કાગળ પેનસીલ વિગેરે દરરોજના ઉપયોગની ફાલતુ ચીજો ખરીદનારાઓ એકઠા મળીને એક દુકાન ઉઘાડે છે. જે દુકાનમાં જથ્થાખંધ માલના ભાવથી માલ ખરીદ કરવામાં આવે છે, સભાસદોને થોડો નફો લઈને અથવા ખજાર ભાવથી ચીજો વેચવામાં આવે છે અને નફામાંથી દુકાનનો ખર્ચ તથા વ્યાજ વિગેરે ખાદ કરતાં અને સભાસદોને ઉપયોગી થઈ પડે તેવાં કેળવણી ઇત્યાદિ કાર્યોમાં વાપરવા સાફ અમુક રકમ અનામત મુકયા પછી દરેક સભાસદે જેટલો માલ ખરીદો હોય તેના પ્રમાણમાં ખર્ચા સભાસદોની અંદર નફાની વહેંચણી કરી નાંખવામાં આવે છે. ઉપરાંત વેચવામાં આવતી ચીજોની ચોક્ખાઈ તથા વજન વિષે ખાંડિધરી આપવામાં આવે છે. જે સભાસદ થનારા માણસો ઉપર જણાવેલી રીતે એકઠા થયા નહોત અથવા તેઓએ સહકાર કર્યો નહોત તો દરેક માણસ જરૂરીયાતની ચીજોની ખરીદી કરતી વખતે છૂટક માલ વેચનાર વેપારી પાસે જાત, હલકી જાતના માલનાં વધારે નાણાં આપી આવત

અને વખતે વજનમાં પણ છિતરાઇ આવત. ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળી આવી રીતે દ્રવ્યનો ઉપયોગ કરનારાઓની તથા ખરીદ કરનારાઓની એકઠા મળીને સ્થાપવામાં આવેલી આર્થિક લાભ આપનારી મંડળીઓ હોય છે. વળી થોડી ગાયોના માલીક એવા ન્હાના ખેડૂતોની સહકારના ધોરણ પર ચાલનારી માખણ બનાવવાની મંડળીઓ પણ સ્થાપવામાં આવેલી હોય છે. છેલ્લામાં છેલ્લી શોધ મુજબના સાંચા-ઓથી માંખણ બનાવવાના લાભ તો દરેક ખેડુતના બણવામાં હોય છે. પરંતુ ન્હાના ખેડુતની એકલાની પાસે સાંચાની ખરીદી તથા કારખાના-નું ખાંધકામ કરવા જટલી મૂડી હોતી નથી અથવા તો તે કામ પૂર જોસથી ચલાવવા સાફ પૂરતા પ્રમાણમાં દુધ (ઉત્પન્ન થતું) તેની પાસે હોતું નથી. તેથી ઉલટું જો ઘણા એવી જાતના ખેડુતો થોડો થોડો ક્ષણો આપીને મૂડી એકઠી કરી એવું એક કારખાનું કાઢે તો તેઓ પોતાનું દુધ ત્યાં લઇ જઇ તે કારખાનું સારી રીતે ચલાવી શકે. જો તેઓ આવી રીતે એકઠા ન થાય તો કાંઇ સાહસિક મૂડી રોકનારો વેપારી તેજ જગેએ માંખણ બનાવવાનું કારખાનું કાઢે, જમ અને તેમ આછા લાભે ખેડૂતો પાસેથી દુધ વેચાતું લે, અને બધો નફો પોતે ખાઇ જાય. આ ઉપરથી માલુમ પડશે કે ન્હાના ખેડૂતોએ એકઠા થઇને ઉપર ખતાવ્યા મુજબ માખણ બનાવવાનું કારખાનું કાઢવું એ કેટલું લાભ-કારક છે. એક બીજો દાખલો આપીશું. મદ્રાસ શહેરમાં લગભગ સો મજૂરોને સરકાર તરફથી લીલામ કરવામાં આવેલા મીઠાંને રેલ્વેનાં વેગનોમાં ચઢાવવા સાફ કેન્ટ્રાક્ટર તરફથી રોકવામાં આવતાં કેન્ટ્રા-ક્ટરને બધો ખર્ચ ખાદ કરતાં દર વર્ષે ૪ થી ૫ હજાર રૂપિયા જટલો નફો પડતો. આ મજૂરોની એક સહકારી મંડળી સ્થાપવામાં આવી અને તે સહકારી મંડળીએ મીઠું રેલ્વેમાં ચઢાવવાનો ઇજરો લીધો. આવી રીતે એકઠા મળવાથી વચ્ચેના નફાખાઉ કેન્ટ્રાક્ટરનો નફો મજૂરો પોતે મેળવી શક્યા. સાથે સાથે એટલું પણ કહેવું જોઇએ કે સહકારી મંડળીના કારોબાર નીચે કેન્ટ્રાક્ટરના વખતના કરતાં વધારે નિયમસર અને સંતોષકારક રીતે કામ કરવામાં આવતું હતું. કારણકે મજૂરો સહકારી મંડળી સાફ ઘણીજ ખંતથી કામ કરતા.

પ્રકરણ ૩ જી.

યૂરોપના દેશની સહકારી મંડળીઓ.

સહકારનાં બીજા ઘણા દેશોમાં અને જૂદા જૂદા સમયે નજરે પડ્યાં છે. હિંદુસ્થાનનાં જ્ઞાતિ બંધારણોમાં અને ગામખંચાયતોમાં સહકારનો ચોડોઘણો અંશ છે, અને દક્ષિણ હિંદુસ્થાનમાં જે ચિત્તલંગોળો અને નિધિઓ હોય છે તેઓમાં સહકારનું તત્ત્વ વધુ પ્રમાણમાં જોવામાં આવે છે. જાપાનની અંદર ખસેથી પણ વધારે વર્ષો પહેલાં સહકારના ધોરણ ઉપર રેશમના કીડા ઉછેરવાની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવેલી હતી, જે મંડળીઓ હાલ પણ અસ્તિત્વમાં છે, અને હાલ જર્મનીમાં સ્થપાયે તેના કરતાં વીસ વરસ અગાઉ રેઇફીસનની ગામડાની ઝેન્કે જીવીજ સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ નીકેમીયાએ સ્થાપી હતી. પરંતુ કામદાર વર્ગની આર્થિક સ્થિતિ સુધારવાના એક ઉત્તમ સાધન તરીકે સહકારનો ઉપયોગ તે ઓગણીસમી સદીની શરૂઆતમાં ઇંગ્લેન્ડમાં જ પહેલોવહેલો શરૂ કરવામાં આવ્યો, અને સમાજનું બંધારણ પણ ઉરિકાઇના ધોરણપર નહિ પણ સહકારના ધોરણપર રચી શકાય એવું સ્વીકારવામાં આવ્યું. શરૂઆતના પ્રયાસો સમઘિવાદના સિદ્ધાંત અનુસાર ચાલતી અન્યનિરપેક્ષ અથવા પોતપોતાની જરૂરીયાતો પૂરી પાડનારી સંસ્થાઓની સ્થાપના તરફ દોરવામાં આવ્યા. પરંતુ તે પ્રયાસ નિષ્ફળ ગયા અને ક્રમત સહકારના ધોરણપર ચાલતી ઘરસામગ્રીની દુકાનો જ ફેલેક્સમંદ નીવડી શકી. ઇંગ્લેન્ડનો દાખલો ફ્રાન્સે લીધો અને ફ્રાન્સમાં હુવરી કારીગર લોકોને મદદ કરવા સાથે સહકારી આશ્રય વાળી સંસ્થાઓ સ્થાપવામાં આવી. તે પ્રયાસ પણ બહુ રૂબરૂ ન થયા. જર્મનીએ પણ ઇંગ્લેન્ડનું અનુકરણ કર્યું અને ત્યાં સહકારનાં ધોરણપર નાણાંની ધીરધાર કરનારી સંસ્થાઓ જે પરગણા મહાપુરોની

પ્રતિભા હેઠળ શરૂ કરવામાં આવી. આવી શાખવાળી મંડળીઓ જર્મનીમાં પહેલવહેલી સને ૧૮૪૮ માં સ્થાપવામાં આવી પરંતુ શરૂઆતમાં તેમનો પ્રચાર બહુજ ધીમે ધીમે થયો. ૧૮૮૦ ની સાલ પછી તેવી મંડળીઓ ઘણી પ્રસિદ્ધિમાં આવી અને ધીરધાર ઉપરાંત બીજી જાતનાં કામ પણ સહકારના ધોરણપર ઉપાડવામાં આવ્યાં. ઇંગ્લાન્ડ અને જર્મનીમાં આ પ્રવૃત્તિને ફત્તેહ મળી તેને લીધે બીજા દેશોનું ધ્યાન પણ તે તરફ ખેંચાયું અને બીજા દેશોએ આ પ્રવૃત્તિને ઘટતા ફેરફાર કરીને વધાવી લીધી. ડેન્માર્કમાં સહકારનો ખેતીવાડીની સુધારણામાં એવો સારો ઉપયોગ કરવામાં આવ્યો કે સહકારને તે દેશમાં જટલી ફતેહ મળી તેટલી ફતેહ બીજા કોઈ દેશોએ એટલા ચોક્કસ પ્રમાણમાં નહિ મળી હોય. ઇટાલીમાં સહકારના ધોરણપર ઘણી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી. યુરોપમાં એક પણ એવો દેશ નથી કે જ્યાં સહકારી મંડળીઓને સંભાળપૂર્વક ખીલવવામાં આવી નહિ હોય. ફ્રાન્સ, સ્પેઇન, સર્વીયા, સ્વીટઝર્લેન્ડ ઇત્યાદિ બધા દેશોમાં સહકારનો પ્રચાર થયો છે. એશિયા અને અમેરિકા સુધી પણ આ પ્રવૃત્તિ પહોંચી ગઈ છે. સાઈપ્રીયા, હિન્દુસ્થાન, જાપાન, અમેરિકાનાં યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સ, કેનેડા અને આરજન્ટિના ઇત્યાદિમાં સહકાર નજરે પડે છે. આ બધા દેશોમાં કેવી રીતે સહકારની શરૂઆત થઈ અને તેનો કેવો અને કેટલો પ્રચાર થયો એ બધી વિગતો જાણવા જેવી હોવા છતાં અહીં તેનો વિચાર કરવાનું અસ્થાને છે, તેપણુ અને યુરોપના ચાર મુખ્ય દેશોમાં ઇંગ્લાન્ડ, જર્મની, ડેન્માર્ક અને આયર્લેન્ડમાં-થયેલી સહકારની પ્રગતિનું આપણે દ્રઢકામાં અવલોકન કરીશું. કારણુ ઇંગ્લાન્ડમાં ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી સહકારી મંડળીઓ (સ્ટોર્સ) અને જર્મનીમાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ ખાસ કરીને વૃદ્ધિ પામેલી છે: ડેન્માર્કમાં સહકારનો ખેતીવાડીની સુધારણામાં બહુ સારી રીતે ઉપયોગ કરવામાં આવ્યો છે, અને આયર્લેન્ડની સ્થિતિ ઘણે ભાગે હિન્દુસ્થાનના જેવીજ છે.

ઈંગ્લાન્ડ.

ઓગણીસમી સદીની શરૂઆતમાં ઈંગ્લાન્ડમાં પુષ્કળ ઔદ્યોગિક ઉત્પાદન થઈ હતી. શ્રેષ્ઠ ઉદ્યોગોને ખદ્દે કારખાનાંઓની સ્થાપના થઈ હતી. કામદારોનો મોટો ભાગ શહેરોમાં વસતો થઈ ગયો હતો, અને કારખાનાવાળાઓની હરિકાઈ તથા કામદારોની અસ્તવ્યસ્ત સ્થિતિ તથા તેઓની અંદર એકતાના અભાવને લીધે કામદારોને ઘણી હાડમારીઓ વેઠવી પડતી હતી. કામદારોની સ્થિતિ સુધારવાને સાફ કામદાર સભાઓ અને બીજી કેટલીક સંસ્થાઓ ખોલવામાં આવી હતી. આ સંસ્થાઓમાં સહકાર્ય મુખ્ય સ્થાન ભોગવતું હતું. રોબર્ટ ઓવન જે પહેલાં એક કાવડીઆનો ગુમાસ્તો હતો પણ પછીથી ઘણા મજૂરોને કામે લગાડી શકે તેવી સારી સ્થિતિએ પહોંચ્યો હતો તેણે આ પ્રવૃત્તિને ઘણા ઉત્સાહથી અને મનનપૂર્વક ઉપાડી લીધી. તે કામદારોનો હિતેચ્છુ હતો અને તે એમ સિદ્ધ કરી આપવા માંગતો હતો કે, જે કામદારો તરફ હિંદરતાથી વર્તવામાં આવે, તેમનું વાતાવરણ સુધારવામાં આવે, અને તેમની પાસે ગજા ઉપરાંત કામ ન લેવાય તેવી વ્યવસ્થા કરવામાં આવે તો તેમનાં મન વંશ કરીને તેમની પાસેથી કામ લેવામાં કારખાનાવાળાને ઘણુંજ ફાયદો થાય. આ વિચારોને તેણે પોતાના હાથ નીચેની ન્યુલેનાર્કની સુતરની મીલમાં આચારમાં મુક્યા. તેણે કામદારોને મીલના નફામાં ભાગ આપવા માંડ્યો, અને મોટા પાયે કામદારોની કેળવણી, તન્દુરસ્તી, અને સામાજિક સ્થિતિની ઉન્નતિ કરવાના પ્રયાસો આદર્યા. ૧૮૦૦ થી ૧૮૨૦ ની સાલ સુધી આ ધોરણ પર મીલ ચલાવવામાં આવી અને તેનાં નૈતિક તથા આર્થિક પરિણામ ઘણાં જ સરસ આવ્યાં, ન્યુલેનાર્કે ઘણું પ્રસિદ્ધિમાં આવી ગયું, અને તેને જેવા મોટા મોટા લોકો અને ખુદ રાજા પણ આવંવા લાગ્યા. પરંતુ પાછળથી ભાગીદારોમાં અને તેની જોડે કામ કરનારાઓમાં ઓવનની ધાર્મિક માન્યતાઓ વિરુદ્ધ મતભેદ

થવાથી આ યોજના પડી લાગી. હરિક્ષાધના ધોરણને કારણે મુકાને સહકારના ધોરણપર રચાયેલા સમાજના નવા ખંધારણનો આવન અગ્રેસર થયો, તેણે પોતાની જરૂરીયાતો પોતાની મેળેજ પૂરી પાડનાર સંસ્થાઓનો પ્રચાર વધાર્યો, અને લાખણો, લખાણો, અને પુસ્તકોદ્ધારા તે સિદ્ધાન્તોનો પ્રચાર તેણે બહુ જ ઉત્સાહપૂર્વક કર્યો. તેણે આ સંસ્થાઓ કૃતેહમંદ નીવડી શકી નહિ. ૧૮૩૨ થી ૧૮૪૬ સુધી દર વર્ષે જાણીતાં મથકોમાં કોન્ગ્રેસો ભરવામાં આવતી અને કામદારોની અંદર સહકારનાં અને એકત્રતાનાં સિદ્ધાંતો ઠસાવવાનો મહાભારત પ્રયાસ કરવામાં આવતો. દર વર્ષે આવન આ કોન્ગ્રેસોમાં આગેવાની ભર્યો ભાગ લેતો. કામદાર વર્ગની સ્થિતિ સુધારવાના એક સાધન તરીકે બધી ઘર સામગ્રીની ચીજો કીફાયત ભાવે વેચવાની દુકાનો સ્થાપવામાં આવેલી હતી. આ દુકાનોને આવનનાં સિદ્ધાંતોના પ્રચારથી ઘણો ટેકો મળ્યો. ૧૮૩૮ ની સાલ લગભગમાં આવી ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓની સંખ્યા ૪૦૦ થી ૫૦૦ સુધી થઈ. પરંતુ વ્યવસ્થાપકોના અને સભાસદોમાં ઉત્સાહ ઘટી જવાને લીધે તેમાંની ઘણી ખરી લાગી પડી. છતાં ૧૮૪૪ માં ૨૮ ગરીબ કામદારો જેઓમાંના ઘણાખરા ફલાલીના વણકર હતા તેઓએ એકઠા મળીને રોકડેલ ઇક્વીટેબલ પાયોનીઅર્સ સોસાયટી (Rochdale Equitable Pioneers' Society) નામની એક મંડળી સ્થાપી. તેનું ભંડોળ ૨૮ પાઉન્ડનું હતું અને તે ભંડોળ સભાસદોએ જો અને ત્રણ પેનીઓના હપતાઓથી પૂરું પાડ્યું હતું. આ મંડળી આગળ ઘણી પ્રસિદ્ધિમાં આવી અને તેના દાખલો લઇને ઈંગ્લાન્ડમાં અને બીજા દેશોમાં બીજા ઘણી એવીજ મંડળીઓ સ્થપાઈ. શરૂઆતમાં તો દરેક સભાસદ વારાફરતી માલનું વેચાણ કરવા સાફ દુકાનપર બેસતો, પણ વખત જતાં આ મંડળી એવી મોટી થઈ ગઈ કે હાલમાં તેના ૧૪૦૦૦ સભાસદો છે અને દર વર્ષે તે મંડળીમાં ૩ લાખ પાઉન્ડની કીમતના માલનું વેચાણ થાય છે. રોકડેલ મંડળીના કરતાં અગાઉ ઉઘાડવામાં આવેલી અને તેનાંજ ધોરણસર

ઈંગ્લાન્ડ.

ઝોગણીસમી સદીની શરૂઆતમાં ઈંગ્લાન્ડમાં પુષ્કળ ઔદ્યોગિક ઉત્પાદન થઈ હતી. ગૃહ ઉદ્યોગોને બદલે કારખાનાંઓની સ્થાપના થઈ હતી. કામદારોનો મોટો ભાગ શહેરોમાં વસતો થઈ ગયો હતો, અને કારખાનાવાળાઓની હરિકાઈ તથા કામદારોની અસ્તવ્યસ્ત સ્થિતિ તથા તેઓની અંદર એકતાના અભાવને લીધે કામદારોને ઘણી હાડમારીઓ વેઠવી પડતી હતી. કામદારોની સ્થિતિ સુધારવાને સારૂ કામદાર સભાઓ અને બીજી કેટલીક સંસ્થાઓ ખોલવામાં આવી હતી. આ સંસ્થાઓમાં સહકાર્ય મુખ્ય સ્થાન લોગવતું હતું. રોબર્ટ ઓવન જે પહેલાં એક કાવડીઆનો ગુમાસ્તો હતો પણ પછીથી ઘણા મજૂરોને કામે લગાડી શકે તેવી સારી સ્થિતિએ પહોંચ્યો હતો તેણે આ પ્રવૃત્તિને ઘણા ઉત્સાહથી અને મનનપૂર્વક ઉપાડી લીધી. તે કામદારોનો હિતેચ્છુ હતો અને તે એમ સિદ્ધ કરી આપવા માંગતો હતો કે, જો કામદારો તરફ ઉદારતાથી વર્તવામાં આવે, તેમનું વાતાવરણ સુધારવામાં આવે, અને તેમની પાસે ગળ ઉપરાંત કામ ન લેવાય તેવી વ્યવસ્થા કરવામાં આવે તો તેમનાં મન વંશ કરીને તેમની પાસેથી કામ લેવામાં કારખાનાવાળાને ઘણુંજ ફાયદો થાય. આ વિચારોને તેણે પોતાના હાથ નીચેની ન્યૂલેનાર્કની સુતરની મીલમાં આચારમાં મુક્યા. તેણે કામદારોને મીલના નફામાં ભાગ આપવા માંડ્યો, અને મોટા પાયે કામદારોની કેળવણી, તન્દુરસ્તી, અને સામાજિક સ્થિતિની ઉન્નતિ કરવાના પ્રયાસો આદર્યા. ૧૮૦૦ થી ૧૮૨૦ ની સાલ સુધી આ ધોરણ પર મીલ ચલાવવામાં આવી અને તેનાં નૈતિક તથા આર્થિક પરિણામ ઘણાં જ સરસ આવ્યાં, ન્યૂલેનાર્ક ઘણું પ્રસિદ્ધિમાં આવી ગયું, અને તેને જોવા સારૂ મોટા મોટા લોકો અને ખુદ રાજા પણ આવવા લાગ્યા. પરંતુ પાછળથી ભાગીદારોમાં અને તેની જોડે કામ કરનારાઓમાં ઓવનની ધાર્મિક માન્યતાઓ વિરુદ્ધ મતભેદ

થવાથી આ યોજના પડી ભાંગી. હરિકાશના ધોરણને કારણે મુકીને સહકારના ધોરણપર રચાયેલા સમાજના નવા ખંધારણનો આવન અગ્રેસર થયો, તેણે પોતાની જરૂરીયાતો પોતાની મેળેજ પૂરી પાડનાર સંસ્થાઓનો પ્રચાર વધાર્યો, અને ભાષણો, લખાણો, અને પુસ્તકોદ્ધારા તે સિદ્ધાન્તોનો પ્રચાર તેણે ખડુ જ ઉત્સાહપૂર્વક કર્યો. તોપણ આ સંસ્થાઓ ફતેહમંદ નીવડી શકી નહિ. ૧૮૩૨ થી ૧૮૪૬ સુધી દર વર્ષે જાણીતાં મથકોમાં કોન્ગ્રેસો ભરવામાં આવતી અને કામદારોની અંદર સહકારનાં અને ઐક્યનાં સિદ્ધાંતો ઠસાવવાનો મહાભારત પ્રયાસ કરવામાં આવતો. દર વર્ષે આવન આ કોન્ગ્રેસોમાં આગેવાની ભર્યો ભાગ લેતો. કામદાર વર્ગની સ્થિતિ સુધારવાના એક સાધન તરીકે બધી ઘર સામગ્રીની ચીજો કીફાયત ભાવે વેચવાની દુકાનો સ્થાપવામાં આવેલી હતી. આ દુકાનોને આવનનાં સિદ્ધાંતોના પ્રચારથી ઘણો ટેકો મળ્યો. ૧૮૩૮ ની સાલ લગભગમાં આવી ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓની સંખ્યા ૪૦૦ થી ૫૦૦ સુધી થઈ. પરંતુ વ્યવસ્થાપકોના અને સલાસદોમાં ઉત્સાહ ઘટી જવાને લીધે તેમાંની ઘણી ખરી ભાંગી પડી. છતાં ૧૮૪૪ માં ૨૮ ગરીબ કામદારો જોઓમાંના ઘણાખરા ફલાલીના વણકર હતા તેઓએ એકઠા મળીને રોકડેલ ઇક્વીટેબલ પાયોનીઅર્સ સોસાયટી (Rochdale Equitable Pioneers' Society) નામની એક મંડળી સ્થાપી. તેનું ભંડોળ ૨૮ પાઉન્ડનું હતું અને તે ભંડોળ સલાસદોએ જો અને ત્રણ પેનીઓના હપતાઓથી પૂરું પાડ્યું હતું. આ મંડળી આગળ ઘણી પ્રસિદ્ધિમાં આવી અને તેના દાખલો લઇને ઈંગ્લેન્ડમાં અને બીજા દેશોમાં બીજી ઘણી એવીજ મંડળીઓ સ્થપાઇ. શરૂઆતમાં તો દરેક સલાસદ વારાફરતી માલનું વેચાણ કરવા સાફ દુકાનપર બેસતો, પણ વખત જતાં આ મંડળી એવી મોટી થઈ ગઈ કે હાલમાં તેના ૧૪૦૦૦ સલાસદો છે અને દર વર્ષે તે મંડળીમાં ૩ લાખ પાઉન્ડની કીમતના માલનું વેચાણ થાય છે. રોકડેલ મંડળીના કરતાં અગાઉ ઉઘાડવામાં આવેલી અને તેનાં ધોરણસર

કામકાજ કરનારી ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હજી હયાતી ભોગવે છે, જેમાંની એક ૧૮૧૬ માં અને બીજી કેટલીક ૧૮૩૨ માં સ્થાપવામાં આવી હતી. પણ રોકડેલ મંડળીની કૃતેહને લીધે જે વેપારી ધોરણ તથા રીતભાત ઉપર તે મંડળીઓને કારોબાર ચલાવવામાં આવતો હતો તે ધોરણ તથા રીતભાતની યથાર્થતા સિદ્ધ થઇ છે અને તે ધોરણ બીજું કંઇ નહિ પણ ખજરમાં ચાલતા ભાવે રોકડથી માલ વેચવો અને માલ ખરીદ કરનારા સભાસદોની અંદર નફાની વહેંચણી કરી નાંખવી એજ છે.

અને ઇંગ્લાન્ડની એક ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીના ખંધારણની તથા કારોબારની વિગત આપીશું. જે વ્યવસ્થાપક કમિટીને કોઇ પણ ૧૬ વર્ષની ઉપરના પુરૂષ અથવા સ્ત્રીનું મંડળીમાં સભાસદ તરીકે દાખલ થવું મંડળીના હિત વિરુદ્ધ નથી એવું જણાય તો તેવી કોઇપણ વ્યક્તિ મંડળીમાં સભાસદ થઇ શકે છે. દરેક સભાસદે સામાન્ય રીતે પાઉન્ડની કીમતનો એક શેર ખરીદવો જોઇએ છે, પરંતુ આ શેર આપવામાં આવતી વખતે સભાસદ થનારને શરૂઆતમાં તો ફક્ત એક શીર્ષાંગ અથવા તેવીજ ન્હાની રકમ આપવી પડે છે અને બાકીની રકમ તે સભાસદ અઠવાડીયાના અથવા પખવાડીયાના ત્રણ ત્રણ પેનીના ન્હાના હપતાથી ભરી શકે છે. સામાન્ય રીતે દરેક સભાસદ પોતાની ખરીદી ઉપરનો પોતાના નફાનો ભાગ મૂડી તરીકે એકઠો થવા દે છે અને તે રકમ સભાસદની શેરની મૂડી તરીકે ગણાય છે. દરેક સભાસદને એક મત આપવાનો અધિકાર હોય છે અને કોઇને બદલે બીજે કોઇ મત આપી શકતો નથી. ભાગીદારો દસ અથવા પંદર માણસોની એક વ્યવસ્થાપક કમિટી ચુંટી કાઢે છે અને આ ચુંટણીમાં પુરૂષ અથવા સ્ત્રી કોઇપણ ચુંટી શકાય છે. કમિટીના સભાસદોને કાંઇપણ મહેનતાણું આપવામાં આવતું નથી, પરંતુ કેટલેક ઠેકાણે ખીસાખરચી બદલ થોડી રકમ આપવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે એક પગારદાર સેક્રેટરીની નીમણૂક કરવામાં આવે છે, પરંતુ આ માણસની નોકરી

કાંઈ આખો દિવસની હોતી નથી. શેરની મૂડી ઉપર ૫ ટકા વ્યાજ આપવામાં આવે છે. દુકાનનો અને વ્યવસ્થાનો ખર્ચ, મૂડી ઉપરનું વ્યાજ, અનામત ખાતે લાઈ જવાની રકમ, ધર્મોદા તથા કેળવણી વગેરેમાં ખર્ચવાની રકમ, આ બધી રકમો ખાદ કરતાં જ નફો વધે તેને પ્રત્યેક સભાસદની માલની ખરીદીના પ્રમાણમાં દરેક સભાસદને વહેંચી આપવામાં આવે છે અને આ વહેંચણીનો દર સભાસદો પોતે સાધારણ સભામાં નક્કી કરે છે.

૧૯૦૯ ની સાલમાં ઇંગ્લાન્ડમાં ૧૧૩૩, સ્કોટલેન્ડમાં ૨૭૫ અને આયર્લેન્ડમાં ૨૨ મળી કુલ ગ્રેટબ્રીટનમાં ૧૪૩૦ છૂટક ઘરસામગ્રી પુરી પાડનારી મંડળીઓ હતી. તેમના સભાસદોની સંખ્યા ૨૫ લાખ હતી. તેમની શેરથી ઉભી કરવામાં આવેલી મૂડી ૩,૧૦,૦૦,૦૦૦ પાઉન્ડ હતી અને તેઓ તરફથી વેચવામાં આવેલા માલની કીમત ૭૦૦૦૦૦૦૦ પાઉન્ડ હતી. સભાસદોને તેમની ખરીદીના એક પાઉન્ડ ઉપર ૨ શી. ૭ પેન્સ જેટલા નફાની વહેંચણી કરવામાં આવી હતી. ૧૯૦૯ માં આ મંડળીઓએ નીચે પ્રમાણે રકમો ખર્ચી હતી—

ધર્મોદા	૪૬,૧૫૦	પાઉન્ડ
કેળવણીમાં	૮૮,૮૪૨	”
વ્યવસ્થા અને સિદ્ધાંતના		
પ્રચાર સાદ આશરે	૧૦,૦૦૦	પાઉન્ડ.

ઘરસામગ્રી પુરી પાડનારી મંડળીઓના સભાસદો માલનો ઉપયોગ કરનારાજ હોય છે. પરંતુ કેટલેક ઠેકાણે આવી મંડળીઓ પોતેજ અથવા બીજી તેવી મંડળીઓ સાથે એકઠી મળીને પોતાની જરૂરીયાતની કેટલીક ચીજો પોતે ઉત્પન્ન કરવાનું પણ માથે લે છે. ઉપર જણાવેલી ૧૪૩૦ મંડળીઓમાંથી ૯૭૬ મંડળીઓ ચાલુ ખપતી ચીજો જેવી કે પાંકે, ખૂટ, કપડાં અને તેવીજ બીજી ચીજો પોતાનાં કારખાનાંઓમાં બનાવે છે. તેમની ઉત્પન્ન કરેલી ચીજોની કીમત ૧૯૦૯ માં ૧,૨૦,૦૦,૦૦૦ પાઉન્ડની હતી અને તે મંડળીઓએ ૧૫ લાખ પાઉન્ડ જેટલો પગાર વહેંચ્યો હતો.

કામકાજ કરનારી ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હજી હયાતી ભાગવે છે, જેમાંની એક ૧૮૧૬ માં અને બીજી કેટલીક ૧૮૩૨ માં સ્થાપવામાં આવી હતી. પણ રોકડેલ મંડળીની ક્ષેત્રને લીધે જે વેપારી ધોરણ તથા રીતભાત ઉપર તે મંડળીઓનો કારોબાર ચલાવવામાં આવતો હતો તે ધોરણ તથા રીતભાતની યથાર્થતા સિદ્ધ થઈ છે અને તે ધોરણ બીજું કાંઈ નહિ પણ ખજારમાં ચાલતા ભાવે રોકડથી માલ વેચવો અને માલ ખરીદ કરનારા સભાસદોની અંદર નફાની વહેંચણી કરી નાંખવી એજ છે.

અને ઇંગ્લાન્ડની એક ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીના બંધારણની તથા કારોબારની વિગત આપીશું. જે વ્યવસ્થાપક કમિટીને કોઈ પણ ૧૬ વર્ષની ઉપરના પુરૂષ અથવા સ્ત્રીનું મંડળીમાં સભાસદ તરીકે દાખલ થવું મંડળીના હિત વિરુદ્ધ નથી એવું જણાય તો તેવી કોઈપણ વ્યક્તિ મંડળીમાં સભાસદ થઈ શકે છે. દરેક સભાસદે સામાન્ય રીતે પાઉન્ડની કીંમતનો એક શેર ખરીદવો જોઈએ છે, પરંતુ આ શેર આપવામાં આવતી વખતે સભાસદ થનારને શરૂઆતમાં તો ફક્ત એક શીર્ણંગ અથવા તેવીજ નહાની રકમ આપવી પડે છે અને બાકીની રકમ તે સભાસદ અઠવાડીયાના અથવા પંખવાડીયાના ત્રણ ત્રણ પેનીના નહાના હપતાથી ભરી શકે છે. સામાન્ય રીતે દરેક સભાસદ પોતાની ખરીદી ઉપરનો પોતાના નફાનો ભાગ મૂડી તરીકે એકઠો થવા દે છે અને તે રકમ સભાસદની શેરની મૂડી તરીકે ગણાય છે. દરેક સભાસદને એક મત આપવાનો અધિકાર હોય છે અને કોઈને બદલે બીજો કોઈ મત આપી શકતો નથી. ભાગીદારો દશ અથવા પંદર માણસોની એક વ્યવસ્થાપક કમિટી ચુંટી કાઢે છે અને આ ચુંટણીમાં પુરૂષ અથવા સ્ત્રી કોઈપણ ચુંટી શકાય છે. કમિટીના સભાસદોને કાંઈપણ મહેનતાણું આપવામાં આવતું નથી, પરંતુ કેટલેક ઠેકાણે ખીસાખરચી બદલ થોડી રકમ આપવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે એક પગારદાર સેક્રેટરીની નીમણૂક કરવામાં આવે છે, પરંતુ આ માણસની નોકરી

કાંઈ આખો દિવસની હોતી નથી. શેરની મૂડી ઉપર ૫ ટકા વ્યાજ આપવામાં આવે છે. દુકાનનો અને વ્યવસ્થાનો ખર્ચ, મૂડી ઉપરનું વ્યાજ, અનામત ખાતે લઈ જવાની રકમ, ધર્મોદા તથા ઠેળવણી વગેરેમાં ખર્ચવાની રકમ, આ બધી રકમો ખાદ્ય કરતાં જ નફો વધે તેને પ્રત્યેક સભાસદની માલની ખરીદીના પ્રમાણમાં દરેક સભાસદને વહેંચી આપવામાં આવે છે અને આ વહેંચણીનો દર સભાસદો પોતે સાધારણ સભામાં નક્કી કરે છે.

૧૯૦૯ ની સાલમાં ઇંગ્લાન્ડમાં ૧૧૩૩, સ્કોટલેન્ડમાં ૨૭૫ અને આયર્લેન્ડમાં ૨૨ મળી કુલ ગ્રેટબ્રીટનમાં ૧૪૩૦ છૂટક ઘરસામગ્રી પુરી પાડનારી મંડળીઓ હતી. તેમના સભાસદોની સંખ્યા ૨૫ લાખ હતી. તેમની શેરથી ઉભી કરવામાં આવેલી મૂડી ૩,૧૦,૦૦,૦૦૦ પાઉન્ડ હતી અને તેઓ તરફથી વેચવામાં આવેલા માલની કીમત ૭૦૦૦૦૦૦૦ પાઉન્ડ હતી. સભાસદોને તેમની ખરીદીના એક પાઉન્ડ ઉપર ૨ શી. ૭ પેન્સ જટલા નફાની વહેંચણી કરવામાં આવી હતી. ૧૯૦૯ માં આ મંડળીઓએ નીચે પ્રમાણે રકમો ખર્ચી હતી—

ધર્મોદા	૪૬,૧૫૦	પાઉન્ડ
ઠેળવણીમાં	૮૮,૮૪૨	”
વ્યવસ્થા અને સિદ્ધાંતના		
પ્રચાર સાહ્ય આશરે	૧૦,૦૦૦	પાઉન્ડ.

ઘરસામગ્રી પુરી પાડનારી મંડળીઓના સભાસદો માલને ઉપયોગ કરનારાનું હોય છે. પરંતુ કેટલેક ઠેકાણે આવી મંડળીઓ પોતેજ અથવા બીજી તેવી મંડળીઓ સાથે એકઠી મળીને પોતાની જરૂરીયાતની કેટલીક ચીજો પોતે ઉત્પન્ન કરવાનું પણ માથે લે છે. ઉપર જણાવેલી ૧૪૩૦ મંડળીઓમાંથી ૯૭૬ મંડળીઓ ચાલુ ખપતી ચીજો જવી કે પાંકે, ખૂટ, કપડાં અને તેવીજ બીજી ચીજો પોતાનાં કારખાનાંઓમાં બનાવે છે. તેમની ઉત્પન્ન કરેલી ચીજોની કીમત ૧૯૦૯ માં ૧,૨૦,૦૦,૦૦૦ પાઉન્ડની હતી અને તે મંડળીઓએ ૧૫ લાખ પાઉન્ડ જટલા પગાર વહેંચ્યો હતો.

છૂટક ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓમાંની લગભગ ૯-૧૦ મંડળીઓએ એકઠી મળીને જથાળ'ધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળીઓ સ્થાપી છે. આવી એક જથાળ'ધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળી ઇંગ્લેન્ડમાં છે અને બીજી સ્કોટલેન્ડમાં છે. તેઓ પોતાના ખાસ આડતીઆઓ મારફત જથાળ'ધ માલની ખરીદી કરે છે અને ઉત્તર અમેરિકા; ડેન્માર્ક તથા બીજા દેશોનાં રહેનારા આડતીઆઓ જોડે સંબંધ રાખે છે. તે મંડળીઓનાં ખૂટ, કપડાં, સાબુ, કોકો, બીડીઓ વિગેરે ચીજો ખનાવવાનાં કારખાનાં લન્ડન, માન્ચેસ્ટર, ગ્લાસગો અને એવી બીજી જગ્યાઓમાં આવેલાં છે. તે ઉપરાંત તે મંડળીઓની માલિકીની આયલેન્ડમાં માંખણ ખનાવવાનું કારખાનું, ડેન્માર્કમાં માંસ તૈયાર કરવાનું કારખાનું, ઓસ્ટ્રેલિયામાં તેલની મીલ, અને સીડોનમાં ચહાના બગીચા પણ છે. તે મંડળીઓની માલિકીની બેન્ક પણ છે અને વીમો પણ તેઓ પોતેજ ઉતારે છે. ઇંગ્લેન્ડની જથાળ'ધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળી માલ લઈ જવા લાવવામાં પોતાનાં વહાણ વાપરે છે. ૧૯૧૦ ની સાલમાં આ મંડળી પાસે ચાર વહાણ હતા; જે ૧૯૧૫માં તેની પાસે ત્રણ હતાં.

ગ્રેટબ્રીટનમાં બીજી જાતની સહકારી મંડળીઓનો વધારે પ્રચાર થયો નથી. હમણાં હમણાંમાં આયલેન્ડમાં ખેડૂતોની અંદર સહકારનો પ્રચાર કરીને ગામડાંઓનો ઉન્નતિ કરવાના સફળ પ્રયત્નો થયા છે, જેની આપણે આગળ ઉપર નોંધ લેઈશું. ઇંગ્લેન્ડ અને સ્કોટલેન્ડમાં પણ આયલેન્ડનો દાખલો લઈને ખેતીવાડીની સુધારણા સારૂ એકસ પ્રયત્ન કરવામાં આવે છે. જે કે પરિણામ સંતોષકારક છે, તોપણ તેમાં કંઈ વિશેષ અથવા આશ્ચર્યકારક નથી. શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ ગ્રેટબ્રીટનમાં ઘણીજ થોડી છે. બીજી જાતની સહકારી મંડળીઓના આંકડા જાણવા લાયક નથી માટે આખ્યા નથી પરંતુ અહિયાં મકાન બાંધવાની સહકારી મંડળીઓ વિષે થોડુંક કહીશું. આવી મંડળીઓના બે વિભાગ પાંડી શકાય—(૧) બાંધકામ કરનારી મંડળીઓને લગતા કાયદા (Building Societies Act) ની રૂએ રજીસ્ટર કરવામાં આવેલો મંડળીઓ

જેઓ મકાન ખાંધવાની સહકારી મંડળીઓથી જૂદીજ કોટિની હોય છે તે, અને (૨) સહકારી મંડળીઓમાંથી ઉતરી આવેલી મકાન ખાંધવાની મંડળીઓ, અથવા તે મંડળીઓ સહકારી મંડળીઓને લગતા કાયદાની રૂએ સ્થપાયેલી હોય છે તે. આ બીજી જાતની ૪૧૩ મંડળીઓ ૧૯૦૬ માં ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ સાથે જોડાયેલી હતી, અને, ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓનાં કાજલ પડેલાં નાણાં સલાસહોના લાભને સાફ મકાનો ખાંધવા માટે ઉપયોગમાં લેવામાં આવતાં. કેટલીક મંડળીઓમાં મકાનોની માલીકી મંડળીઓની પોતાની રહેતી અને મંડળીઓ સલાસહોને મકાનો ભાડે આપતી. બીજી કેટલીક મંડળીઓમાં મંડળીઓ મકાનો ખાંધતી અને સલાસહોને વેચી દેતી, ત્યારે બીજી કેટલીક મંડળીઓ સલાસહોને ઘર ખાંધવાનાં અથવા ખરીદ કરવાનાં નાણાં કરજે કાઢી આપતી. ૧૯૦૬ ની સાલમાં આ રીતે ૯૫ લાખ પાઉંડની રકમ ૪૬૫૦૦ મકાન ખાંધવામાં રોકાયેલી હતી. આજ વર્ગમાં ૨૩ લાફતોની ભાગદાર મંડળીઓ (Tenant Co-partnership associations) પણ હતી અને આ મંડળીઓની ગણતરીમાં જણીતા ઇલીંગ ટીનન્ટસ (Ealing Tenants) હેમસ્ટેડ ટીનન્ટસ (Hamstead Tenants) અને ગાર્ડન સીટી ટીનન્ટસ (Garden City Tenants) જેવી પ્રખ્યાત મંડળીઓ પણ સમાઈ જતી. પરંતુ આ મંડળીઓને લગતા ખાતરીપૂર્વક આંકડાઓ સહેલાઈથી મળી શકતા નથી. બીજી જાતની ખાંધકામની મંડળીઓ જો કે તેઓને લગતા ખાસ કાયદાની રૂએ સ્થપાયેલી હોય છે તોપણ તેઓને ખરીરીતે સહકારી મંડળીઓની કોટિમાંજ ગણી શકાય. તેઓનો ઉદ્દેશ ઘણે ભાગે મજૂર વર્ગના માણસોને મકાન ખરીદ કરવા સાફ નાણાં ઉછીનાં આપવાનો હોય છે, અને આ નાણાં ૧૦ થી ૨૦ વર્ષની અંદર માફક ઉપતાથી પાછાં આપવાનાં હોય છે. ૧૯૦૬માં આવી ૧૮૦૮ મંડળીઓ હતી. તેમના ૬૦૦૦૦૦ સલાસહો હતા. અને તે સલાસહોએ મંડળીઓમાંથી લગભગ ૫૬૦,૦૦,૦૦૦ પાઉંડ ઉછીનાં લીધા હતા.

જર્મની.

જવી રીતે સહકારી ઘર સામગ્રીની દુકાનોની ઉત્પત્તિ ઇંગ્લેન્ડમાં થઈ છે, તેવીજ રીતે સહકારી શાખવાળી મંડળીઓની જર્મનીના જૂદા જૂદા પ્રદેશોના લોકોને ખાતર જે મહાન પરોપકારી પુરૂષોએ જે જૂદી જાતની શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપી અને ખન્નેનાં પરિણામ ઘણાંજ સારાં આપ્યાં છે. આ ખન્ને યોજનાઓનું મૂળ ૧૮૪૬ ને ૧૮૪૭ ના વર્ષમાં જર્મનીમાં થયેલી અનાવૃષ્ટિ અને દુકાળ હતાં. જે કે આ ખન્ને યોજનાઓના સ્થાપનારાઓ આ જે યોજનાની તાત્વિક એકતા જેમ્મ શકયા નહિ તથા એક બીજની યોજનાઓને ધિક્કારી કાઢવાનો અથાગ પ્રયત્ન કરતા હતા તે પશુ સિદ્ધાન્ત તરીકે આ ખન્ને યોજનાઓ સહકારના પાયા ઉપર રચાયેલી હતી અને એજ સહકારનાં તત્વોને લોકોની જૂદી જૂદી પરિસ્થિતિને અનુકૂળ તેવી રીતે ઉપયોગમાં લેવામાં આપ્યાં હતાં. એક યોજના શહેરોમાં વસતા લોકોને વાસ્તે ઘડાયેલી હતી. બીજી યોજના ગામડાંઓના વસતા લોકોને વાસ્તે હતી. આ ખન્ને જાતની મંડળીઓ હમણાં જર્મનીમાં અને બીજા પ્રદેશોમાં હયાતીમાં છે અને હિંદુસ્થાનમાં પણ આવી જાતની મંડળીઓ જર્મનીમાં સ્થાપેલી છે તેજ રૂપમાં અથવા ઘટતા ફેરફાર સાથે દાખલ કરવામાં આવી છે. આ યોજનાઓના પ્રયોજકો શુદ્ધહેલી-ટઝ અને રેઇકીસન હતા.

શુદ્ધ પોતાના વતન હેલીટઝમાં જન્મ હતો અને તેના ન્યાયાધીશ તરીકેના હોદાને લીધે તેને ન્હાના વેપારીઓ અને કારીગરોની આર્થિક મુશીબતોના સારો ખ્યાલ હતો. તેણે ઇંગ્લેન્ડમાં મુસાફરી કરી હતી અને ત્યાંના મિત્રમંડળો જોયાં હતાં. તેથી કરીને ૧૮૪૭ ના દુકાળ પછી તેના દેશીઓનાં દુઃખ દૂર કરવા સાડે એવીજ સંસ્થાઓ સ્થાપવાની તેણે યોજના કરી. ૧૮૪૯ માં તેણે લાવિય સાડે સંગ્રહ કરનાર ફંડ (Provident Fund) આવીડેન્ટ ફંડ સ્થાપ્યું અને કાંચા

માલની જથ્થાખંધ ખરીદી કરવાની એ મંડળીઓ સ્થાપી, જમાંની એક ડેલીટ્રઝના સુથારો વાસ્તે અને બીજી એઈલિનખરોના મોચીઓ વાસ્તે હતી. આ મંડળીઓથી ઘણો ફાયદો થયો, અને દેશમાં ઘણીજ અડ-પથી ઠેર ઠેર મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવી. ૧૮૫૦ માં તેણે એક શાખવાળી મંડળી સ્થાપી પરંતુ આ મંડળીના કામકાજની થાપણ પૈસાદાર લોકો પાસેથી કે જ લોકોને કદી પણ આ મંડળી પાસેથી નાણાં કરજે કાઢવાનો પ્રસંગ ના આવે તેવાઓ પાસેથી ઉઘ-રાવવામાં આવી હતી. પણ આ ભૂલ તુરતજ સુધારવામાં આવી. શુદ્ધ એક અર્થશાસ્ત્રનાં સિદ્ધાંતોનો પ્રચારક હતો એમ કહી શકાય. તેનો બંધ દેખાવ, તેની અસરકારક વાણી, તેની યોજનામાં તેનો પોતાનો અડગ વિશ્વાસ અને તેનો ચેપી ઉત્સાહ વિગેરે ગુણોને લીધે તે એક આદર્શ તત્વ પ્રચારક થઈ પડ્યો. એક મહાન ઇચ્છાથી તેણે આખા દેશને ઉપાડ્યો અને સહકારનાં સિદ્ધાંતોનો તેણે ઠેકઠેકાણે પ્રચાર કર્યો. સંખ્યા-ખંધ શાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવી અને ટેટલીક શાખવાળી મંડળીઓની જોડે માલ વેચવાની મંડળીઓ પણ જોડાયેલી હતી. આ બધી મંડળીઓ સાથે માલ વેચવાની મંડળીઓ પણ જોડાયેલી હતી. આ બધી મંડળીઓ ઘણી સંતોષકારક રીતે ચાલી. ૧૮૮૩ ની સાલ સુધીમાં તે શુદ્ધનાં સિદ્ધાંતોની રૂએ કામ કરનારી ૪૦૦૦ મંડળીઓ જર્મનીમાં સ્થપાઈ ગઈ હતી.

એક વિચિત્ર ખાખત એ હતી કે શરૂઆતમાં શુદ્ધને પોતાના કામમાં સરકાર તરફથી ઘણો વિરોધ ખમવો પડ્યો. તે વખતના જર્મનીના સત્તાધારીઓને મન, વાસ્તવિક રીતે દરેક દેશના અને દરેક સમયના અપખુદ સત્તાધારીઓને મન હોય છે તેમ-પ્રજાની અંદર સ્વાશ્રયની ચળવળ અથવા તે સરકાર લોકોને વાસ્તે સર્વ કાંઈ કરી શકતી નથી એવી જાતની કોઈ પણ સૂચના એ તદ્દન ફીતૂરી ગણવામાં આવતી. સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર કરવાને લીધે શુદ્ધને તેમનો કોઈ સહન કરવો પડ્યો. સરકાર તરફથી તેની ઘણા પ્રકારે સતાવણી થવા

માંડી અને આખરે શુદ્ધ પોતાની ન્યાયાધીશની જગ્યાનું રાજનામું આપ્યું. ન્યાયની અદાયતોમાં તેના ઉપર કામ ચલાવવામાં આવ્યું અને તેના કામમાં હરકોઈ રીતે અડચણો નાંખવામાં આવી. પરંતુ સરકાર જેમ જેમ તેના કામની આડે આવતી ગઈ તેમ તેમ તેનો બુસ્સો અને નિશ્ચય વધતાં ગયાં. જે લોકો સહકારના લાભ સમજવા લાગ્યા હતા તેઓએ તેને પૂજવા માંડ્યો. છેવટ સુધી શુદ્ધને સરકાર તરફથી કોઈ પણ જાતની મદદ ના મળી અને સરકારે તેના કામની કાંઈપણ કદર ના કરી.

શુદ્ધની મંડળીઓ શહેરના કારીગરો, ન્હાના વેપારીઓ અને એવાજ ખીજ શહેરના ગરીબ વર્ગો માટે હતી. આ મંડળીઓનું ખંધારણ બધી સહકારી મંડળીઓની માફક કરકસર, દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ અને સ્વાસ્થ્ય ઉપરજ રચાયલું હતું. તેણે આ મંડળીઓને અનિયમિત જવાબદારીવાળી સ્થાપી હતી, કારણ કે તે વખતે નિયમિત જવાબદારીમાં કોઈ પણ સમજતું નહતું. દરેક સભાસદને ફરજિયાત એક શેર ખરીદવો પડતો, અને આ શેરની કીંમત ઓછામાં ઓછા ૫ પૌંડ રાખવામાં આવી હતી. હમણાં હમણાં આ શેરની કીંમત વધારવામાં આવી છે. અને કેટલીક મંડળીઓમાં ૧૫, ૨૫, ૩૦, અને ૫૦ પૌંડ જેટલી પણ શેરની કીંમત હોય છે. આ રકમ એકદમ આપવાની નહતી, કારણકે દરેક સભાસદ કરકસર કરીને પોતાની ખચતમાંથી માસિક હપતાઓથી આ રકમ પૂરી પાડે એવો તેનો હેતુ હતો. આ શેર ઉપર નફાની વહેંચણી બહુ ઉદાર રીતે કરવામાં આવતી. જોઈ કરીને સભાસદો પોતાની મંડળીમાં નાણાં રોકવાનું લક્ષ્યાય. આ મંડળીઓનું ખંધારણ સુખ્યત્વે કરીને આર્થિક હતું. રેઇફીસનની માફક શુદ્ધ સભાસદોના નૈતિક અને ખાનગી જીવનની જોડે સંબંધ રાખવા ઇચ્છતો નહતો. શુદ્ધની એવી માન્યતા હતી કે લોકોની નૈતિક સુધારણા આપોઆપ થશે અને મંડળીઓએ તેમના નૈતિક જીવનની જોડે કાંઈ સંબંધ રાખવો જોઈએ નહિ. ઉત્પાદક કાર્યોમાં વાપરવા સારજ નાણાં હીનીં

આપવામાં આવતાં. નાણાં પાછા ભરવાની મુદત ઘણુંખરૂં ત્રણ મહિનાની રાખવામાં આવતી, પણ સલાસદની સ્થિતિ અનુસાર ઘણી વખત આ મુદતમાં વધારો કરવામાં આવતો. મંડળીનો કાર્યપ્રદેશ પણ કોઇ રીતે સંકુચિત કરવામાં આવતો નહિ. સામાન્ય વ્યાપારી પેઢીઓની માફક વ્યવસ્થાપકોને મહેનતાણું આપવામાં આવતું, અને બીજાં કારોબારનાં ખર્ચો પણ કરવામાં આવતાં. જે કે આવી સંસ્થાઓનો લાભ થોડા ખેડૂતો પણ લેતા, તો પણ આ સંસ્થાઓની શરતો તેમને અનુકૂળ પડતી ન હતી. તેમનો ધંધો એવો હતો કે તેઓ પોતાની ખચતમાંથી દર મહિને હપતા ભરી શકે નહિ અને ઉપરાંત નાણાં પાછાં આપવાની ત્રણ મહિનાની મુદત ખેડૂતો વાસ્તે ઘણીજ ટુંકી હતી. શેરની મોટી કીંમત હોવાને લીધે ખડુ ગરીબ લોકો પણ આ મંડળીઓના સભાસદ થઈ શકતા નહિ. નફાની વહેંચણી ખાખતમાં પણ કોઇ જાતની હદ ખાંચેલી ન હોવાથી કેટલાક સભાસદો ફક્ત નફાને લીધે આ મંડળીઓમાં જોડાતા, અને નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદોનો સ્વાર્થ સચવાય છે કે નહિ તે વિષે દરકાર રાખવામાં આવતી નહિ. આથી કરીને સહકારનો એક મુખ્ય પાયો આ મંડળીઓમાંથી તૂટી પડ્યો. કારણ કે, આથી સહકારી મંડળી અને સંયુક્ત ભંડોળવાળી લીમીટેડ કંપનીનો ભેદ, લીમીટેડ કંપની મૂડીવાળા નાણાં ધીરનારાઓ જાણે પોતે સખળ હોય છે અને જાણેને રક્ષણની કાંઈ જરૂર નથી તેવાઓની નફા ખાવાને સાફ સ્થપાયેલી મંડળી હોય છે તેનો, અને સહકારી મંડળી નખળા, નાણાં ઉછીના લેનાર માણસોની પોતાના લાભને સાફ સ્થપાયેલી મંડળી હોય છે તેનો ભેદ જરી પણ ગણવામાં ન આવ્યો. વ્યવસ્થાપકોને મહેનતાણું આપવાની રીત પણ આ મંડળીઓને લીમીટેડ કંપનીઓના જેવીજ ખનાવી હતી. આવી મંડળીઓને બીજા દેશોમાં સ્થાપતી વખતે, દાખલા તરીકે ઇટાલીમાં સીનાર લુઆટીએ આ મંડળીઓ ત્યાં સ્થાપી તે વખતે, આ ખામી દૂર કરવા સાફ મંડળીઓના પ્રધાનશ્રીમાં ઘટતા ફેરફાર કરવામાં આવ્યા છે. રેઇકીસ-

નની મંડળીઓ વધુ મધ્યમ રીતે સહકારી ધોરણ પર અને નૈતિક પાયા પર રચાયેલી હોવાને લીધે તે મંડળીઓમાંથી આ ખામીઓ દૂર કરવામાં આવી છે. તોપણ એટલું તો કહેવું પડશે કે શુદ્ધની મંડળીઓ ઘણી ક્ષેત્રમંદ નીવડી છે. તે મંડળીઓને લીધે કરકસર વધી છે અને ઉત્પાદક રીતે અરચવાને સારૂ ઘણા લોકોને નાણાં મળી શક્યાં છે. આ મંડળીઓએ નફામાંથી મોટી રકમો કેળવણી અને બીજી ઉપયોગી પ્રવૃત્તિઓમાં ખર્ચી છે. આ મંડળીઓ શહેરના પ્રદેશની એક મોટી જરૂરીયાત પૂરી પાડે છે અને તેમને પ્રચાર ધીરે ધીરે વધતો જાય છે.

રેઈ ક્રીસન ૧૮૧૮ ની સાલમાં હેમ નામના ગામમાં જન્મ્યો હતો. શરૂઆતમાં તે લશ્કરમાં જોડાયો હતો. પરંતુ આંખની ખામીને લીધે તેને એ નોકરી છોડવી પડી. પછીથી તે સાદી સરકારી નોકરીમાં દાખલ થયો અને ૧૮૪૫ માં ગામનો પટેલ (ખર્ગે માસ્ટર) નીમાયો. જે જીલ્લામાં તેની નીમણૂક થઈ હતી તે જીલ્લો ગરીબમાં ગરીબ હતો અને ૧૮૪૬ ને ૧૮૪૭ ના દુષ્કાળની તેના ઉપર ઘણીજ ખરાબ અસર થઈ હતી. જમીનમાં રસકસ ન હોવાને લીધે પ્રજા મહાપરાણુ પૂરું કરતી હતી. કપડાંલત્તાં, ઘરખાર અને ખાધાખોરાકીની ઘણીજ અછત હોવાને લીધે પ્રજાનું કાંઈપણ સંરક્ષણ નહતું અને પ્રજા સઘળી નાણાં ધીરનાર ચાહુદીઓના પંઝામાં સપડાયેલી હતી. આ ચાહુદીઓના અત્યાચારની તો સીમાજ નહતી. ચાહુદીઓ થોડો વેપાર કરતા અને સાથે સાથે પૈસાની ધીરધાર કરતા. જે લોકો તેમની પાસેથી નાણાં ઉછીનાં લેતા તેમને તેઓ એતરોની ઉત્પત્તિ યોતાને ત્યાં વેચવાની તથા જરૂરીયાતની ચીજો યોતાને ત્યાંથી ખરીદવાની ફરજ પાડતાં. તેઓનાં નાણાં કરજે કાઢનાર ખેડુતને એક દુખળી અને મુડદાલ ગાય ખરાખર હુષ્ટ પુષ્ટ બનાવીને અને વાછરડા સાથે પાછી વાળવા સારૂ આપતા અને આવી રીતે પાછી વાળ્યા બાદ બીજી એવીજ દુખળી ગાય ફરીથી આપતા. ગામડીઓએ એટલા તો દેવામાં ગરક થઈ ગયા હતા કે તેમનાં ઝુંપડાં, ટોરઢાંખર અને બધી ચીજો ચાહુદીઓને ઘેર ગીરો

મુકાબ ગઇ હતી. આ નાણાં ધીરનારાઓમાં મોટો ભાગ ચાહુદીઓનો હતો, તોપણ તેમાંના કેટલાક ખ્રીસ્તીઓ હતા. તેમના આચરણ પણ ચાહુદીઓ કરતાં જરી પણ ઉતરતાં નહતાં. દુબકાળના વખતમાં આ ખેડૂતોના દુઃખો રેઇકીસનના જોવામાં સંપૂર્ણ રીતે આવ્યાં અને તેનું હૃદય તે દુઃખો ટાળવા તરફ દોરાયું. પહેલ વહેલું કામ તેણે એ કર્યું કે ૧૮૪૮ માં તેણે થોડા પૈસા એકઠા કરી સહકારના ધોરણ પર ચલાવવામાં આવતી એક ભડીયારાની દુકાન કાઢી અને આ દુકાનમાંથી ખેડૂતોને ચાલુ ભાવ કરતાં અડધા ભાવે રોટલા આપવામાં આવ્યા. પછીથી તેણે એક ઢાર ખરીદવાની મંડળી સ્થાપી અને ૧૮૪૯ માં ૩૦૦ પૌંડની થાપણથી પહેલી ગ્રામ્ય બેંક સ્થાપી. “ પોતાના સિદ્ધાંતના પ્રચારક તરીકે તેનામાં અને શુદ્ધમાં ઘણો ફરક હતો. સ્વભાવે શાંત, દેખાવ કરવાની વિરુદ્ધ તથા પોતાની મર્યાદાની અંદર કામ કરવામાં સંતોષ માનનાર હોવાને લીધે પોતાની પ્રવૃત્તિ જાહેર કરવાનો અથવા ખુમ ખરાડાથી પોતાનાં સિદ્ધાંતોનો પ્રચાર કરવાનો તેણે પ્રયત્ન કર્યો ન હતો. ” શરૂઆતમાં આ પ્રવૃત્તિ ઘણીજ ધીરે આગળ વધી. અને બીજી શાખવાળી મંડળી ૧૮૫૪ માં, ત્રીજી ૧૮૬૨ માં, અને ચોથી ૧૮૬૮ માં એવી રીતે ઘણા વર્ષોના અંતરે સ્થાપવામાં આવી. ૧૮૮૦ સુધી આ મંડળીઓ સ્થાપવામાં ખડું ઢીલ થઈ પરંતુ ત્યાર પછી મંડળીઓની સ્થાપનાનું કામ આશ્ચર્યકારક ઝડપથી ચાલ્યું. આ મંડળીઓની સંખ્યા ૧૮૮૫ માં ૨૪૫, ૧૮૯૧ માં ૮૮૫ અને ૧૮૯૬ માં ૨૨૦૦ સુધીની હતી. રેઇકીસનને ગામડીઆઓ હેતથી ‘ખાખુ’ કહીને ખોલાવતા, અને જ્યારે તે ૧૮૮૯ માં મરી ગયો ત્યારે લગભગ અડધા જર્મનીએ તે પેરોપકારી પુરૂષના મરણને લીધે શોક પાલ્યો હતો.

રેઇકીસને ગામડાંઓના ગરીબમાં ગરીબ વર્ગને માટેજ પોતાની એન્કો કાઢી હતી. તેથી કરીને તેણે શેરનું ભંડોળ અથવા દાખલ ફી રાખ્યાં ન હતાં. જ્યારે ૧૮૮૯ માં કાયદો થવાને લીધે શેર રાખવાનું ફરજિયાત કરવામાં આવ્યું ત્યારે શેરની કીંમત ૧૦ થી ૧૫ માર્ક જેટલી

ઘણીજ ઓછી રાખવામાં આવી હતી અને તે પણ હપતાથી આપવાનું ઠરાવવામાં આવ્યું હતું. પરંતુ વ્યવહારની ચોકખાઈ અને સલાસદનું આરિત્ર એ બે બાબતો ઉપર તે ઘણુંજ વજન મૂકતો. મંડળીનો કાર્ય પ્રદેશ તેણે એક જ ગામડાના (પેરીશના) વિસ્તારને રાખ્યો હતો, કે જ્યાં કરીને સલાસદો એકબીજાને ખરોખર ઓળખી શકે. સલાસદોને દાખલ કરતી વખતે ઘણી ચોકસાઈ કરવામાં આવતી, અને સારા, નિયમિત વર્તન કરનાર અને સદ્ગુણી પ્રમાણિક માણસોનેજ સલાસદ તરીકે દાખલ કરવામાં આવતા. સલાસદોની જવાબદારી અનિયમિત હતી. નાણાં ૧૦ થી ૧૫ વર્ષની મુદત સુધી ઉછીનાં આપવામાં આવતાં, પરંતુ દયા કામને માટે નાણાં ઉછીનાં લેવામાં આવતાં તેની ખારીક ચોકસી કરવામાં આવતી અને ફક્ત જરૂર પૂરતાંજ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવતાં. જે ખતાવવામાં આવેલાં કામ શિવાયનાં બીજાં કામમાં નાણાંનો ઉપયોગ કરવામાં આવે તો ચાર અઠવાડીયાંની નોટીસ આપીને તે નાણાં પાછાં ખેંચી લેવામાં આવતાં. સલાસદની અંગત જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવામાં આવતાં અને સાધારણ રીતે સાથે સાથે બે જમીન પણ લેવાતા. દર ત્રણ મહિને એક તપાસ કરનારી કમિટી (ઇન્સ્પેક્શન કમિટી) આ જમીનોની સ્થિતિની તપાસ કરતી. જ્યારે કોઈ પણ એક જમીનની સ્થિતિ નબળી પડેલી જણાતી ત્યારે નાણાં ઉછીનાં લેનાર સલાસદને બીજો જમીન ખોળી લાવવાનું કહેવામાં આવતું. હપતા નિયમસર અને મુદતસર ભરવામાં આવે છે કે નહિ, તે ઉપર ખાસ ધ્યાન અપાતું. મંડળીઓની વ્યવસ્થા તદ્દન લોકશાનનની પદ્ધતિ અનુસાર ચલાવવામાં આવતી અને દરેક સલાસદને કમિટીની ચુંટણી કરવામાં મત આપવાનો અધિકાર હતો. મંડળીનું કાંઈ પણ કામ કરવા બદલ મહેનતાણું આપવામાં આવતું નહિ, ફક્ત શરાફ (કેશીયર) નેજ પગાર આપવામાં આવતો. પરંતુ શરાફને નાણાં ઉછીનાં આપવા બાબતમાં કાંઈ પણ મત આપવાનો અધિકાર ન હતો. શેરનું ભડોળ ફક્ત નામનુંજ હોવાને લીધે, નફાની વહેંચણી થતી ન

હતી. પરંતુ ખંધો નફો અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવતો. આ અનામત ભંડોળ પણ વહેંચવામાં આવતું ન હતું. પરંતુ જ્યારે મંડળી વિગેરી નાંખવામાં આવે ત્યારે આખા ગામના સાર્વજનિક હિત સાથે તેનો ઉપયોગ કરવામાં આવતો. હિંદુસ્થાનની તથા બીજા દેશોની આમ્ય મંડળીઓમાં આ બધી વિગતોનો સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે.

રેઈફીસનની પદ્ધતિની શાખવાળી મંડળીઓએ લોકોમાં સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર કરીને જર્મનીમાં અને બીજા ઠેકાણે જૂદી જૂદી જાતની ખેડૂતોની મંડળીઓ સ્થાપવામાં મદદ કરી છે, દાખલા તરીકે સહકારી અનાજના ઢાંકારે, સાંચાની ખરીદી તથા એકલી ઉપભોગ કરનારી મંડળીઓ, દ્રાક્ષ ઉગાડનારાઓની દ્રાક્ષ પીલવાની મંડળીઓ, વગેરેની સહકારી ધોરણ ઉપર સ્થાપના કરવામાં આવી છે. જે કે ડેનમાર્કમાં સહકારના ધોરણ પર ચલાવવામાં આવતી ખેતીવાડીની મંડળીઓની ઘણીજ ઉત્તમ વ્યવસ્થા કરવામાં આવેલી છે તેપણ જૂદી જૂદી જાતની ખેડૂતોની મંડળીઓની ઘણી મોટી સંખ્યા જર્મનીમાં જ છે. જે પ્રદેશોમાં રેઈફીસનના ગામની માફક રસકસ વિનાની જમીન અને અડધાં ભૂખ્યાં એવાં માણસો હતાં તેજ પ્રદેશોમાં રસાળ ખગીચા અને દ્રાક્ષના લતા-મંડપો તથા મહેનતુ અને સમૃદ્ધિવાન પ્રજા હયાતીમાં આવ્યાં છે.

સને ૧૯૧૩ ના જર્મનની સહકારી મંડળીઓના આંકડા નીચે પ્રમાણે છે:—

મંડળીની જાત	સંખ્યા	સહકારીઓની સંખ્યા
શાખવાળી મંડળીઓ	૧૯,૨૦૦	૨૬,૦૦,૦૦૦
ખેડૂતોની મંડળીઓ	૩,૩૦૦	૩,૦૦,૦૦૦
વખારો	૬૦૦	૭૫,૦૦૦
ઓબરની મંડળીઓ	૨,૯૦૦	૬૦,૦૦૦
ડેરીઓ	૩,૪૦૦	૩,૨૦,૦૦૦
ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ (સ્ટોર)	૨,૪૦૦	૨૩,૦૦,૦૦૦

સરનાળેઃ કરતાં, જર્મનીમાં ૩૩,૦૦૦ થી વધારે સહકારી મંડળીઓ હયાતીમાં છે અને આમાંની ૮૦ ટકા જટલી મંડળીઓ ખેડૂતોની છે. તે મંડળીઓના લગભગ ૬૦,૦૦,૦૦૦ સુધી સભાસદો છે. મંડળીઓના વેપારની ક્ષીમત કરોડોથી અને અખબેથીજ આંકી શકાય. ૧૯૧૨ ની નાલમાં શાખવાળી મંડળીઓમાં મુકાયેલી થાપણો ૧૧,૨૦,૦૦,૦૦૦ પૌંડની હતી અને ૧૯૦૯ ની સાલ આખરમાં આ મંડળીઓએ તેમના સભાસદોને લગભગ ૧૫,૫૦,૦૦,૦૦૦ પૌંડ સુધીની રકમો ધીરી હતી. ૧૯૧૦ માં સહકારી ડેરીઓએ ૧,૬૦,૦૦,૦૦૦ પૌંડની રકમનો માલ તૈયાર કર્યો હતો અને ૧૯૧૩ માં ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી દુકાનોના માલનું વેચાણ લગભગ-૩,૩૦,૦૦,૦૦૦ પૌંડની ક્ષીમતનું હતું. આ બધી મંડળીઓના કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવા સાડ, કાયદા મુજબ તેમના હીસાબની તપાસણી સાડ, તેમને સીધે રસ્તે દોરવા સાડ અને સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર કરવા સાડ સંખ્યાબંધ મધ્યસ્થ મંડળો સ્થાપાયેલાં છે અને આ મંડળોની હકુમત કેટલીક વેળા આખા જિલ્લાઓ ઉપર, કેટલીક વખત આખા પ્રાંત ઉપર અને કેટલીક વખત તો આખા દેશ ઉપર પણ હોય છે. શુલ્ર્ ડેલીટઅ મંડળીઓનું ૧૬૦૦ મંડળીઓનું અનેલું એક સામાન્ય યુનીયન છે અને રેઇફીસન મંડળીઓનું ૫૮૦૦ મંડળીઓનું અનેલું એક યુનીયન છે.-કાસનું સ્થાપેલું યુનીયન તો ૧૫,૦૦૦ મંડળીઓનું અનેલું છે. એવાં બીજાં યુનીયનો પણ આસ્તત્વમાં છે. ૧૮૯૫ માં એક સરકાર આશ્રયવાળી સામ્રાજ્યની કેન્દ્રસ્થ એન્ક બધી જાતની સહકારી મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડવા, તેમનું એકીકરણ કરવા અને તેમના ઉપર દેખરેખ રાખવા સ્થાપવામાં આવી હતી. રેઇફીસનની મંડળીઓને ખાસ કરીને આ સરકાર તરફની ખલેલ પસંદ પડી ન હતી. તોપણ આ સરકારી બેન્કે ઘણી મંડળીઓને મદદ કરી હતી અને નવી મંડળીઓની સ્થાપનાને બહુ જબડ ઉત્તેજન આપ્યું હતું. આ બેન્ક બહુ ગંજવર થઇ પડી છે અને ૧૯૧૨ માં તેનું કુલ કામકાજ ૮૦,૦૦,૦૦,૦૦૦ પૌંડથી વધારે રકમનું હતું.

ડેન્માર્ક.

ડેન્માર્કમાં જેટ્ટોની સહકારી સંસ્થાઓની ખુબજ ઉત્તમ રીતે ખીલવણી કરવામાં આવેલી છે અને તે જોવાને સારૂ ઘણા દેશોમાંથી પ્રતિનિધિઓ મોકલવામાં આવ્યા છે. ૧૬,૦૦૦ ચોરસ માઇલનો વિસ્તાર ખડુ કસ વિનાની જમીન, અને ૨૭-૨૮ લાખ માણસોની વસ્તી હોવા છતાં, ડેન્માર્ક જે કદત ખેતીવાડી ઉપર ગુજરાન ચલાવનારો દેશ છે તે પડોશના હુન્નર ઉદ્યોગવાળા દેશોની જોડે હરીફાઈમાં ટકી રહ્યો છે, એટલુંજ નહિ પણ વસ્તીના પ્રમાણમાં ગ્રેટબ્રીટન ખાદ્ય કરીએ તો યૂરોપના દેશોમાં વધારેમાં વધારે સમૃદ્ધિવાન દેશ થઈ પડ્યો છે. ૧૮૮૫ ની સાલમાં જ્યારે તેનું ખેતીવાડીનું અને સહકારનું અંધારણ પરિપૂર્ણ થયું ન હતું ત્યારે પણ પ્રજાની દરેક વ્યક્તિને મથાળે તેની વાર્ષિક આવક ૩૨-૬ પૌંડ હતી (જ્યારે યુનાઈટેડ કીંગડમની આવક ૩૩-૭ પૌંડ હતી) અને દેશની મૂડી દરેક માણસને મથાળે ૨૩૦ પૌંડ હતી. (જ્યારે ગ્રેટબ્રીટનની મૂડી ૩૦૨ પૌંડ હતી અને ફ્રાન્સની મૂડી ૨૫૨ પૌંડ હતી) ૧૯૦૮ ની સાલમાં ડેન્માર્ક બ્રીટનમાં ૧,૧૦,૦૦,૦૦૦ પૌંડનું માંખણ, ૫૩,૮૫,૦૦૦ પૌંડનું માંસ, અને ૧૮,૨૫,૦૦૦ પૌંડનાં ઈંડાં મોકલ્યાં હતાં, અને બ્રીટન કદત એકજ દેશ નથી કે જ્યાં ડેન્માર્ક પોતાનાં માલની નીકાંશ કરતું હોય. હમણાં હમણાંમાં આ આંકડાઓમાં ઘણો વધારો થયેલો છે.

આ સ્થિતિ પ્રાપ્ત કરવામાં ડેન્માર્કને ખુબ મદદનગીથી ઉત્તમ પ્રયાસ કરવા પડ્યા છે. પચાસ વર્ષ પહેલાં ડેન્માર્ક વિનાશની આણી ઉપર હતું. ૧૮૬૦ ની જર્મન જોડેની ખૂનખાર લડાઈમાં રૂએસ્વીગ અને હોલ્સ્ટીન નામના બે અતિ કળદ્રુપ પ્રાંત ડેન્માર્ક ખોધાં બેઠાં અને તેને સાગ કદત જટલેન્ડ અને ખાલ્ડીક સમુદ્રના થોડાં ટાપુઓજ રહ્યા. આ પ્રદેશનો મોટો ભાગ પણ ખાડાખાખોચીયાં, રેતાળ પ્રદેશ અને એવાં જંગલોથી ભરપૂર હતો કે જ્યાં પવન અને તોફાન શિવાય ખીજું કંઈ

શક્ય ન હતું. તેનાં ઢોર ખડુ કથળેલાં હતાં, અને ખડુ થોડું દુધ દેતાં. માખણ પણ જૂની રીતથી કાઢવામાં આવતું અને ઉંચી જાતનું નીપ-જતું ન હતું. અધૂરામાં પૂરું અમેરિકાથી પુષ્કળ ઘઉંની નીકાશ થવાને લીધે ડેન્માર્ક જે ખાસ ઘઉંની નીકાશ ઉપરજ પોતાના નિર્વાહ ચલાવતું હતું તેના ઘઉંની કીંમતમાં ઘણો ઘટાડો થયો. આવા વિપરીત સંજોગો છતાં ડેન્માર્કે અનહદ કીંમતથી કામ લીધું અને કાંઈ પણ સાધન ન હતાં તે છતાં તેણે વેપાર રોજગારમાં અંકાવવા લાયક પ્રજાની સ્થિતિ સંપાદન કરી.

ડેન્માર્કના લોકોએ પહેલવહેલું જે કામ કર્યું તે એ હતું કે ૫૦૦૦ ચોરસ માઇલ જેટલી દરીયા કીનારાની રેતાળ જમીન હતી તેને ખેડવા લાયક બનાવી. ૧૮૬૬ માં ડેન્માર્કની જંગલ પ્રદેશની મંડળી (Danish Heath Society) સ્થાપવામાં આવી, રસ્તાઓ અને રેલ્વેઓ બનાવવામાં આવ્યાં, ખગીયાઓ બનાવવામાં આવ્યાં, નહેરો ખાંધવામાં આવી, અને થોડા વરસમાં તો લગભગ ૧૦,૦૦,૦૦૦ એકર જમીન ખેતીવાડીને લાયક બનાવી દેવામાં આવી, ખીજું પગલું લોકોએ લઈ્યું તે ડેરીનો ઉદ્યોગ સુધારવાનું હતું. પહેલાં ખેડૂતો પોતાનું માખણ પોતે દરેક જૂઠું જૂઠું બનાવતા હતા અને તેથી એકજ જાતનું અને તાજું માખણ બનતું ન હતું. આ માખણને ઉધરાવીને તેઓ પરદેશ મોકલતાં. આ રીતમાં સુધારો કરવામાં આવ્યો, અને માખણ બનાવવાના સાંચા સ્થાપવામાં આવ્યા, જ્યાં ખેડૂતોને ફક્ત પોતાનું કીમ લાવવું પડતું. આથી કરીને ખેડૂતોનો વખત ખચવા લાગ્યો, મહેનતમાં પણ ઉગારો થયો, અને માખણ પણ એકજ જાતનું નીકળવા લાગ્યું. વધારેમાં વધારે સુધારો તો ત્યારે થયો કે જ્યારે માખણ બનાવવાના સાંચામાં કીમ કાઢવાનો સાંચો પણ ઉમેરવામાં આવ્યો. કારણકે, આ નવા સાંચામાં તો ખેડૂતને પોતાનું દુધ જરૂર નીકળે તેવુંજ લાવવું પડતું અને તે દુધમાંથી તુરત જ માખણ બનાવવામાં આવતું તથા સાંચાનું દુધ જનવરોને ખવડાવવા સારૂ તુરત જ ખેડૂતોને પાછું આપવામાં

આવતું. સારા સારા વિજ્ઞાનશાસ્ત્રીઓની શોધો અનુસાર જેમ જેમ ઉપર જણાવેલી સુધારણાઓ થતી ગઈ તેમ તેમ વધારામાં વિજ્ઞાન શાસ્ત્રીઓની શોધોઓનો પૂરેપૂરો ઉપયોગ કરવામાં લોકોને મદદ કરવા સાફ રાષ્ટ્રીય અને ખેતીવાડીના શિક્ષણની વ્યવહારિક યોજનાઓ પણ જોડે જોડે ઘટાતી ગઈ. જમીનની મહેસુલ વિગેરેમાં પણ સારા સુધારા કરવામાં આવ્યા. વળી દુધ આપવામાં અને માંસ વિગેરેની વધુ ઉત્પત્તિ કરવામાં જેમ વધુ પ્રમાણમાં અને ઉત્તમ પ્રતિનો માલ ઉત્પન્ન થઈ શકે તેવી રીતે ઢાંચેની સુધારણા પણ હાથમાં લેવામાં આવી. કેટલાક અખતરા કર્યા પછી એવું જોણી કાઢવામાં આવ્યું કે જૂનાં ડેન્માર્કનાં ઢોર અને શ્વેસ્લીગ-હોલ્સ્ટીનની એક ઢોરની જાત એ બંનેની મિશ્ર ઓલાદ ઉત્પન્ન કરવામાં આવે તો ઉત્તમ જાતનાં ઢોર પેદા કરી શકાય, અને આ શોધની અનુસાર થોડા વખતમાં જૂનાં ઢોરને બદલે આ નવી જાતનાં ઢોર બધે ઠેકાણે મૂકી દેવામાં આવ્યાં.

આ બધા સુધારાનું તાત્કાલિક પરિણામ એ આવ્યું કે ડેન્માર્કમાં જૂદી જૂદી જાતની સહકારી સંસ્થાઓ ઘણા મોટા પ્રમાણમાં સ્થાપવામાં આવી. આ સંસ્થાઓ ડેન્માર્કમાં કુદરતી રીતે જ આપોઆપ હિંગી નીકળી જણાય છે કારણ કે ડેન્માર્કમાં કોઈ રેઇફીસન અથવા પ્લનકેટ ન હતો, સહકાર તત્વોનો પ્રચાર કરવા સાફ કોઈ કટિબદ્ધ પ્રચારક પણ ન હતો. અને એવી પ્રચાર કરનારી મંડળીઓ પણ ન હતી. ડેન્માર્કના ખેડૂતો ઘણી લંચી કેળવણીવાળા અને ઘણા હોંશીયાર હોવાને લીધે, અમુક સંસ્થા તેમના હિતને વાસ્તે છે એવા તેમનો નિશ્ચય થાય તો તેઓ તેને માટે એકત્ર થવામાં જરાપણ આનાકાની કરે એવા નથી એમ જણાયું છે. દુનીયાના કોઈ પણ દેશમાં સહકાર ડેન્માર્કના જેવી સંપૂર્ણતાથી ખીલવવામાં આવ્યું નહિ હોય. જૂદાં જૂદાં કામ સાફ વિવિધ જાતની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે, જેમ કે; ખી, ખાતર, ખાધા ખેરાકીનો સામાન, ઓળર અને ખીજી જરૂરીયાતની ચીજોની ખરીદી. સાફ ઢોર, થોડા, ડુક્કર અને મરઘાં ખતકાં ઉછેરવા સાફ

ઢાર ઢાંખર, માખણ, માંસ અને ઈંડાંના વેચાણ સારૂ, ઢાર ઢાંખરની જાત સુધારવા અને તેમનો વીમો ઉતારવા સારૂ, મધમાંખોના ઉછેર સારૂ: અને ફળ પૂલ આદિ ઉગાડનારા અને મરઘાં ખતકાં રાખનારા ખેડૂતો સારૂ. તે ઉપરાંત ખીલ એવી નિયામક મંડળીઓ (control societies) પણ છે કે જેઓ દરેક ગાયના આપેલા દુધમાંથી ઉપજતા માખણની તથા તે દુધની જાત વિગેરેની એકસ ગણતરી કરે છે. અને ગાય જે ખોરાક ખાય છે તેના પ્રમાણમાં આ ઉત્પન્ન કેટલી છે તેનું પ્રમાણ ખોળી કાઢે છે. આ ગણતરી ઉપરથી તે નિયામક મંડળીઓ જે ગાયો વાછરડાંની ઉત્પત્તિ સારૂ ચુટી કાઢવા જેવી જણાય તેવી ગાયોને ખોળી કાઢે છે, અને જે ગાયો નફો આવે તેવી ન જણાય તેવી ગાયોને દૂર કરવાની તજવીજ કરે છે. માંલની આયાત અને નિકાશની ખાખતમાં પણ દલાલની દલાલી કાઢી નાંખવામાં આવી છે. મોટો ખેડૂત જે ભાવથી અને જટલા ફાયદાથી પોતાનો માલ વેચી શકે તેવીજ રીતે નહાનો ખેડૂત પણ સહકારી મંડળીઓ મારફત પોતાનો માલ વેચી શકે છે; એટલું જ નહિ પણ મોટા ખેડૂતો પણ આવી મંડળીઓના સભાસદો થવા લાગ્યા છે. આવું શુભ પરિણામ કેાંઈ પણ દેશમાં આવ્યું હોય તો તે ફક્ત ડેન્માર્કમાં. સહકારની પ્રગતિનું એક મુખ્ય લક્ષણ એ છે કે દરેક ખારીકમાં ખારીક કામ સારૂ પણ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપામાં આવી છે. અને આ પ્રકારની સ્થિતિ ખેડૂતોની અંદર હતી પ્રતિની કેળવણીની અને આવી મંડળીઓની વ્યવસ્થા કરનાર માણસોની છૂટને લધનેજ પ્રાપ્ત થઈ શકી છે. એક નહાને! ખેડૂત જૂદી જૂદી જાતની ખેડૂતોની મંડળીઓનો સભાસદ હોવા ઉપરાંત આવી આઠ દશ સહકારી મંડળીઓનો સભાસદ હોય છે; પોતાનું દુધ એક મંડળી મારફત વેચે છે; માંસ ખીલ મંડળી મારફત વેચે છે, ઈંડાં ત્રીલ મંડળી મારફત વેચે છે; પોતાની જરૂરીયાતો ચોથી મંડળી મારફત ખરીદે છે વિગેરે વિગેરે. ઢાર ઢાંખર અને તેમાંથી ઉત્પન્ન થતી ચીજોની સહકારી મંડળીઓ વેચાણ કરવાની રીત ખેડૂતને એટલી ખધી

કાયદાકારક માલૂમ પડી છે કે ૧૮૮૦ ની સાલની માફક ખેડૂત નીકાશ કરવા સારૂ અનાજ ઉત્પન્ન કરવાને બદલે ઉલટું ઘણી વેળાએ પોતાની ખોરાકી સારૂ ભેળતા અનાજની આયાત કરે છે. વેદના સમયના આર્યોની જમ ગાય એક સમૃદ્ધિનું સાધન હતી તેવીજ રીતે ડેન્માર્કના ખેડૂતને ગાય રાષ્ટ્રીય સમૃદ્ધિનું એક મુખ્ય સાધન થઇ પડી છે.

ડેન્માર્કની અંદર પહેલવહેલી સહકારી મંડળી સ્થપાઇ તે ૧૮૬૬ માં ઇંગ્લાન્ડની રોકડેલની ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીના ધોરણ ઉપર સ્થપાઇ. હમણાં ૧૫૦૦ કરતાં વધારે સંખ્યાની ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હયાતીમાં છે. અને ગ્રેટબ્રીટનની પ્રથાર્થી ઉલટું આ મંડળીઓ ગામડાંના લોકોની જરૂરીયાતો પૂરી પાડે છે. પહેલ વહેલી ડેરી મંડળી ૧૮૮૨ માં સ્થપાઇ, અને પહેલવહેલી માંસની મંડળી ૧૮૮૭ માં સ્થપાઇ. ૧૯૧૩ માં લગભગ ૧૨૦૦ ડેરી મંડળીઓ હતી અને દરેક ગામડાના પ્રદેશ દીઠ એકની રાશ આવતી. સામાન્ય રીતે લગભગ ૧૫૦ ખેડૂતો એક માખણ ખનાવવાની મંડળી કાઢે છે અને આનો ખર્ચ આશરે ૧૨૦૦ પૌંડ થાય છે. દરેક સભાસદ આઠ પૌંડનો એક શેર ખરીદે છે, પરંતુ તેનાં નાણાં તેને રોકડાં આપવાં પડતાં નથી. ખેડૂતોની શાખ એટલી સારી છે કે કોઇ પણ નાણાં ધીરનારી સંસ્થા પછી ભલે તે સહકારી ધોરણવાળી હોય કે બીજી જાતની હોય તોપણ તે સભાસદોની જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરે છે. અને ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં મંડળીના નફામાંથી પાછા આપવામાં આવે છે. આવી જ રીતે વધારે લાંબાગાળાની માંસની મંડળીઓ પણ કાઢવામાં આવે છે. ૧૯૦૯ માં સહકારી મંડળીઓના આંકડા નીચે પ્રમાણે હતાં:-

મંડળીઓની સંખ્યા. સંભાસદોની સંખ્યા

માખણ ખનાવનારી મંડળીઓ	૧,૧૫૭	૧,૫૭,૦૦૦
માંસની મંડળીઓ	૩૪	૯૫,૦૦૦
દારની નીકાશ કરનારી મંડળીઓ		૮૪,૦૦૦

છંડા નીકાશ કરનારી મંડળીઓ	૫૫૦	૫૨,૦૦૦
ઘોડા ઉછેરનારી મંડળીઓ	૨૭૦	૨૧,૫૦૦
ઢોર ઉછેરનારી મંડળીઓ	૧,૨૬૦	૩૧,૩૦૦
ડુક્કર ઉછેરનારી મંડળીઓ	૨૫૩	૬,૪૩૦
ઘેટાં ઉછેરનારી મંડળીઓ	૧૦૨	૮૫૦
નિયામક મંડળીઓ	૫૧૯	૧૨,૦૦૦

આ મંડળીઓ ઉપરાંત ૧૯૧૪ માં ૧૫૬૫ ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હતી. ૬૦ ઉપરાંત મધમાંખ ઉછેરનારી મંડળીઓ હતી અને મોટી સંખ્યામાં વીમો ઉતારનારી મંડળીઓ તથા ફળફૂલ ઉગાડનાર અને મરઘાં ખતકાં ઉછેરનાર ખેડૂતોની મંડળીઓ પણ હતી. માંસની મંડળીઓની સંખ્યા પણ વધીને ૪૬ જટલી થઈ હતી અને કુલે ૮૮,૦૦,૦૦૦ પૌંડની કીંમતનું માંસ તેમણે ઉત્પન્ન કર્યું હતું. તેજ સાલમાં ૧૧૯૦ માખણ ખનાવનારી મંડળીઓ હતી, જેમાં ૧,૬૨,૪૦,૦૦૦ પૌંડની કીંમતનું માખણ ખનાવવામાં આવ્યું હતું. ૧૯૧૩ માં સહકારી મંડળીઓની કુલ સંખ્યા ૫૦૦૦ ઉપર હતી. દેશના આયાત તથા નીકાશના વેપારનો લગભગ અડધા ઉપરનો ભાગ સહકારી મંડળીઓના હાથમાં છે.

ડેન્માર્કને થયેલા સહકારના ફાયદા ખતાવવા સારૂ એટલું જણાવવું ખસ થઈ પડશે કે જ્યારે ૧૮૮૨ માં ન્હાના ખેડૂતના માખણની કીંમત મોટા ખેડૂતના માખણની જેટલી કીંમત ઉપજતી તેના કરતાં ૩૩ ટકા ઓછી ઉપજતી ત્યારે ૧૯૦૯ માં મોટા ખેડૂતોની મંડળીઓ કરતાં ન્હાના ખેડૂતોની મંડળીઓ માખણ ખનાવવાના વધારે ચાંદ અને ધનામો જતી ગઈ હતી. ઉપરાંત ૧૮૮૨ માં નાના ખેડૂતો હલકી જતનું માખણ ખનાવતા હતા. પણ સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના પછી આ સ્થિતિ બદલાઈ ગઈ છે. દુધની પેદાશમાં પણ બહુ જણવા યોગ્ય સુધારો થયો છે. જ્યારે ૧૮૯૮ માં દરેક ગાય દીઠ સરેરાશ

વરસનું ૨૦૪૧ કીલો (૧ કીલો=૨.૨ રતલ) દુધ ઉપજતું હતું ત્યારે ૧૯૦૮ માં દુધની રાશ ગાય દીઠ ૨૬૬૧ કીલો જોટલી હતી. નિયામક મંડળીઓની અગત્ય પણ આટલાથી માલુમ પડશે કે ૧૯૦૧ માં નિયામક મંડળીઓની દેખરેખ નીચેની ગાયોનું દુધ ગાય દીઠ સરેરાશ ૫૭૫૬ ડેન્માર્કના રતલ જોટલું હતું. (૧૦૧.૬ ડેન્માર્કના રતલ=૧૧૨ ઇંગ્લેન્ડ રતલ) જ્યારે નિમાયક મંડળીઓની દેખરેખ ખહારની ગાયોનું દુધ ગાય દીઠ સરેરાશ ૫૧૨૦ ડેન્માર્કના રતલ જોટલું હતું. એવીજ રીતે ઇંડોની જાત અને ઉત્પન્નમાં પણ ઘણા જાણવા યોગ્ય ફેરફાર કરવામાં આવ્યો છે. આથી કરીને ઢોરદાંખર, મરઘાંખતકાં અને બીજા જાનવરની સંખ્યામાં વધારો કરવામાં આવ્યો છે એટલુંજ નહિ પણ તેમની જાતમાં અને ઉત્પન્નમાં પણ ઘણા સુધારો કરવામાં આવ્યો છે.

આયર્લેન્ડ,

આયર્લેન્ડમાંની સહકારી પ્રગતિ આપણને હિંદુસ્થાન વાસીઓને ખાસ નોંધ કરવા લાયક છે. કારણ આયર્લેન્ડની આર્થિક અને રાજકીય સ્થિતિ મોટે ભાગે હિંદુસ્થાનને મળતી છે. હિંદુસ્થાનની માફક આયર્લેન્ડ મુખ્યત્વે કરીને ખેતીવાડી ઉપર નિભાવ કરનાર દેશ છે અને તેની પોણા ભાગની વસ્તી ખેતી કરીને પોતાનું ગુજરાન ચલાવે છે. આ વસ્તી ગરીબ, અક્ષણ અને અવ્યવસ્થિત છે, જે કે આ બધી બાબતોમાં તેની સ્થિતિ હિંદુસ્થાન કરતાં જરા સારી છે. આયર્લેન્ડની ખેતીની પેદાશ હરવખત ઇંગ્લાંડના ખજારમાં વેચાતી પરંતુ જમ જમ ઇંગ્લાંડમાં કારખાનાઓની સ્થાપનાને લીધે વેપારી નીતિરીતિના વધારો થતો ગયો તેમ તેમ ઇંગ્લાંડના લોકો વધારે વેપારી બુદ્ધિવાળા થયા અને ખજારમાં જે ચીજો વેચાતી તેની જાત અને છતમાં વધુને વધુ નિયમિતતા અને એકતા માંગવા લાગ્યા. આયર્લેન્ડના લોકોમાં વેપારી નીતિરીતિ ખીલવવામાં આવેલી ન હોવાને લીધે તેઓ ઇંગ્લાંડના ખજારમાં પોતાનો માલ ખરાખર ન લાવી શક્યા અને ડેન્માર્કના લોકોએ

ઇંડા નીકાશ કરનારી મંડળીઓ	૫૫૦	૫૨,૦૦૦
ઘોડા ઉછેરનારી મંડળીઓ	૨૭૦	૨૧,૫૦૦
ઢાર ઉછેરનારી મંડળીઓ	૧,૨૬૦	૩૧,૩૦૦
ડુક્કર ઉછેરનારી મંડળીઓ	૨૫૩	૬,૪૩૦
ઘેટાં ઉછેરનારી મંડળીઓ	૧૦૨	૮૫૦
નિયામક મંડળીઓ	૫૧૯	૧૨,૦૦૦

આ મંડળીઓ ઉપરાંત ૧૯૧૪ માં ૧૫૬૫ ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હતી. ૬૦ ઉપરાંત મધમાંખ ઉછેરનારી મંડળીઓ હતી અને મોટી સંખ્યામાં વીમો ઉતારનારી મંડળીઓ તથા ફળપૂલ ઉગાડનાર અને મરઘાં ખતકાં ઉછેરનાર ખેડૂતોની મંડળીઓ પણ હતી. માંસની મંડળીઓની સંખ્યા પણ વધીને ૪૬ જેટલી થઇ હતી અને કુલે ૮૮,૦૦,૦૦૦ પૌંડની કીંમતનું માંસ તેમણે ઉત્પન્ન કર્યું હતું. તેજ સાલમાં ૧૧૯૦ માખણ ખનાવનારી મંડળીઓ હતી, જેમાં ૧,૬૨,૪૦,૦૦૦ પૌંડની કીંમતનું માખણ ખનાવવામાં આવ્યું હતું. ૧૯૧૩ માં સહકારી મંડળીઓની કુલ સંખ્યા ૫૦૦૦ ઉપર હતી. દેશના આયાત તથા નીકાશના વેપારનો લગભગ અડધા ઉપરનો ભાગ સહકારી મંડળીઓના હાથમાં છે.

ડેન્માર્કને થયેલા સહકારના ફાયદા ખતાવવા સારૂ એટલું જણાવવું ખસ થઇ પડશે કે જ્યારે ૧૮૮૨ માં ન્હાના ખેડૂતના માખણની કીંમત મોટા ખેડૂતના માખણની જેટલી કીંમત ઉપજતી તેના કરતાં ૩૩ ટકા ઓછી ઉપજતી ત્યારે ૧૯૦૯ માં મોટા ખેડૂતોની મંડળીઓ કરતાં ન્હાના ખેડૂતોની મંડળીઓ માખણ ખનાવવાના વધારે ચાંદ અને ધનામો જતી ગઇ હતી. ઉપરાંત ૧૮૮૨ માં નાના ખેડૂતો હલકી જાતનું માખણ ખનાવતા હતા. પણ સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના પછી આ સ્થિતિ બદલાઇ ગઇ છે. દુધની પેદાશમાં પણ ખુબ જોડાવા ચોગ્ય સુધારો થયો છે. જ્યારે ૧૮૯૮ માં દરેક ગાય દીઠ સરેરાશ

વરસનું ૨૦૪૧ કીલો (૧ કીલો=૨.૨ રતલ) દુધ ઉપજતું હતું ત્યારે ૧૯૦૮ માં દુધની રાશ ગાય દીઠ ૨૬૬૧ કીલો જોટલી હતી. નિયામક મંડળીઓની અગત્ય પણ આટલાથી માલુમ પડશે કે ૧૯૦૧ માં નિયામક મંડળીઓની દેખરેખ નીચેની ગાયોનું દુધ ગાય દીઠ સરેરાશ ૫૭૫૬ ડેન્માર્કના રતલ જોટલું હતું. (૧૦૧.૬ ડેન્માર્કના રતલ=૧૧૨ ઇંગ્લેન્ડ રતલ) જ્યારે નિયામક મંડળીઓની દેખરેખ ખડારની ગાયોનું દુધ ગાય દીઠ સરેરાશ ૫૧૨૦ ડેન્માર્કના રતલ જોટલું હતું. એવીજ રીતે ઇંડાંની જાત અને ઉત્પન્નમાં પણ ઘણા જણવા યોગ્ય ફેરફાર કરવામાં આવ્યો છે. આથી કરીને ઢોરઢાંખર, મરઘાંખતકાં અને બીજા જાનવરની સંખ્યામાં વધારો કરવામાં આવ્યો છે એટલુંજ નહિ પણ તેમની જાતમાં અને ઉત્પન્નમાં પણ ઘણા સુધારો કરવામાં આવ્યો છે.

આયર્લેન્ડ,

આયર્લેન્ડમાંની સહકારી પ્રગતિ આપણને હિંદુસ્થાન વાસીઓને આસ નોંધ કરવા લાયક છે. કારણ આયર્લેન્ડની આર્થિક અને રાજકીય સ્થિતિ મોટે ભાગે હિંદુસ્થાનને મળતી છે. હિંદુસ્થાનની માફક આયર્લેન્ડ મુખ્યત્વે કરીને જેતીવાડી ઉપર નિભાવ કરનાર દેશ છે અને તેની પોણા ભાગની વસ્તી જેતી કરીને પોતાનું શુભરાન ચલાવે છે. આ વસ્તી ગરીબ, અભણ અને અવ્યવસ્થિત છે, જે કે આ ખાધી બાખતોમાં તેની સ્થિતિ હિંદુસ્થાન કરતાં જરા સારી છે. આયર્લેન્ડની જેતીની પેદાશ હરવખત ઇંગ્લાંડના ખજારમાં વેચાતી પરંતુ જમ જમ ઇંગ્લાંડમાં કારખાનાઓની સ્થાપનાને લીધે વેપારી નીતિરીતિનો વધારો થતો ગયો તેમ તેમ ઇંગ્લાંડના લોકો વધારે વેપારી બુદ્ધિવાળા થયા અને ખજારમાં જે વીજે વેચાતી તેની જાત અને છતમાં વધુને વધુ નિયમિતતા અને એકતા માંગવા લાગ્યા. આયર્લેન્ડના લોકોમાં વેપારી નીતિરીતિ ખીસવવામાં આવેલી ન હોવાને લીધે તેઓ ઇંગ્લાંડના ખજારમાં પોતાનો માલ ખરાખર ન લાવી શક્યા અને ડેન્માર્કના લોકોએ

હંચી જાતની ખેતીવાડીની કેળવણી અને વ્યવસ્થાને પરિણામે ઈંગ્લાંડને ખજાર હાથ કર્યો. આજ અરસામાં અમેરિકાનાં યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સમાં મીસીસીપીની ખીણની વણખેડેલી જમીનના શરૂ થયેલા નવા ખેડાણને લીધે અમેરિકાનો પુષ્કળ અને જથ્થાબંધ માલ ખડુજ સસ્તા ભાવથી ઈંગ્લાંડના ખજારમાં આવવા લાગ્યો. આથી કરીને આયર્લેન્ડના ખેડૂતોને ચોતાના ધંધામાંથી ગુજરાન ચલાવવું ઘણું અઘરું થઇ પડ્યું. તેથી કરીને તેણે દેશ પરદેશ તરફ પ્રયાણ કર્યું અને ઘણા ખેડૂતો યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સનાં શહેરોમાં વસવાટ કરવા ચાલ્યા ગયા. તેવીજ રીતે ઘણી હોંશીયાર જુવાન સ્ત્રીઓ પણ અમેરિકામાં જઇને વસી. પરિણામે ગામડાંઓના પ્રદેશ નિર્જન થઇ ગયો. આયર્લેન્ડના દેશહિતેચ્છુઓએ કેવી રીતે ગામડાંઓનાં જીવન વધારે આકર્ષક બનાવવું, કેવી રીતે ગામડાંઓમાંથી શહેર તરફ જતો વસ્તીનો પ્રવાહ અટકાવીને પાછો ગામડાં તરફ વાળવો અને દેશની વસ્તી ઓછી કરનાર પરદેશનો વસવાટ કેવી રીતે બંધ પાડવો એ મુખ્ય બાબતોમાં ચોતાનું ધ્યાન પડેલું.

આયર્લેન્ડના નેતાઓને એટલી તો ખજાર હતી કે ગામડાંઓમાંથી શહેર તરફ જવાની અને શહેરોમાં વસવાટ કરવાની વૃત્તિ ફક્ત આયર્લેન્ડમાંજ જણાતી એવું ન હતું. આ વૃત્તિ બધા ઈંગ્રેજ ભાષા બોલનારા દેશોમાં એક સરખી ચાલુ હતી અને અમેરિકાનાં યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સમાં પણ તે હતી; જ્યાં નવા વસાવેલા પશ્ચિમના પ્રદેશોમાં ખેતીવાડીને ઘણી અનુકૂળ પડતી સ્થિતિ હોવા છતાં હજારો ખેડૂતો ખેતરો છોડીને શહેર તરફ નાસવા માંડ્યા હતા અને મીલોના કામદારો બનવા લાગ્યા હતા. આ શહેર તરફ પ્રયાણ કરવાની વૃત્તિનું કારણ એ હતું કે ગામડાંઓમાં ન મળે તેવા આર્થિક, માનસિક, સામાજિક અને રાજકીય આકર્ષણ શહેરોમાં હતાં. મીલમાં કામ કરતો કામદાર શહેરમાં જટિલ પગાર મેળવતો તેના કરતાં થોડો પગાર મેળવવા સારૂ ખેતર ઉપર કામ કરનારા મજૂરને વધારે સખત અને વધારે લાંબો વખત સુધી કામ કરવું પડતું. તેમજ ખેતર ઉપર કામ કરનારા મજૂરોની પાસે

પૈસા, વખત, જોગ અથવા મનને નિવૃત્તિ આપવા સાફ હોંશીયાર સાથીઓ પણ ન હતા. રાજકીય વિષયોનાં ઉચ્ચ પદ મેળવવાનો અભિલાષ, અથવા સારો પૈસો એકઠો કરવા વ્યવસાય ગામડાંઓમાં શક્ય ન હતો. પહેલવહેલાં તો એમ ધારવામાં આવ્યું કે ખેડૂતને પોતાની જમીનની માલકી જણવામાં આવે તો આયર્લેન્ડની આ સ્થિતિમાં સુધારો થઈ શકે, અને તેથી આ ધારણાને અમલમાં મુકવા સાફ પાર્લામેન્ટ તરફથી કેટલાક કાયદા પસાર કરવામાં આવ્યાં, પરંતુ આ પગલાંનું પણ કંઈ સંતોષકારક પરિણામ ન આવવાથી આયર્લેન્ડના સુધારકો એવા નિશ્ચય ઉપર આવ્યા કે ગામડાંઓમાં ઉત્તમ પ્રતિની આત્મિક, માનસિક અને સામાજિક સ્થિતિ કેળવી શકાય એવી પરિસ્થિતિ ઉભી કરવાથીજ ગામડાંઓની સ્થિતિ સુધરશે અને તેથી તેઓએ “ઉત્તમ ખેતી, ઉત્તમ વેપાર અને ઉત્તમ રહેણીકરણી” એ સૂત્ર આદર્યું. આ હેતુ પાર પાડવા સાફ તેઓએ સહકારને સાધન તરીકે વાપરવાનો વિચાર કર્યો.

તેઓએ ‘ઉત્તમ વેપાર’ થી શરૂઆત કરી. આયર્લેન્ડનો ખેડૂત દલાલો અને નાણાં ધીરનાર શાહુકારોના હાથમાં હતો. ન્હાના ખેડૂતને શાખની ખાસ જરૂર હોય છે અને આયર્લેન્ડની પોણા ભાગની વસ્તી ન્હાના ખેડૂતોની હોવાથી તેમની જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા સાફ શાહુકારોએ પોતાનો ધંધો સર્વે ઠેકાણે જમાવી દીધો હતો. ઘણી વખત આ ધંધા સાથે શાહુકારો ખીજે ધંધો પણ કરતા. દક્ષિણના પ્રદેશોમાં માખણ વેચનાર વેપારી ખેડૂતને દશ ટકા વ્યાજ નાણાં ધીરતો. અને એવી શરત કરતો કે ખેડૂતોએ પોતાનું માખણ તેને એકલાને જ વેચી જવું. શાહુકાર આ લોકોનું માખણ ખીજ લોકોના માખણ કરતાં ઘણા ઓછા ભાવે વેચાણ લેતો અને માખણની જાતના પણ પોતાને ફાવે તેવા વડ પાડતો. આ શાહુકારો ઉપરાંત કેટલીક ખાનગી નાણાં ધીરનારી પેઢીઓ પણ હતી અને આ વર્ગમાં કેટલીક સફર ખેડકાનો પણ સમાવેશ થતો. આ પેઢીઓ વ્યાજનો દર ઓછો રાખતી, પરંતુ તેમની

ખીજી શરતો ખેડૂતોને અનુકૂળ આવતી ન હતી. ફક્ત ત્રણ કે ચાર મહિનાની ટૂંકી મુદત સાફ નાણાં ધીરવામાં આવતાં અને તેથી વારે વારે ખાતાં લખાવવા પડતાં. નાણાં ઉછીનાં લેનાર ખેડૂતોની રહેઠાણની જગ્યાથી ઘણું દૂર શહેરોમાં આ પેઢીએ પોતાની એકઠ રાખતી. અને નાણાં ધીરતી વખતે ઓછામાં ઓછા બે જમીન માંગતી. આથી કરીને પહેલવહેલાં નાણાં ઉછીનાં લખાવવા સાફ પણ ગામમાંથી શહેર તરફ જવાનો પોતાનો ખર્ચ, જમીનોનો ખર્ચ અને તે ઉપરાંત તેમને સાફ ખાવાપીવાનું આપી ખુશમીજજમાં રાખવા સાફ કરવા પડતાં પ્રયત્ન બધું ગણતરીમાં લખએ તો આ નાણાં લગલગ ૨૦ થી ૩૦ ટકા જટલા બ્યાજે પડતાં. આ ઉપરાંત ત્રીજું નાણાં ધીરનારી સંસ્થા ગામડાંના દુકાનદારોની હતી, આ દુકાનદારો ખેડૂતોને પોતાને ત્યાંથી ચીજો ઉધાર લઈ જવા દેતા અને માલની કીંમતનાં નાણાં ખેડૂતો સ્વગવડે આપી શકે તેમ રાહત આપતા. આ દુકાનદારો એવી પેરવી કરતા કે જોયું ખેડૂતો તેમના મોટી રકમના દેવાદાર રહે અને ખાંધી ઘરાકી થવાને લીધે આપવામાં આવતાં માલની કીંમત અથવા જાત સખંધી કાંઈ પણ તકરાર ઉઠાવી શકે નહિં પરંતુ દુકાનદાર ખેડૂતને તેની જરૂરીયાતની ચીજો વેચતો એટલુંજ નહિ પરંતુ તેની પાસેથી ઢોર, ડુક્કર, માખણ, ઇંડાં, ખટ્ટો વિગેરે ખેતરની ઉત્પન્ન વેચાતી લેતો અને આમ બંને રસ્તે ખેડૂતની વેતરણ કરતો. રોકડનો ધંધો ઘટી જઇને ચીજ સાટે ચીજ આપવાનો રીવાજ નીકળતો, અને એક અર્થ-શાસ્ત્રીએ તપાસ કરતાં બેળી કાઢ્યું છે કે આવી રીતે ખેડૂતો જ ચીજો દુકાનદારોને વેચતા તેમાં તેઓને માલની અડધી કીંમત પણ ઉપજતી નહતી.

આવી જ રીતે ખેડૂતોને તેમનાં ઢોર, ઘોડા, ડુક્કર ઇત્યાદિ જનવ-રોના વેચાણમાં પણ ઘણી નુકશાલ લાગવવી પડતી. મેળાઓ વખતે ખેડૂતો દલાલોને ઢોર વેચતા, દલાલો તે ઢોર જથાખંધ વેપારીઓને વેચતા અને જથાખંધ વેપારીઓ ઇંગ્લાન્ડના બજારમાં તે ઢોરનાં નાણાં

હિપજવતા. જો ખેડૂત દલાલની કીંમત કપૂલ ન કરે તો દલાલ ખેડૂતની પાછળ પોતાના જે સાગરીતો મૂકી દેતો. આયર્લેન્ડમાં એવો રિવાજ હતો કે જ્યાં સુધી ખેડૂત પાસે એક ઘરાક ઉભો હોય ત્યાં સુધી ખીજો ઘરાક તેની પાસે માલની માંગણી કરવા ન જઈ શકે. તેથી એક સાગરીત ખેડૂતની જોડે ને જોડે અડચો રહેતો કે જથી કાંઈ નવો ઘરાક ખેડૂત પાસે આવી શકે નહિ. ત્યારે ખીજો સાગરીત ખેડૂતને એવું સમજવવાનો પ્રયત્ન કરતો કે ત્હારા ઢોરની કીંમત તું ધારે છે તેના કરતાં ઘણીજ ઓછી છે. આવી રીતે ખેડૂત છેતરાતો. દાખલા તરીકે ધારે કે એક ખેડૂત પોતાના ઢોરની કીંમત ૧૨ પૌંડ આંકતો, અને દલાલ ૧૦ પૌંડ આપવા માંગે તેનો સ્વીકાર નહિ કરતો. તો આ દલાલના કેટલાક છેતરપીંડી કરનાર સાગરીતો ખેડૂત પાસે વારાફરતી જતા અને ચાર ચોર તથા ઘેરું લઈ જતા બ્રાહ્મણની વાતમાં જમ ખન્યું તેમ ખેડૂતને ૭ પૌંડ ૮ પૌંડ જટલી કીંમત આપવા કહેતા અને તેના ઢોરની ૧૨ પૌંડ જટલી કીંમત કદી પણ હોઈ ન શકે એવું કસાવવાનો પ્રયત્ન કરતા. તેથી કરીને જ્યારે સાંજના છેવટે દલાલ આવતો ત્યારે ખેડૂત ખુશીથી એ ઢોરના ૯ પૌંડ લેતો. ખેડૂતની જોડે અડચા રહેનાર અને છેતરપીંડી કરનાર સાગરીતોમાંના દરેકને દલાલ પાસેથી તેમની મહેનતના બદલા દાખલ એક એક પૌંડ મળતો.

જ્યારે આયર્લેન્ડના સુધારકોએ 'ઉત્તમ વેપાર' ની યોજના ઘડી ત્યારે તેઓએ શાહુકારની જગ્યાએ રૅઇફીસનની પ્રતિની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવાનો તથા દલાલો અને વચ્ચેના નફાખાઉ વેપારીને બદલે સહકારી માલની ખરીદ અને વેચાણ કરનારી મંડળીઓ સ્થાપવાનો વિચાર કર્યો. ખીજું પગલું સુધારકોએ લઈ્યું તે એ હતું કે ખેતીવાડીની કેળવણી આપીને અને ડેન્ગાર્કની માફક ખેતીવાડીની શાસ્ત્રીય પદ્ધતિનો પ્રચાર કરીને 'ઉત્તમ ખેતી' કરાવવાનો પ્રયત્ન કર્યો. 'ઉત્તમ વેપારથી' જે પૈસો નફાખાઉ દલાલો વિગેરેના હાથમાં જતો હતો તે ખેડૂતના પોતાના ઘરમાં રહ્યો. અને 'ઉત્તમ ખેતી' થી જમી-

નની નીપજ વધવા લાગી અને આ 'જે કારણોથી ખેડૂતની આર્થિક સ્થિતિ સુધરવાને લીધે 'ઉત્તમ જીવન' ખેડૂતને વાસ્તે શક્ય થયું. કારણકે કોઈ પણ જાતના સુધારા અથવા ઉચ્ચ રહેણીકરણી સાફ થોડી રાહત અને આશાએશની જરૂર છે. આવી ઉચ્ચ રહેણીકરણી ત્યારે જ સંપાદન કરી શકાય કે જ્યારે આખી કોમ સુવ્યવસ્થિત હોય અને ફક્ત જીવનનિર્વાહનાં સાધન ઉપરાંત થોડી ખચત કરવાને પણ શક્તિમાન હોય. સુધારકો એમ ધારતા હતા કે આર્થિક સુઆકારીને લીધે ખેડૂતોમાં 'ઉચ્ચ પ્રતિભુ' આનંદદાયક માનસિક અને સામાજિક જીવન આવી શકશે. તેઓને ધરાવે આ ઉપરાંત ગામડાંઓમાં વીજળીની ખત્તી અને ટેલીફોન લાવવાનો, ગામડાંના લોકો સાંજના પહેારના ગરખાં મારવાને તથા ટોળટપ્પા લગાવવાને એકઠા મળી શકે તેવાં વિરામ-ગૃહો ખાંધવાનો, પુસ્તકોનો, કળાનો અને એવી ખીજ માનસિક પ્રવૃત્તિઓનો લોકોમાં શોખ ઉત્પન્ન કરવાનો અને વ્યવસ્થા દાખલ કરીને તેમને સ્વાર્થ ખરોખર જાળવી શકાય તેવી રીતે ખેડૂતોને રાજકીય વિષયોમાં મતાધિકાર અપાવવાનો હતો. આવા આવા શુભ હેતુઓથી સુધારકોની પ્રવૃત્તિઓ આદરવામાં આવી હતી.

જ મહાપુરૂષે આવા સુવ્યવસ્થિત અને સુસ્થિત આયર્લેન્ડનું સ્વપ્ન દેખ્યું તે ખીજે કોઈ નહિ પણ મી. (હમણાં સર) હોરેસ પ્લેન્કેટ હતો. તે ૧૮૫૪ ની સાલમાં આયર્લેન્ડના એક ઉમરાવ કુટુંબમાં જન્મ્યો હતો. અને ઇટન તથા ઓક્સફર્ડમાં તેણે કેળવણી લીધી હતી. ૧૮૭૯ થી ૧૮૮૯ સુધી તે યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સમાં ખેતીવાડીનો અનુભવ લેતો રહ્યો અને આ અનુભવ તેને આયર્લેન્ડની ગ્રામ્ય સુધારણાના કાર્યમાં ઘણુંજ ઉપયોગી થઈ પડ્યો. કુદરતે તેને તેના કાર્ય માટે લાયક બનાવ્યો હતો અને કુદરતે તેનામાં લોકોને ખાનગી કામમાંથી ખેંચી તેનું 'પોતાનું' કામ કરાવવાની અજબ આકર્ષણશક્તિ બક્ષી હતી. હોરેસ પ્લેન્કેટે ખેડૂતોની સ્થિતિ સુધારવા સાફ ઘણા સામાન્ય લોકોને પેદાતાના જુસ્સાથી ત્રેપ્યા અને તેમને એ કાર્યને માટે કમર કસાવીને

ખહાર પાડયા. ખેતીવાડીના કામમાં રસ લેનારા લોકોની સાથે સાથે કળાખાતે, કવિઓ, સાક્ષરો અને પાઠશીઓ પણ તેની જોડે આ મહાન કાર્યમાં જોડાયા. દરેક પક્ષના રાજકીય મત ધરાવનાર માણસો પણ તેના પક્ષમાં લેખાયા. ૧૮૮૯ માં અમેરિકાથી પાછા ફરીને તરતજ તેણે આયર્લેન્ડમાં સહકાર પ્રવૃત્તિની શરૂઆત કરી.

તે વખતે આયર્લેન્ડમાં ડેરી મંડળીઓની સ્થાપના સાડ ઘણા અનુકૂળ સંજોગો હતા એવો તેનો મત હતો. અને લગભગ ૫૦ સભાઓમાં ભાષણો આપ્યા પછી આયર્લેન્ડની પહેલવહેલી સહકારી મંડળી સ્થાપવામાં તેણે ફત્તેહ મેળવી. શાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપનાનો વિચાર તો પછીથીજ કરવામાં આવ્યો હતો. ૧૮૯૪ માં હોરેસ પ્લેન્કેટ અને તેના મિત્રોએ સહકારી મંડળીઓની દેખરેખ રાખવા સાડ અને સહકાર પ્રવૃત્તિઓનો ઉત્તરોત્તર વિકાસ કરવા સાડ આયર્લેન્ડનું ખેતી વાડી વ્યવસ્થાપક મંડળ (Irish agricultural organisation Society) સ્થાપાયું. આજ વર્ષમાં ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળની કમિટી તરફથી સહકાર તત્વના જાણકાર પ્રખ્યાત ઇંગ્રેજ મી. લુલ્કને આમંત્રણ કરવામાં આવ્યું અને મી. લુલ્કે યુરોપમાં ચાલતી વિવિધ જાતની સહકારી શાખાવાળી મંડળીઓ ઉપર તેમની સમક્ષ વિવેચન કર્યું. આ ઉપરથી તેઓએ રેઇફીસનની પ્રતિની અનિયમિત જવાબદારીવાળી શેરના ભંડોળ વિનાની મંડળીઓ આયર્લેન્ડને અનુકૂળ થઇ પડશે એમ નિશ્ચય કરીને તેવી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપી. ૧૮૯૬ માં હોરેસ પ્લેન્કેટે જૂદા જૂદા પક્ષના રાજદારી આગેવાનોને આયર્લેન્ડની ખેતીવાડીની સ્થિતિ તપાસવા અને તેની સુધારણાના ઉપાયો સુચવવા સાડ એકઠા કર્યા. આ આગેવાનોની કમિટીને 'રીસેસ કમિટી' (Recees Committee) અર્થાત્ છૂટી વેળાની કમિટી કહેવામાં આવતી, કારણ કે તેઓએ પાર્લામેન્ટની જે એકઠા વચ્ચેની છૂટીની સુદતમાં પોતાની તપાસ ચલાવી હતી. આ રીસેસ કમિટીએ એવો રિપોર્ટ કર્યો કે ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળો જોવી ઐચ્છિક સંસ્થા તરફથી સહકારી

મંડળીઓની સ્થાપના કરવી અને એ મંડળે મુકરર કરેલા ધોરણસર મંડળીઓનું કામકાજ ચલાવવું. વિશેષમાં આવી લોકોની ઐચ્છિક પ્રવૃત્તિથી થયેલું જે કામ હોય તેની પુરવણી સાફ અને ખેતીવાડીની છેલ્લામાં છેલ્લી વૈજ્ઞાનિક શોધો લોકોને શીખવવા તથા તેમનો પ્રચાર કરવા સાફ સરકાર તરફથી સરકારી ખેતીવાડીખાતું ખોલવું. આવું સરકારી ખેતીવાડી ખાતું ૧૮૯૯ માં ખોલવામાં આવ્યું, અને આ ખાતાના ઉપ-પ્રમુખ તરીકે પ્લેન્કેટની નીમણીક કરવામાં આવી, એવા ઇરાદાથી કે આખા ખાતાનો કારોબાર તેના હાથમાં રહે. ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળે 'ઉત્તમ વેપાર' ની નીતિ દાખલ કરી, તથા સહકારી ખેતીવાડીખાતાએ 'ઉત્તમ ખેતી' નું કામ શરૂ કર્યું અને આ એ સુધારાને પરિણામે આયર્લેન્ડના ખેડૂતની સ્થિતિમાં ઘણો સુધારો થયો. સર હોરેસ પ્લેન્કેટ આયર્લેન્ડના ખેતીવાડી ખાતાના વડા તરીકે આઠ વર્ષ રહ્યા અને ૧૯૦૭ માં તેણે આ હોદ્દાનું રાજીનામું આપ્યું.

બીજા દેશોમાં હાલ ખન્યું છે તેમ આયર્લેન્ડમાં પણ સહકાર પ્રવૃત્તિને તેનાં શરૂઆતનાં વર્ષોમાં સરકાર તરફથી મોટી મદદ મળી હતી. અને ખાસ કરીને જ્યાં સુધી સર હોરેસ પ્લેન્કેટ સરકારી ખેતીવાડી ખાતાના વડા તરીકે કામ કરતો ત્યારે સરકાર તરફથી સહકારને ઘણી સારી મદદ મળી હતી. ગીચોગીચ વસ્તીવાળા પ્રદેશોના મંડળ (Congested Districts Board) તરફથી તથા સરકારી ખેતીવાડી ખાતા તરફથી શાખવાળી મંડળીઓને સાડાત્રણ અને ત્રણ ટકા વ્યાજના દરથી નાણાં ધીરવામાં આવતાં, અને ૧૯૧૨ ની સાલમાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનું ૫૮ ટકા જેટલું ભંડોળ આવી રીતે કરને કાઢેલાં નાણાંનું ખનેલું હતું. પરંતુ તે વર્ષમાં સંયુક્ત ભંડોળવાળી બીન સહકારી બેન્કોને સહકારી મંડળીઓનો સ્વીકાર કરવાનું દબાણ કરવામાં આવ્યું અને ત્યાર પછી બેન્કો સહકારી મંડળીઓ જોડે કામકાજ કરવા લાગી. બેન્કો મંડળીઓને ૪ ટકા વ્યાજે નાણાં ધીરતી, અને મંડળીઓ ખોતાના સભાસદોને ૫ ટકા વ્યાજે નાણાં ઉછીનાં આપતી.

દૂકામાં કહીએ તો આયર્લેન્ડના ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળીને કીધે, આયર્લેન્ડનો માખણ બનાવવાનો ઉદ્યોગ નાશ પામતો અટક્યો છે, હજારો ગરીબ ખેડૂતો ગામના શાહુકારોના પંજમાંથી છૂટ્યા છે, અને તેમને સસ્તા વ્યાજે તથા ભેષ્ટતા પ્રમાણમાં નાણાં ઉછીનાં મળી શક્યાં છે, ખેતીની જાત સુધરી ગઈ છે અને માલની ખરીદ તથા વેચાણ બાબતમાં એકઠા થવાથી દુનીયાના ખજરમાં હરીફાઈમાં ટકી શકાય છે તેવું જ્ઞાન ખેડૂતોને આપી શકાયું છે. અત્યાર સુધી એવી સારી ક્ષેત્રે મળેલી છે કે સુધારકો ગ્રામ્ય સુધારણાનાં જ સ્વપ્નાં દેખતા હતા તે અનુભવમાં પ્રત્યક્ષ કરી શકાશે એમાં જરા પણ શંક નથી. ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળીના ૧૯૧૨ ની સાલના રીપોર્ટમાં આપેલા નીચેના આંકડા ઘણા અર્થસૂચક છે:—

મંડળીની જાત.	સંખ્યા.	સભાસદો	નાણાંની ઉત્પાદન	પૌંડ
ડેરી મંડળીઓ	૩૨૬,	૪૫,૭૨૫,	૨૦,૦૨,	૧૨૭.
મદદની શાળાઓ.				
(રજીસ્ટર થયા વિનાની)	૮૭	—	—	
ખેડૂતોની મંડળીઓ	૧૭૧	૧૯,૨૭૨	૧,૨૯,	૧૯૯.
શાખવાળી મંડળીઓ	૨૩૬	૧૯,૫૦૫	૫૬,	૦૫૫.
મરઘાં બતકાંની મંડળીઓ	૧૮	૫,૮૭૯	૬૨,	૮૯૭.
શુદ્ધઉદ્યોગની મંડળીઓ	૨૦	૧,૩૭૫	૬,	૨૫૭.
પરચુરણ મંડળીઓ	૨૫	૪,૯૨૮	૫૯,	૬૦૬.
ડુક્કર અને ઢોર પૂરાં				
પાડનારી મંડળીઓ	૪૦	૬૫૭	—	
શણની મંડળીઓ	૯	૬૨૪	૩,	૪૦૨.
મહામંડળો (Federations)		૨૪૮	૧,૩૨,	૯૨૯.
કુલ. ૯૩૪		૯૭,૨૧૧	૨૪, ૫૨,	૪૭૨

ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક

મંડળીઓ

ખીચ મંડળીઓ

”

૧૦૭

૨,૧૪,૦૧૧

કુલ. ૯૩૪

૯૭,૩૧૮

૨૬,૬૬,૪૮૩

આપણી હિંદુસ્થાનની સહકારી મંડળીઓના કારોબારની કેટલીક ખામીઓ જોઈને જોયો આપણા સહકારના ભવિષ્ય સંબંધમાં શંકા-શીલ થઈ જાય છે તેઓને આયર્લેન્ડનો દાખલો એક ધડાકા છે. ખાસ કરીને આયર્લેન્ડની શાખવાળી મંડળીઓમાં આ જાતની ખામીઓ હતી અને હજી પણ છે. આ ખામીઓ નીચે પ્રમાણે છે—નાણાં પાછાં વાળવામાં થતી અનિયમિતતા અને વખતની ઉપયોગિતાનું અજ્ઞાન, ઉછીનાં આપવામાં આવેલાં નાણાંની ખરી રીતે પાછાં વાળ્યા શિવાય ફરીથી ચોપડે લખામણી, ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળને અને મિત્ર મંડળો (Friendly Societies) ના રજીસ્ટ્રારને આંકડા મોકલવા આખતની ખેદરકારી વિગેરે. ૧૯૧૨ ની સાલમાં સંખ્યાબંધ મંડળીઓ કાંઈ પણ કામકાજ કરતી ન હતી. અને તેમને મુડદા મંડળીઓ કહેવામાં આવતી. ૧૯૦૯ માં ઓછામાં ઓછી ૩૧ મંડળીઓ નુકશાનથી કામ કરતી હતી અને દરેક વર્ષે કેટલીએ મંડળીઓ ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળ અને મિત્ર મંડળોનાં પત્રકમાંથી કમી કરવામાં આવે છે. એક સરકારી અમલદારે પોતાની સ્વતંત્ર તપાસણી પછી જણાવ્યું હતું કે તેણે તપાસેલી ૧૦૩ મંડળીઓમાંથી ૨૨ મંડળીઓ સંતોષકારક કામ કરતી હતી અને ૪૫ મંડળીઓ અસંતોષકારક કામ કરતી હતી. આવી સ્થિતિ હોવા છતાં પણ કોઈ એમ કહી શકશે નહિ કે આયર્લેન્ડમાં સહકાર ફોલ્ડમંદ નીવડ્યું નથી. ખરૂં જોતાં તો ત્યાં ભવિષ્ય ઘણું ચળકતું દેખાય છે. કડકમાં કડક ટીકાકારોએ પણ એવું કબૂલ કર્યું છે કે હિંદુસ્થાનમાં સહકારની પ્રગતિ અસામાન્ય રીતે થઈ છે. અને જોડ ખાંપણો હોવા છતાં પણ સહકારનો પ્રચાર સાધારણ રીતે સારા પાયા ઉપર થતો જાય છે.

અકરણ ૪ થું.

હિંદુસ્થાનની સહકારી મંડળીઓ.

પાશ્વર્ભાત્ય ઠેળવણીની અસરથી જો કે લોકોમાં વ્યક્તિવાદનું જોર જામવા માંડ્યું છે તોપણ હિંદુસ્થાનમાં સહકારનો જીવંતો સમૂળગો હતો નહિ એમ ના કહી શકાય. સંયુક્ત કુટુંબની સંસ્થા, હિંદુઓના જ્ઞાતિજંધારણ, મુસલમાનોના ભાવૃભાવ અને દેશની ગ્રામપંચાયતોમાં સહકારનાં તત્વોનો પૂરેપૂરો આવિર્ભાવ છે. હિંદુસ્થાનના વતનીઓ પરાપૂર્વથી પરદેશીઓના હુમલા પાછા વાળવામાં અથવા તેમને લાંચ આપીને પાછા કાઢવામાં, તળાવો ખોદાવવામાં અથવા તેમને લગતું સમારકામ કરાવવામાં, ગ્રામ્યદેવતાની પૂજા કરવામાં અને એવાં બીજાં કૅટલાંક સાર્વજનિક કામોમાં એકમેકની જોડે એકઠા થતા આવ્યા છે. કરકસર કરવાની અને શાખ વધારવાની કૅટલીક સંસ્થાઓ પણ હિંદુસ્થાન વાસીઓમાં, ખાસ કરીને મદ્રાસ ઇલાકામાં જોવામાં આવે છે અને આ સંસ્થાઓ હાલની નવી પદ્ધતિથી સ્થપાયેલી સહકારી મંડળીઓની લગોલગ હાલ પણ સંતોષકારક રીતે કામ કરે જાય છે. આ મદ્રાસની પરાપૂર્વની સંસ્થાઓ કુતુચિત્ અથવા ચિત્લંડોળ અને નિધિ એ નામથી ઓળખાય છે, તેમનો થોડો હેવાલ અને આપીશું.

ચિત્લંડોળો આખા ઇલાકામાં, શહેરોમાં તેમ ગામડાંઓમાં પરાપૂર્વથી ચાલતાં આવેલાં અરસપરસ નાણાંની સહાય આપવાને સારૂ સ્થાપવામાં આવેલાં મંડળો હોય છે. દર અથવા વધારે, સામાન્ય રીતે વીસની અંદર સંખ્યાના એક બીજની ઓળખાણવાળા અરસપરસમાં વિશ્વાસવાળા માણસો અઠવાડીયું, મહિનો, ત્રણ મહિના અથવા અર્ધાં વર્ષના અંતરે નિયમિત હપતારૂપે અમુક રકમ ભરવાનું કબજા કરે છે અને જોટલા સલાસદો હોય તેના પ્રમાણમાં હપતાની મુદત લાંબી

અથવા દૂંધી કરવામાં આવે છે. આ લંડોળનો ઉદ્દેશ કરકસર અને શાખ વધારવાનો હોય છે. કેટલાક માણસો આ લંડોળમાં એવા હેતુથી જોડાય છે કે વિવાહ પ્રસંગે અથવા ઘર ખાંધવામાં અથવા બીજા કોઈ એવા કામમાં વાપરવા સારૂ ઉચક રકમ વધારે વ્યાજ આપીને કરજ કાઢવી પડે તેને બદલે લંડોળમાંથી ઓછા વ્યાજ મળી શકે. બીજા માણસો આવા લંડોળોમાં એવા હેતુથી જોડાય છે કે બહારના દબાણથી તેઓ કરકસર કરી નાણાં ખચાવી શકે અને તેમાંથી ઘરેણાં, જમીન વિગેરે ખરીદી શકે અથવા કોઈ એવા જ ફાયદાદાયક કામમાં નાણાંનો ઉપયોગ કરી શકે. જટલાં નાણાં એકઠા કરવાના હોય તેના વિભાગ પાડવામાં આવે છે અને સભાસદોમાં તે રકમની વાંટણી કરવામાં આવે છે. કયો સભાસદ કયારે પોતાનાં નાણાંનો ફાળો લંડોળમાં ભરશે તે સર્વે સભાસદો અંદર અંદર દરેકની સ્થિતિ તપાસીને સમજ લે છે, નહિં તો પછી ચીઢીઓ નાંખીને અથવા લીલામ ફરીને નક્કી કરવામાં આવે છે. પહેલી રીત ઓક્સ સહકારનાં ધોરણ પર રચાયેલી છે ત્યારે બીજી રીતમાં નશીબ અથવા સંજોગો ઉપર વધુ આધાર રાખવામાં આવે છે. છતાં કોઈ પણ સભાસદને નાણાંની ખાસ અગવડ ન હોય તે બીજા અગવડવાળા સભાસદને બદલે પોતે ફાળો આપવા તૈયાર થાય છે અથવા પોતાનાં નાણાં તે સભાસદને તેના ફાળો ભરવા સારૂ ઉછીનાં આપે છે. આ ઉપરાંત ત્રીજી પણ એક રીત છે કે જેનાં સભાસદ રીતસર તેના ફાળો આવતી રકમ કરતાં ઓછી રકમ ભરવાની માથે લે છે અને બાકીની રકમ લંડોળનું ભરણું ખંધ કરતી વખતે બીજા સભાસદો ભેગા મળીને ભરે છે. આ ત્રીજી રીતમાં સહકારનો જરા પણ અંશ નથી અને એનાં કેટલીક વખત બહુ નુકશાનકારક પરિણામ આવે છે. દાખલા તરીકે રૂ. ૧૦૦ ના ફાળાના કેટલીક વખત રૂ. ૫૦ કે રૂ. ૬૦ જ ફક્ત લેવામાં આવે છે અને જ માણસો પોતાને: ફાળો વખતસર આપી શકતા નથી તેઓની પાસેથી હદ ઉપરાંતનું વ્યાજ લેવામાં આવે છે. આ ચિત્તલંડોળો સામાન્ય રીતે

જેના પ્રમાણિકપણામાં અને ખાહોશીમાં બીજાઓને વિશ્વાસ હોય તેવા એક સાહસિક માણસ સ્થાપે છે અને આ માણસ કાળાના પૈસા આપવા સારૂ પોતે જમીન થાય છે. કોઇ પણ પુરુષ या સ્ત્રી વ્યવસ્થાપક તથા સભાસદ થઇ શકે છે. કેટલીક વખત આવાં ભંડોળો વ્યવસ્થાપકોની લુચ્ચાઇને લીધે અથવા તો કેટલાક સભાસદો ભંડોળોના લાભ લીધા પછી કાળાના પૈસા આપવાનું ના પાડતા હોવાને લીધે ભાંગી પડે છે અને જ્યોત્તે પૈસા ભર્યા હોય તેઓના પૈસા ફૂળે છે. પરંતુ સામાન્ય રીતે જોઇએ તો આ ભંડોળો ક્તેહમંદ નીવડયા છે અને લોકોનાં આ ભંડોળોનો પ્રચાર દિનપર દિન વધતો જાય છે. જે પૈસા ભરનારાઓ કાબેલ હોય તો તેઓ વ્યવસ્થાપકો પાસેથી અને ભંડોળોના લાભ લેનારા પાસેથી પૂરતી જમીનગીરીઓ લઇને આવી લુચ્ચાઇ થવા દેતા નથી. આવા ભંડોળોની એટલી બધી માંગણી છે કે મદ્રાસ ઇલાકાની કેટલી નાગરિક સહકારી મંડળીઓ પોતાના સભાસદોની આવા ભંડોળોની વ્યવસ્થા કરે છે અને કાળાની રકમ ઉપર થોડું મહેનતાણું લે છે. આવી રીતે મંડળીઓની અંદર મંડળીઓ સ્થપાય છે. આ ભંડોળોની સંખ્યામાં ગણવી મુશ્કેલ છે, તો પણ જોછામાં જોછી હજારોની સંખ્યામાં આવા ભંડોળો હયાતીમાં હશે. સરકારી નોકરો તથા વહીવટી માંડી મજૂરો અને ઝાડૂ કાઠનારાઓ સુદ્ધાં અર્થાત પ્રજાનો દરેક વર્ગ આવાં ભંડોળો પસંદ કરે છે. આથી પણ વધુ નોંધ કરવા લાયક બાબત તો એ છે કે સ્ત્રીઓના ઘણા સમૂહ આવી રીતના ભંડોળો સ્થાપે છે અને તેમાંથી પોતાનાં ઘરેણાં અને બીજી ચીજો ખરીદવાની વ્યવસ્થા કરે છે. કેટલાંક એવાં ભંડોળો પણ છે કે જેમાં ભરવાનો કાળો રોકડ આપવો પડતો નથી. પરંતુ દાણા, ગોળ, નાળીયેર વિગેરે આખ્યાથી ચાલી શકે છે. પરંતુ આવાં ભંડોળોની સંખ્યા બહુ મોટી નથી.

આવાં ભંડોળોમાંથી વધીને નિધિઓ સ્થપાય છે. આ નિધિમાંના ઘણા તો કંપનીના કાયદાની રૂએ રજીસ્ટર થયેલી સદ્દર બેન્કોના

રૂપમાં હોય છે. આ નિધિઓની શરૂઆત ૧૮૫૦ માં મદ્રાસ શહેરમાં થઈ; તે વખતે સદર કોર્ટના કેટલાએક અમલદારોએ વ્યાજના ભારે દરમાંથી બચવા સાડે આવી એક એન્ક સ્થાપી અને તેનું બંધારણ કોઈ અજાણ્યા માણસની સૂચનાથી ઇંગ્લાન્ડની મહાન બાંધવાની મંડળીઓના જેવું રાખ્યું. બીજા શહેરોમાં પણ આ નિધિઓનો પ્રચાર થયો અને જો કે ત્યારપછી ઘણાખરા નિધિઓ પડી ભાગ્યા છે તોપણ ૧૮૬૨ માં તેમની સંખ્યા ૧૩૫ હતી. હજુ પણ તેમાંના કેટલાક નિધિઓ સાડે કામ કરે છે અને દર વર્ષે લાખો રૂપિયાનો વહીવટ કરે છે. નિધિનો હેતુ કરકસર અને અરસપરસ શાખ વધારવાનો હોય છે. ગામના કેટલાક મોલાદાર પુરૂષો આવા નિધિની સ્થાપના કરીને તેને રજીસ્ટર કરાવે છે અને ત્યારપછી બીજા સભાસદો તેમાં જોડાય છે. દરેક સભાસદ એક અથવા વધારે શેર ખરીદે છે અને દર મહિને રૂ. ૧ અથવા વધારે એવી રીતે ૪૫ અથવા ૮૪ મહિના સુધી નિયમિત રીતે હપતા ભરવા કબૂલે છે અને આ મુદતની આખરે તે સભાસદને રૂ. ૫૦ અથવા રૂ. ૧૨૦-૮-૦ પાછા આપવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે નાણાં સભાસદોને જ હાથીનાં આપવામાં આવે છે. સભાસદે આપેલાં શેરનાં નાણાં જમીનગીરી તરીકે રાખવામાં આવે છે અને આ રકમના દુપ ટકાથી વધારે નાણાં હાથીનાં આપવામાં આવતાં નથી. ઘરેણાં અને સ્થાવર મૂલ્યકંતની જમીનગીરી ઉપર પણ નાણાં ધીરવામાં આવે છે અને વ્યાજ ફરૂ થી ૧૨ અને ૧૫ ટકા સુધી લેવાય છે. આવી રીતે પણ સભાસદના શેર દીઠ રૂ. ૧૦૦ થી વધુ તેને ધીરવામાં આવતા નથી. આ નાણાં દર મહિને શેરના હપતાથી પાછાં વસુલ કરવામાં આવે છે અને વ્યાજનો દર જ સુકરર કર્યો હોય છે તે લેવામાં આવે છે. વખત-સર નાણાં વસુલ આવવા ઉપર ખાસ ધ્યાન રાખવામાં આવે છે અને મુદત વીતી જતાં શિક્ષા તરીકે મોટી વ્યાજની રકમ લેવામાં આવે છે. હીસાબકિતાબ રાખવામાં આવે છે અને વ્યવસ્થાપકોને મહેનતાણું અપાય છે. બીજા સભાસદ થાપણદારોને થાપણ તરીકે રોકેલાં નાણાં

ઉપર ૫ થી ૬ ટકા વ્યાજ આપવામાં આવે છે અને નફોનો થોડો ભાગ અનામત ખાતે લઈ જઈ ખાકીનો નફો સભાસદોની અંદર તેમની ભરેલી શેરની રકમના પ્રમાણમાં વહેંચી નાખવામાં આવે છે.

હિંદુસ્તાનનો મોટામાં મોટો આર્થિક પ્રશ્ન ખેતીવાડી ઉપર ગુજરાત ચલાવનાર ૮૦ ટકા જીંટલી વસ્તીની ગરીબી અને દેવાદારી દૂર કરવાનો છે. આથી કરીને કુદરતી રીતે દક્ષિણમાં ૧૮૭૧ ની સાલમાં થયેલી ખેડૂતોની ખરાબી તથા ૧૮૭૭-૭૮ ના દુષ્કાળ પછી આ પ્રશ્ન ઉપર ખાસ ધ્યાન આપવામાં આવ્યું. જર્મનીની પ્રજાકીય બેન્કોની ક્ષેત્રે જોઈને પૂનાના ડીસ્ટ્રીક્ટ જજ સર વીલીયમ વેડરબર્ન, મી. રાનાડે અને બીજા ગૃહસ્થોએ ૧૮૮૨ માં પૂના જિલ્લાના પુરેદર તાલુકાના ખેડૂતોના દેવાનો બોલો ઓછો કરવા સાથે એક ખેડૂતોની બેન્ક સ્થાપવાની યોજના સરકારને મોકલી આપી. પ્રાંતિક અને વડી સરકાર તરફથી આ યોજનાનો સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો. પરંતુ કેટલી લખાપટી થયા પછી અને ઘણા વખત વીત્યા બાદ હીંદી પ્રધાનની નાપસંદગીને લીધે આ યોજનાને પડતી મૂકવામાં આવી. જો કે જર્મનીની સહકારી મંડળીઓના ધોરણ ઉપર ગરીબ ખેડૂતોની સ્થિતિની સુધારણા સાથે આવી સંસ્થાઓ સ્થાપવાનો તેમનો ઇરાદો હતો તોપણ એ વખતમાં તેઓએ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાની યોજના કરી નહતી પરંતુ સરકારી મદદવાળી ખેડૂતોની બેન્ક બોલવાની યોજના કરી હતી. હાલ પણ આપણા વયોવૃદ્ધ દેશભક્ત અને અર્થશાસ્ત્રી સર દીનશા વાચ્છા સહકારી મંડળીઓની સંસ્થા તરફ નાપસંદગી દેખાડે છે એ વખતે એ પુર્વના વિચારની અસરને લીધે હશે. લોર્ડ વેન્લોકની કારકીર્દી દરમિયાન મદ્રાસની સરકારે રૈયતના દુઃખના નિવારણ સાથે સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના કરવાનું કામ હાથમાં લીધું ૧૮૯૨ માં મદ્રાસની સરકારે એફ. એ. નીકલસનને યુરોપ જઈને ત્યાંની જમીનની અને ખેડૂતોની બેન્કોની પ્રવૃત્તિની ખારીક તપાસ કરવા અને મદ્રાસ ઇલાકામાં તે લાખલ કરવા યોગ્ય છે કે નહિ તેની સૂચના કરવા સાથે મોકલ્યો.

મદ્રાસની સરકારને નીકલસન કરતાં વધુ સહૃદય અને વધુ લાયક માણસ આ કામને સાફ મળી શકત નહિ. ખીજા સનદી નોકરોની માફક વિલાયત ન ઉપડી જતાં, નોકરીમાંથી ફારેગ થયા પછી પણ તેઓ હિંદુસ્તાનમાં ઘર કરી રહ્યા છે, અને મદ્રાસની માછીમારોની મંડળી-ઓના તે ઓનારરી ડીરેક્ટર છે, તથા મલખારના કીનારાના ગરીબ માછીમારોની સ્થિતિ સુધારવા સાફ સતત પ્રયત્ન કરી રહ્યા છે. ત્રણ વરસ સુધી બહુ જ ખારીક અને શ્રમપૂર્ણ તપાસ કર્યા પછી તેમણે એક રીપોર્ટ તૈયાર કર્યો. આ રીપોર્ટ ઘણો જ કીમતી છે અને સર્વદર્શી પણામાં તથા ઉડાણમાં તેની જોડી મળવી મુશ્કેલ છે. જે એવોજ સારો ખીજો કોઈ રીપોર્ટ દુનિયામાં લખાયો હોય તો તે ૧૯૧૩-૧૪ ના અમેરિકાના કમિશનનો છે. નીકલસનનો રીપોર્ટ હજુપણ ઘણો ઉપયોગી ગણાય છે. નીકલસને એવો રીપોર્ટ કર્યો કે ઘણાખરા યુરોપના દેશોમાં જ્યારે સહકારની શરૂઆત કરવામાં આવી ત્યારે તે દેશોની જીવી સ્થિતિ હતી તેના કરતાં મદ્રાસની સ્થિતિ કોઈપણ દરજ્જે સહકારની શરૂઆત કરવા સાફ ખરાબ નહતી. તેમણે સહકારી મંડળીઓને લગતા કાયદા અને એવાં ખીજાં અનુકૂળ સાધનોથી સહકારી મંડળીઓને ઉત્તેજન આપવાની સરકારને ભલામણ કરી અને કેળવાયેલા વર્ગને આવી સંસ્થાઓ સ્થાપવા અને તેઓની વ્યવસ્થા કરવા ઘણી આજીજીપૂર્વક વિનંતિ કરી. રીપોર્ટના છેવટના ફકરામાં તેઓ લખે છે કે—

“યુરોપના દેશોની સહકારી મંડળીઓના આલેક્ષા અને નેતાઓના જટલી જ મગજશક્તિ અને સામાજિક સ્થિતિવાળા ઘણા માણસો અહિંનાં ગામડાંઓમાં પણ મળી શકે તેમ છે, પણ ખરી જરૂરીયાત તો એ છે કે ફક્ત ભાષણો આપવા અને લેખો લખવા સાફ જ નહિ પરંતુ આવી સહકારી સંસ્થાઓની શરૂઆત કરવા અને તેમને ખીલવવા સાફ તનતોડ મહેનત કરે એવા સહકારનાં તત્વથી ઓતપ્રોત માણસોને ઓળી કાઢવા જોઈએ.”

એમણે પોતાના રીપોર્ટની પ્રસ્તાવનાની આખરે લખ્યું છે કે—

“ગામડાંઓની શાખવાળી સંસ્થાઓનું ભવિષ્ય લોકોની અંદરના લોકોની બેઠે વસતા, પરંતુ બુદ્ધિ, દૂરઅંદેશા અને કાર્ય શક્તિમાં લોકોથી ચઢીયાતા મનુષ્યો ઉપર રહેલું છે. જર્મનીમાં અને ઇટાલીમાં જે સુધારકોએ લોકોની શાખ વધારવાની નવી પદ્ધતિઓની સ્થાપના કરી તેઓ આ પ્રકારના મનુષ્યો હતા. અને જે ‘રેઇકીસન’ શબ્દથી એક અમુક વ્યક્તિ અથવા સંસ્થાનો નિર્દેશ કર્યા ઉપરાંત તે મહાન સુધારકના ખત, શક્તિ, સબુરી અને સતત પ્રવૃત્તિ આદિ ગુણોનો અને આવી સંસ્થાઓની અંદર ખીલવવામાં આવતા સહકાર, કરકસર, સ્વાશ્રય અને પરસ્પર મદદની ભાવના ઇત્યાદિ ગુણોનો પણ નિદેશ થઇ શકે તો આ આખા રીપોર્ટના સાર રૂપે ‘રેઇકીસનને મેળવો’ એજ વાક્ય કહી શકાય.”

મદ્રાસની સરકારે ૧૮૯૯ માં આ રીપોર્ટની ઉપર વિચાર ચલાવ્યો અને મદ્રાસ ઇલાકામાં ગામડાંઓની શાખવાળી મંડળીઓની ખીલવણીની ઘણી અગત્ય તેઓને ન જણાયાથી આ રીપોર્ટ ઉપર તેઓએ કાંઇ પણ પગલાં લેયાં નહિ. પરંતુ આ રીપોર્ટ લોડ કંઝનની નજરે આવ્યો, અને લોડ કંઝને બધી પ્રાંતિક સરકારોને પોતાના મત આપવા સાથે આ રીપોર્ટની નકલો મોકલાવી. આજ અરસામાં સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને બંગાલમાં સરકારી જેન્કો સ્થાપવાના સ્વતંત્ર પ્રયાસ કરવામાં આવ્યા. અખતર તરીકે સંયુક્ત પ્રાંતોના એક સનદી નોકર મી. દુપર્નેએ અલ્લાખાદ ડીસ્ટ્રીક્ટમાં થોડી મંડળીઓ સ્થાપી, અને સર. એ. પી. મેઇડોનલનું ધ્યાન આ તરફ ખેંચવાથી તેમણે જૂદી જૂદી ડીસ્ટ્રીક્ટોની તપાસ કરીને લોકોને સહકારી જેન્કોનાં તત્વો સમજાવવા સાથે મી. દુપર્નેની નીમણૂક કરી. મી. દુપર્નેએ આ તત્વોનું વિવેચન કરનાર અને આવી સંસ્થાઓના નિયંત્રણ અને હીસાબ કિતાબની પદ્ધતિ દર્શાવનાર એક પુસ્તક પણ લખ્યું. ૧૯૦૨ ના જુલાઇ મહિના સુધીમાં તો ૪૦ થી ૫૦ મંડળીઓ સ્થપાઇ ગઇ. પંજાબમાં મી. ડી. (હવે સર એડવર્ડ) મેઇલેગન અને કેપ્ટન કાંઇસ્થવેઇટે ૧૮૯૮ અને ૧૮૯૯ માં

પાંચ મંડળીઓ સ્થાપી અને તેમનું પરિણામ સાફ આવશે એમ લાગ્યું. ખંગાલમાં પણ સરકારી અમલદારોની દેખરેખ હેઠળ કેટલીક મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી હતી. સર ફેડરીક નીકલસનના રીપોર્ટ ઉપર મળેલા પ્રાંતિક સરકારના મત ઉપરથી ૧૯૦૨ માં લોર્ડ કર્ઝને સર. એડવર્ડ-લોના પ્રમુખપણા હેઠળ હિંદુસ્તાનમાં ખેડૂતોની એન્કો. સ્થાપવાના પ્રશ્ન ઉપર વિચાર ચલાવવા સાફ એક સદ્ગત કમિટીની નીમણૂક કરી. તે કમિટીએ પ્રાંતિક સરકારના મતને અનુકૂળ થઇને એવી એન્કોની સ્થાપના કરવાની તરફેણમાં રીપોર્ટ કર્યો. કયા ધોરણુપર આ એન્કોને ચલાવવી તે ધોરણુ સૂચવ્યું અને સહકારો મંડળીઓને મદદ કરનાર કાયદો પસાર કરવા સાફ એક ખરડો રજુ કર્યો. આ ખરડાને પ્રાંતિક સરકારો તરફ મોકલવામાં આવ્યો, અને પ્રાંતિક સરકારોની ટીકાઓ અને સૂચનાઓ ઉપર વિચાર ચલાવ્યા બાદ એક કાયદો ઘડવામાં આવ્યો. આ કાયદો ૧૯૦૪ ના દસમા કાયદા તરીકે સહકારો શાખવાળી મંડળીઓનો કાયદો (કોઓપરેટીવ ફ્રેડીટ સોસાયેટીઝ એક્ટ Coöperative Credit Societies Act) એ નામથી પસાર કરવામાં આવ્યો.

આ કાયદાના નામ ઉપરથી જણાય છે કે સરકારનો ધરાહો ફક્ત શાખવાળી મંડળીઓને લગતો કાયદો પસાર કરવાનો જ હતો. તે ઉપરાંત સરકારનો ધરાહો થોડી આવકવાળા ખેડૂતો, કારીગરો અને ખીજ સામાન્ય લોકોના લાભ સાફ જ આ કાયદો અમલમાં મૂકવાને હતો. સરકાર તરફથી સ્વીકાર અને થોડી દેખરેખ શિવાય આવી મંડળીઓ આવી નહિ શકે એવું ધારવામાં આવ્યું હતું. આ મંડળીઓને જૂદા કાયદાની રૂએ રજીસ્ટર કરવાનું કારણ એ હતું કે હિંદુસ્તાનની કંપનીઓના કાયદો (Indian companies Act) ની ૨૫૬ કલમો આવી સાદી અને નહાના પાયા ઉપર કામ ચલાવનારી મંડળીઓ વાસ્તે ખૂબ અઘરી અને નિષ્પ્રયોગી જણાઈ. પ્રાંતિક સરકારને દરેક પ્રાંતની અંદર એક રજીસ્ટ્રાર નામે અમલદાર નીમવાની સત્તા આપ-

વામાં આવી, અને આ રજીસ્ટ્રારની ફરજ મંડળીઓની સ્થાપના કરવી, તેમને રજીસ્ટર કરવી, તેમનું ઓડીટ કરવું, તેમની તપાસણી કરવી, તેમને વીજેરી નાંખવી અને તેમને સામાન્ય રીતે સલાહ આપી તેમના ઉપર અંકુશ રાખવો તથા મંડળીઓના કામનો દર વર્ષે સરકારને રીપોર્ટ કરવો એવી ઠરાવવામાં આવી. ૧૮ વર્ષ ઉપરની ઉમરના એકજ ગામમાં અથવા ગામના જથામાં વસ્તા અથવા એકજ જાત, વર્ગ અથવા ન્યાતના દશ અથવા વધારે માણસો એકઠા મળીને એક મંડળી સ્થાપી શકે એવું ઠરાવવામાં આવ્યું. ૪/૫ સભાસદો એકૂતે હોય અથવા બીન એકૂત હોય તેના પ્રમાણમાં મંડળીઓના ગ્રામ્ય અને નાગરિક એવા વિભાગ પાડવામાં આવ્યાં. ગ્રામ્ય મંડળીઓમાં સભાસદોની જવાબદારી અનિયમિત ઠરાવવામાં આવી અને નાગરિક મંડળીઓમાં નિયમિત અથવા અનિયમિત જવાબદારીમાંથી મરજી પ્રમાણે કોઈ પણ જાતની જવાબદારી સ્વીકારવાનું એચિજક રાખવામાં આવ્યું. ગ્રામ્ય મંડળીઓનો યધો નફો પ્રાંતિક સરકાર બીજી સૂચનાઓ કરે ત્યાં સુધી અનામત ખાતે લઈ જવાનું અને નાગરિક મંડળીઓને ઓછામાં ઓછા ૪/૫ નફો અનામત ખાતે લઈ જવાનું ઠરાવવામાં આવ્યું. મંડળી ફક્ત પોતાના સભાસદોને અને રજીસ્ટ્રારની મંજૂરી હોય તો બીજી મંડળીને નાણાં ધીરી શકે. રૂ. ૧૦૦૦ ની પૂરી કંમત ઉપરાંતના શેર કોઈ પણ સભાસદે બરેલી શેરની રકમ કે ધ પચ્ચ કોર્ટ જમ્મ કરી શકે નહિ અને વેચી શકે નહિ. મંડળી તરફથી ઉછીનાં નાણાં લેધને કિંગડોલો પાક અથવા તે નાણાંની મદદથી ખરીદેલાં ખેતીવાડીનાં ઓજર, દોરદાંખર તથા બી વિગેરે ઉપર સરકારી મહેસુલ અને જમીનદારનું બારું બાદ કરતાં મંડળીઓનો બીજા કોઈ લેજેન્દર-થી સર્વોપરિ હક્ક રહે; દરેક મંડળીના હીસાબ દર વર્ષે મફત તપાસી આપવામાં આવે; આયાત વેરો, સ્ટાંપ યુટી અને રજીસ્ટર ફીમાંથી પચ્ચ આ મંડળીઓને મુક્ત કરવામાં આવે વિગેરે કેટલાક હક્ક પણ સહકારી મંડળીઓને આ હાયદરથી મળ્યા.

રજીસ્ટ્રારાની નીમણીક અને ખીજી સરકારી માણસોની મદદ અને લોગણીને લીધે ખહુજ જલદીથી મોટી સંખ્યામાં મંડળીઓ સ્થપાઈ ગઈ છે. કોઈપણ દેશમાં મંડળીઓ આટલી જલદી સ્થપાઈ નહિ હોય અને તેમની સંખ્યામાં આટલો ખર્ચો વધારો થયો નહિ હોય. જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં પ્રગતિનું પ્રમાણ સ્થિતિના ફેરફારને લીધે એક જ રહ્યું નથી. પરંતુ સામાન્ય રીતે પરિણામ સંતોષકારક છે. મહેસૂર અને વડોદરાનાં આગળ પડતાં દેશી રાજ્યોએ વેળાસર સહકાર પ્રવૃત્તિનો અંગીકાર કર્યો છે અને તેને લગતા કાયદા પસાર કર્યા છે. હૈદરાબાદ, ત્રાવણકોર, ઇંદોર આદિ ખીજાં દેશી રાજ્યોએ હમણાં હમણાંમાં આ દાખલાનું અનુકરણ કર્યું છે. મહેસૂરમાં ખાસ કરીને કેટલાંક દેશી રાજ્યોમાં આ પ્રવૃત્તિ હિંદુસ્થાનના કરતાં પણ વધુ પ્રમાણમાં આગળ વધેલી છે. ૧૯૦૪ ના સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના કાયદાના પસાર થયા પછી એક વરસની દરમિયાન ૧૯૦૫ ના માર્ચ મહિનાની આખર સુધીમાં ૪૨ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી હતી, જેમાંની ૩૫ ગ્રામ્ય અને ૬ નાગરિક મંડળીઓ હતી અને તેઓનું કુલ કામકાજનું ભંડોળ લગભગ રૂ. ૫૪,૦૦૦ નું હતું. બીજા વર્ષે કુલ ૪૮૨ મંડળીઓ હયાતીમાં હતી અને આમાં ૨૨ મધ્યસ્થ મંડળીઓ હતી અને ૩૫ નાગરિક મંડળીઓ હતી. સલાસદોની સંખ્યા ૨૬,૦૦૦ અને કામકાજનું ભંડોળ લગભગ ૫ લાખ રૂપિયાનું હતું. ત્યાર પછીની પ્રગતિ નીચેનાં આંકડાં ઉપરથી જણાશે.

વર્ષ	મંડળીઓ	સલાસદો	કામકાજનું ભંડોળ રૂ.
૧૯૦૬-૦૮	૯૪૩	૯૦,૮૪૪	૨૩,૭૧,૬૮૩
૧૯૦૭-૦૮	૨,૩૫૭	૧,૪૯,૧૬૦	૪૪,૧૪,૦૮૬
૧૯૦૮-૦૯	૨,૦૦૮	૧,૮૪,૮૯૯	૮૦,૬૫,૧૧૧
૧૯૦૯-૧૦	૩,૪૯૮	૨,૩૦,૧૯૯	૧,૨૩,૯૭,૬૮૨
૧૯૧૦-૧૧	૫,૪૩૨	૩,૧૪,૧૦૧	૨,૦૩,૬૬,૫૮૪

૧૯૧૧-૧૨	૮,૧૭૭	૪,૦૩૩૮	૩,૩૫,૭૪,૧૬૨
૧૯૧૨-૧૩	૧૨,૩૨૪	૫,૭૩,૫૩૬	૫,૩૪,૩૪,૨૬૧
૧૯૧૩-૧૪	૧૫,૬૭૩	૭,૪૪,૨૨૮	૭,૭૧,૭૦,૫૮૪
૧૯૧૪-૧૫	૧૮,૩૨૭	૮,૨૪,૪૩૬	૮,૬૬,૬૧,૭૨૨
૧૯૧૫-૧૬	૧૯,૬૭૫	૯,૧૮,૪૩૬	૧૦,૩૨,૬૭,૧૪૬
૧૯૧૬-૧૭	૨,૦૩૬	૧૦,૪૫,૪૨૫	૧૨,૧૨,૯૨,૧૮૦

(નોંધ—આ આંકડાઓમાં મૈસૂર અને વડોદરાના દેશી રાજ્યોના આંકડા પણ આવી જાય છે. એક મંડળીએ બીજી મંડળીને ધીરેલાં નાણાં બે વાર ગણાયલાં હશે.)

૧૯૦૪ ના કાયદાની કલમો કેટલેક દરજ્જે દોષયુક્ત અને કેટલેક દરજ્જે અમલમાં મૂકી શકાય એવી ન હતી એમ થોડા વખતમાં અનુભવ ઉપરથી જણાયું. આ કાયદો શાખવાળી મંડળીઓને જ ફક્ત લાગુ પડતો હોવાથી બીજી જાતના સહકારની ખીલવણી સારૂ ઉપયોગમાં લાવી શકાતો નહોતો. શાખવાળી મંડળીઓના પ્રચારને લીધે સહકારના તત્વો લોકોમાં પ્રસરેલાં હોવાથી કુદરતી રીતે માલની ખરીદ અને વેચાણ કરવા સારૂ અને માલની ઉત્પત્તિ કરવા સારૂ મંડળીઓ સ્થાપવ ની લોકોમાં ઇચ્છા ઉદ્ભવી. આવી મંડળીઓને ૧૯૦૪ ના કાયદાની અંદર લાવવા સારૂ તેમની જોડે શાખવાળી સંસ્થા પણ લગાડવી પડતી. વળી આ કાયદાની રૂએ મધ્યસ્થ મંડળીઓ અને યુનીયનો જના સભાસદ તરીકે પ્રાથમિક મંડળીઓ પોતે દાખલ થઈ શકે અને જ્યો પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડવા, તેમની વ્યવસ્થા કરવા અને તેમનાં કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવા સારૂ ઉભા કરવામાં આવતાં હતાં તેવી સંસ્થાઓને સ્વીકાર કરવામાં આવતો નહોતો. વળી મંડળીઓના ગ્રામ્ય અને નાગરિક એવા પાડવામાં આવેલાં વિભાગ બીજાની અને અગવડસરેલા જણાયા. તેથી કરીને ૧૯૧૨ માં એક નવો કાયદો પસાર કરવામાં આવ્યો. તેમાં ઉપર

જણાવેલી ખામીઓ દૂર કરી. તે ઉપરાંત મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવામાં મંડળીઓના ઓડીટમાં અને ખીજી કારોબારની ખાખતમાં થોડા ફેરફાર કરવામાં આવ્યા. આ ફેરફારમાં મુખ્ય નીચે પ્રમાણે હતા—આ કાયદાની રૂએ નોંધાએલી ન હોય તેવી મંડળીને ‘સહકારી’ શબ્દ લગાડી શકાય નહિ. નફાનો ૧૦ ટકા સુધીનો અમુક ભાગ ફેળવણી વિષયમાં અને ધર્મીદા કામમાં વાપરી શકાય; મફત ઓડીટ ખર્ચ કરવું વિગેરે. આ કાયદામાં અનિયમિત જવાબદારીવાળી મંડળીઓને નફામાંથી શેરના ભંડોળ ઉપર વ્યાજ આપવાની પરવાનગી આપવામાં આવી, કારણ કે પંજાબ અને બીજા વિગેરે પ્રાંતોમાં મોટી રકમો શેરના ભંડોળ તરીકે રોકવામાં આવતી હતી. અને સન ૧૯૦૪ નો જૂનો કાયદો રદ કરવામાં આવ્યો.

૧૯૧૪ ના જૂન માસની આખર સુધીમાં તો મંડળીઓની સંખ્યા ૧૫૦૦૦ લગભગ થઈ ગઈ અને કામકાજનું ભંડોળ રૂ. ૭,૪૫,૦૦,૦૦૦ નું થયું. ઢોરઢાંખરનો વીમો ઉતારનારી મંડળીઓ, દુધ વેચવાની મંડળીઓ, ઓળરતી ખરીદ અને વેચાણની મંડળીઓ, વિગેરે નવી જાતની મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવામાં આવી. હિંદી સરકારને એમ લાગ્યું કે હવે સરવૈયું ટાઢવું જોઈએ અને તેથી ૧૯૧૪ ના જૂન માસની ૭ મી તારીખે તેમણે ત્યાં સુધી કરવામાં આવેલી પ્રગતિ દર્શાવનારો અને સહકારના નેતાઓને સાડે કેટલાંક સામાન્ય સિદ્ધાંતો સૂચવનારો એક વિસ્તારપૂર્વક ઠરાવ બહાર પાડ્યો. પરંતુ હિંદી સરકારને જે મધ્યસ્થ બેન્કો પ્રાથમિક મંડળીઓને મદદ આપવા સાડે સ્થાપવામાં આવી હતી અને જેઓ બહાર નાણાંબજાર સાથે સંબંધ ધરાવતી હતી તેવી બેન્કોની નાણાં વિષયક સ્થિતિ સંતોષકારક અને સહીસલામત ન લાગી, તેથી તેઓએ આ વિષય ઉપર તપાસ કરીને રીપોર્ટ કરવાને સર એડવર્ડ એક્લેગનના પ્રમુખપણા હેઠળ એક કમિટી ૧૯૧૪ ના ઓક્ટોબરમાં નીમી. આ કમિટીના આઠ સભાસદ હતા, તેમાંના પાંચ

સન'દી નોકરો હતા અને એક નામીયા ખીન-સરકારી સહકારક ઓન-
રેખલ મી. લલુભાઇ શામળદાસ સી. આઇ. ઈ. હતા. કમિટીનું મુખ્ય
કર્તવ્ય એ હતું કે સહકાર્ય પ્રવૃત્તિ ખાસ કરીને તેની ઉપરની રચનામાં
અને નાણાં વિષયક સ્થિતિમાં સારા પાયા ઉપર ચાલતી હતી કે નહિ તેની
તપાસ કરવી. પરંતુ વિશેષમાં, કમિટીને ઓડીટ, દેખરેખ, સર્વ
જાતની મંડળીઓનો કારોબાર વિગેરે ખાખતોની તપાસ કરવાનું અને
સહકાર પ્રવૃત્તિના કોઇ પણ અગત્યના મુદ્દા ઉપર સૂચનાઓ કરવાનું
કહેવામાં આવ્યું હતું, ૧૯૧૪ ના નવેમ્બરના પહેલા અઠવાડિયાથી શરૂ
કરી ચાર મહીના સુધી કમિટીએ ખંધા મોટા મોટા પ્રાંતોમાં મુસાફરી
કરી, ૯૩ સાક્ષીઓ તપાસ્યા. આશરે ૧૩૫ મંડળીઓ તપાસી. કેટલાક
વેપારીઓના મત લીધા અને ૧૯૧૫ ના સપ્ટેમ્બરમાં પોતાનો રીપોર્ટ
રજુ કર્યો. પોતાને આપવામાં આવેલી છૂટનો લાભ લઇને તેઓએ મંડળી-
ઓના કારોબારની કેટલીક ઓળવટની ખાખતો ઉપર પોતાના વળનદાર
અભિપ્રાય દર્શાવ્યા ને સહકારના ચાલકોમાં કેટલીક ખાખતો પરત્વે એકમત
નહોતો તે ખાખતો ઉપર પણ ઘણી મક્કમ સૂચનાઓ કરી તેઓએ દરેક પ્રાંતમાં
એક પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ યેન્ટની સ્થાપના કરવાની સૂચના કરી જે કેન્દ્ર
સ્થ યેન્ટ ખહાર ખજારનાં નાણાં જોડે સહકાર્ય પ્રવૃત્તિને સંબંધ જારી
રાખે, જેમાં ડીરેક્ટરની યે.કોનાં ફાળલ પડેલાં નાણાં મૂકી શકાય,
અને જે પોતાનો વહેવાર ખાસ કરીને સહકારી યેન્ટો સાથેજ રાખે.
તેઓએ એવી સૂચના કરી કે ડીરેક્ટરની અથવા મધ્યસ્થ યેન્ટો
વ્યક્તિઓના અને પ્રાથમિક મંડળીઓના સલાસદપણાવાળાં ખનાવ-
વામાં આવે, અને આ ખંધારણમાંથી ધરે ધીરે જેમ જેમ પ્રાથમિક
મંડળીઓ પોતાનું ટામ પોતે કરવાને લાયક થાય તેમ તેમ વ્યક્તિઓ
મધ્યસ્થ યે કોમાંથી દૂર થતી જાય. આ મધ્યસ્થ યેન્ટોનાં નાણાં
વ્યક્તિઓને ધીરવાને બદલે પ્રાથમિક મંડળીઓનેજ ધીરવામાં આવે,
અને આ મધ્યસ્થ યેન્ટો જે પ્રાથમિક મંડળીઓ તેમની પાસેથી નાણાં
ઉછીનાં લે તેમના ઓડીટ સાફ અને તેમના કામચાલ ઉપર દેખરેખ

રાખવા સાર લાયક માણસો નીચે. આ માણસો રજીસ્ટ્રારના હાથ તળે કામ કરે. આ ખર્ચા કામને પહેંચી વળવા સાર વ્યાજનો દર વ્યક્તિ-ઓને માટે અને મંડળીઓને માટે પણ જરૂર પડતાં વધારવામાં આવે, જો કે ખજરમાં ચાલતા વ્યાજના દર કરતાં આ દર ઓછો હોવો જોઈએ. તેઓએ વળી સૂચના કરી કે મધ્યસ્થ એન્કોનું લડોળ હમણું હોય છે તેના કરતા વધુ પ્રમાણમાં તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીન-ગીરીઓમાં રોકવામાં આવે, જેથી કરીને સહકારનો સહી સક્ષામતી અને નિલાવમાં કોઈ પણ પ્રકારની હરકત નડે નહિ.

કમિટીએ હિંદુસ્તાનમાં સહકારની પ્રગતિ ખાખત એ ધાસ્તી ખતાવી. મંડળીઓની સંખ્યામાં અને સલાસદોની સંખ્યામાં અત્યાર સુધી આટલો ખર્ચો વધારો થયો છે, પરંતુ સવિવ્યમાં તો આના કરતાં પણ જલદી વધારો થશે. પરિણામરૂપે સહકારને લઈને જે એકૂત વર્ગો અત્યારસુધી કેળવણી તથા એકતાને અલાવે મુંગા મુંગા એસી રહ્યા છે તેમનું એક મોટું એક્કીકરણ થશે, અને આ એક્કીકરણ ખોટે રસ્તે દોરાઈ જાય તેની ધાસ્તી એ તેમના મગજમાં રમી રહેલી પહેલી ધાસ્તી હતી. અત્યારસુધી આવી ધાસ્તીનાં કાંઈ પણ ચિન્હો જણાયાં નથી તેવું કમિટીએ સ્વીકાર્યું, પરંતુ તેઓએ કહ્યું કે આ ધાસ્તી ખરી પડી શકે તે વાત સમૂળગી વીસરી જવી જોઈએ નહિ અને અગમ થેતી વાપરી તેવા વલણના વિરુદ્ધ પગલાં લેવાં જોઈએ. ખીણ ધાસ્તી એ કે સહકારનાં ખરાં તત્ત્વોનો અભાવ, તે હાલમાં ખાસ જોવામાં આવે છે. આ ખન્ને ધાસ્તીઓ દૂર કરવા સાર કમિટીએ વધુને વધુ દુખરેખ અને અંકુશ રાખવાની હિમાયત કરી. હાલ પોતાના હાથ તળે કામ કરતા માણસોથી રજીસ્ટ્રારો આ સહકારની પ્રગતિને ખરોખર અંકુશમાં રાખવાને શક્તિમાન નથી એવી માન્યતાથી કમિટીએ સૂચના કરી કે દરેક મોટા પ્રાંતમાં રજીસ્ટ્રારની જોડે એક જોઈન્ટ રજીસ્ટ્રાર કલેક્ટરના જેટલી સત્તાવાળો નીમવો જોઈએ, અને ખીજ જે પ્રાંતોમાં

મંડળીઓની મોટી સંખ્યા હોય ત્યાં દર હજાર મંડળીઓ દીઠ એક મોટા અંકુશ રાખનાર અમલદારની નીમણીક કરવી જોઈએ. આ સૂચનાઓની અસર એ થશે કે પંજાબમાં હાલ રજીસ્ટ્રારના ખાતામાં છે તેના કરતાં વધુ મોટા આખો વખત કામ કરનારા અમલદારો વધશે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં અને મધ્ય પ્રાંતોમાં જે અમલદાર વધશે અને ખીજા પ્રાંતોમાં એક અમલદાર વધશે. દરેક પ્રાંતમાં તેઓએ પ્રગતિ-કમીશનર (ડેવેલપમેન્ટ કમીશનર Development Commissioner) નામના નવા અમલદારની નવી જગ્યા સ્થાપવાની સૂચના કરી અને આ જગ્યા રજીસ્ટ્રારને મળી શકે એમ ઠરાવ્યું. ઉપરાંત, હિંદી સરકાર જોડે એક ખાહોશ સહકાર વિષયનો સલાહકાર રાખવો એવી પણ સૂચના કરી. રજીસ્ટ્રારનો હોદ્દો હિંદી પાચરીનો કરવા સાફ અને તેના ખર્ચના નિભાવ સાફ, રજીસ્ટ્રારને કરવાનાં અને મુસાફરીનાં ખર્ચ આપવાનું અને પ્રાંતિક સરકાર જોડે ટેકરીએ. ઉપર જવાનું પણ ઠરાવવામાં આવ્યું. આ સૂચનાઓનો વિચાર કરતી વખતે એટલું ભૂલી જવું ન જોઈએ કે કમિટીના મોટા ભાગના સભાસદો સન'દી નોકરો હતા અને તેઓ પોતાનો સ્વાર્થ વિસરી ગયા ન હતા. આ કમિટીની સૂચનાઓ ઉપર હજી સરકાર વિચાર ચલાવે છે અને અ.શ. રાખવામાં આવે છે કે હાલ પ્રજા ઉપર પડતા લઠાઈના કર અને તેથી કરીને કરવાની જરૂરી કરકસર વિગેરે ધ્યાનમાં લઈને સરકાર આવી અવિચારી અને ખર્ચાળ સૂચનાઓનો અમલ નહિ કરે. ઘણી પ્રાંતિક સરકારો આ સૂચનાઓની વિરુદ્ધ છે એ એક ખુશી થવા જેવી વાત છે. કમિટીનો રીપોર્ટ સહકારની પ્રગતિ વધારવામાં ખીન સરકારી સહકારકોના મદદ લેવા ખાખતમાં કાંઈ પણ સૂચના કરતો નથી. તે છતાં આ રીપોર્ટ ઘણો કીમતી છે. દારણ કે સરળ અને સર્વદેશી હોય. ઉપરાંત આ દેશની સહકારની પ્રગતિના વિષયમાં ઘણો અર્થસૂચક છે અને તેથી કરીને કાંઈ પણ સહકારના અભ્યાસીએ તેન વીસરી જવો જોઈતો નથી.

સહકારમાં અંધ શ્રદ્ધા રાખનાર મનુષ્ય પણ એમ નહિં કહે કે હિંદુસ્થાનના સહકારમાં કંઈ પણ ખામીઓ નથી. પરંતુ તેમાંની કેટલીક ખામીઓ મનુષ્ય પ્રકૃતિ સાથેજ જડાયેલી છે. અને જર્મની વિગેરે યુરોપના દેશોમાં પણ આ ખામીઓ જોવામાં આવે છે. બીજી ખામીઓ લોકોના અજ્ઞાન અને સાર્વજનિક કામો કરવાની લાગણીનો અભાવ, અલભ્ય સ્થિતિ અને અસ્તવ્યસ્તતાને લાગે છે. અને આ ખામીઓ ધીરે ધીરે કેળવણી અને સહકારનાં તત્વોના પ્રચારથી દૂર કરી શકાય તેમ છે. મુખ્ય ખામીઓ નીચે પ્રમાણે છે-નાણું વસુલ આવવામાં થતી અનિયમિતતા અને વખતની ઉપયોગિતાનું અજ્ઞાન, વ્યવસ્થાની ખામી, ચોપડે જમા ઉધાર કરવાની રીત અથવા તે કરીથી એનાં એ નાણું ઉછીનાં લખાવવાની પદ્ધતિ, કેટલીક જગ્યાએ સેક્રેટરી અથવા ખજાનચીની હુચ્ચાઈ, પેટા કાયદાની વિરુદ્ધ ચાલચલગત, ખેદરકારી અને ખરાં સહકારનાં તત્વોનો અભાવ વિગેરે, પરંતુ હિંદુસ્થાનની સ્થિતિમાં વિચાર કરતાં આ ખામીઓ એવી નથી કે જેથી કાંઈને નિરાશા ઉપજે, અને આ બધાનો ખરો ઉપાય તે એ છે કે સરકેડરીક નીકલસનના શબ્દોમાં બોલીએ તો ‘રેઇડીસનને મેળવો.’

સહકારનાં કોઈ સામાન્ય આર્થિક અને નૈતિક પરિણામ હિંદુસ્થાનમાં બોળવાં તે હજી બહુ વહેલું ગણાય. તે પરિણામ પૂરે પૂરું દેખાતાં હજી વાર લાગશે. દરેક કુટુંબ દીકરાં ચાર માણસની રાશી ગણીએ અને એમ ધારીએ કે આ કુટુંબનો ફક્ત એક માણસ મંડલીનો સભાસદ થાય તો પણ આ ગણતરી પ્રમાણે આખી વસ્તીનો એક ટકા જટલો ભાગ પણ સહકારમાં ભાગ લેતો થયો નથી અને જ્યાં સહકારનો પ્રચાર કરવામાં આવ્યો છે ત્યાં ફક્ત શાખ વધારવાનો જ એક હેતુ સાધવામાં આવ્યો છે. તેપણુ દરેક પ્રાંતમાં સહકારની પ્રગતિ થવાનાં આશાજનક ચિન્હો દૃષ્ટિએ પડ્યાં છે. જ્યાં જ્યાં સારી સંખ્યામાં મંડળીઓની સ્થાપના થઈ છે ત્યાં ત્યાં ગરીબ ખેડૂતોને કરજે અપાતાં નાણું ઉપરના બ્યા-

જના દર ઘણા ઓછા થઇ ગયા છે. ઉત્તર હિંદુસ્થાનમાં જ્યાં ખેડૂત જમીન ગીરો મૂકી શકતો નથી ત્યાં સામાન્ય રીતે ખેડૂતોને ૨૪ થી ૩૦ ટકા સુધી વ્યાજ આપવું પડે છે. સહકારી મંડળીઓ આવા ખેડૂતોને સરેરાશ ઓછામાં ઓછા ૧૦ ટકા કમી વ્યાજે નાણાં ધીરે છે, અને આવી રીતે મંડળીઓની મારફતે ઉછીના લેવાતા દર-કરોડ રૂપિયા દીઠ ખેડૂતોને દર વરસે ૧૦ લાખ રૂપિયાને ઉગારો થાય છે. કેટલેક ઠેકાણે અનુત્પાદ રીતે દાટી રાખેલું દ્રવ્ય મંડળીઓમાં થાપણ તરીકે મૂકવામાં આવે છે. અને પછીથી ઉત્પાદક રીતે વપરાય છે. સહકારની અસરથી મરણ લગ્ન આદિ પ્રસંગનાં અનુત્પાદ અર્ચ પણ કમી થઇ ગયાં છે. દલાલોના નફા ઓછા કરવાની પણ પેરવી થઇ ચૂકી છે. ૧૯૧૨ માં સર એડવર્ડ મેકલેગને કહ્યું હતું કે “કેટલેક ઠેકાણે સહકારની દાવાઓ ઉપર ઘણી સચોટ અસર થઇ છે. એક ડીસ્ટ્રીક્ટમાં તે ૧૧૦૦ હીવાની દાવા ઓછા નોંધાયા છે અને આ અસર સહકારની છે એવું ન્યાયાધિકારીઓનું કહેવું છે.” બંગાલની મંડળીઓમાં સામાન્ય રીતે પંચની લવાદી ઉપર કળ્યા સોંપી દેવાય છે. કેળવણીને પણ સામાન્ય રીતે ઉત્તેજન મળ્યું છે. કેટલીક મંડળીઓ નીશાળો ચલાવવા સાફ ભંડોળ એકઠું કરે છે; કેટલીક મંડળીઓમાં મોટી ઉમરના માણસો પણ અક્ષરજ્ઞ મેળવવા લાગ્યા છે. અને કેટલેક ઠેકાણે સભાસદોએ પોતાનાં છોકરાં સાફ ફરજિયાત કેળવણી દાખલ કરી છે. બીહારમાં એક મંડળીઓના સમૂહના સભાસદોએ થોડો વખત અગાઉ એક તબીબી મદદ આપનારી મંડળી સ્થાપી છે. મદ્રાસની મરકારે અખતરા દાખલ ૨૦ મંડળીઓને આરોગ્ય ખાતાનું કેટલુંક જ્ઞાન થોડા વખત ઉપર સોંપ્યું હતું અને તે કામ આ મંડળીઓએ સંતોષકારક રીતે અને કરકસરથી ચલાવ્યું હતું. કવીનઃમન વહેંચવાનું, ખા-ડાઓ પૂરાવવાનું અને એવાં બીજાં આરોગ્યનાં સુધારાનાં પગલાં ભરવામાં આવ્યાં છે. સહકારી મંડળીઓના સભાસદો મંડળીઓની એકઠા

વખતે પસાર કરવામાં આવતા ઠરાવોથી મત દર્શાવવાની રીત અને ચુંટણીનાં તત્ત્વ સમજવા લાગ્યા છે. એવા પણ દાખલાઓ મેળૂદ છે કે જ્યાં આવા ઠરાવો યોગ્ય અમલદારોને જણાવવા સારૂ ગામડાના લોકોને ટપાલ આદિ સગવડો કરી આપવામાં આવી છે, અને આવી રીતે ન્હાના સરકારી અમલદારોના જીલમથી આ લોકો મુક્ત થઈ શક્યા છે. આ ઉપરથી ભવિષ્યમાં સહકારથી શું શું થઈ શકશે તે માલૂમ પડશે.



ભાગ ૨ જો.

પ્રકરણ ૧ લું.

જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડળીઓ.

૧૯૧૨ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂઝે હિંદમાં રજીસ્ટર થયેલી સહકારી મંડળીઓના જે વિભાગ પાડી શકાય. પહેલા વિભાગમાં વ્યક્તિવાર સભાસદવાળી મંડળીઓ આવે બીજા વિભાગમાં મંડળીઓના અથવા તેા મંડળીઓ તથા વ્યક્તિઓના સભાસદપણવાળી મંડળીઓ આવે. સરકારના શબ્દોમાં પહેલા વિભાગની મંડળીઓને પ્રાથમિક મંડળીઓ કહે છે. બીજા વિભાગની મંડળીઓને ‘મધ્યસ્થ’ મંડળીઓ કહે છે. વળી પ્રાથમિક મંડળીઓનો વહેવાર શાખ વધારવાનો અથવા બીજી જાતનું સહકાર કરવાનો હોય છે તેના પ્રમાણમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના શાખવાળી મંડળીઓ અને બીજા શાખવાળી મંડળીઓ એવા જે ભાગ પાડવામાં આવે છે. આ બંને જાતની પ્રાથમિક મંડળીઓના પણ સભાસદોના ધંધારોજગાર પ્રમાણે પેટા ભાગ પાડવામાં આવે છે. આવી રીતે મંડળીઓના જે મુખ્ય ભાગ પડી શકે છે-શાખવાળી મંડળીઓ અને બીજા શાખવાળી મંડળીઓ, જેઠ્ઠોની મંડળીઓ અને બીજા જેઠ્ઠોની મંડળીઓ.

સહકાર પ્રવૃત્તિ હિંદુસ્તાનમાં મુખ્યત્વે કરીને જેઠ્ઠોની દેવાદારી દ્વારા કરવા સાર શરૂ કરવામાં આવી હતી. ખેતીવાડી ઉપર હિંદુસ્તાનની લગભગ પોણા ભાગની વસ્તીનો મુખ્ય આધાર છે. અને તેથી દેખીતી રીતે હિંદુસ્તાનના સહકારમાં જેઠ્ઠોની સહકારી મંડળીઓ અગ્રસ્થાન ભાગવે છે. છેલ્લામાં છેલ્લા આંકડાઓ મુજબ હિંદુસ્તાનમાં જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડળીઓ ૨૦,૫૪૨, બીજા જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડળીઓ ૬૪૩ અને જેઠ્ઠોની તથા બીજા જેઠ્ઠોની બીજા શાખવાળી મંડળીઓ અનુક્રમે ૫૨૯ અને ૨૬૬ છે. નીચેના પત્રક ઉપરથી વીમો ઉતારવાની મંડળીઓ શિવાયની બીજી સર્વ જાતની જેઠ્ઠોની મંડળીઓની સંખ્યા, સભાસદો, ભંડોળ તથા બીજી વિગતો માલૂમ પડશે.

પ્રદેશ.	સંખ્યા.	સલાસદોની સંખ્યાની	કુલ કામદાનનું લંડોળ રૂ.	અનામત લંડોળ રૂ.
દ્રાસ ...	૧,૬૨૧	૧,૧૮,૬૩૯	૮૮,૦૮,૨૭૧	૫,૨૨,૭૨૩
મુખાધ ...	૧,૦૬૧	૮૦,૭૬૨	૫૨,૧૪,૮૮૭	૩,૨૦,૨૭૨
ખંગાલ ...	૨,૮૫૭	૧,૧૦,૯૬૧	૬૭,૦૬,૬૨૮	૭,૬૨,૨૨૭
ખીહાર,ઝોરીસા	૧,૩૩૭	૫૬,૨૦૦	૨૧,૬૧,૦૫૭	૨,૮૬,૫૩૬
સંયુક્ત પ્રાંતો	૩,૦૦૩	૧,૦૨,૩૧૨	૫૭,૩૬,૦૫૧	૬,૩૬,૨૨૮
પંજાબ ...	૩,૪૧૭	૧,૨૯,૫૪૪	૭,૪૦,૭૦,૬૪૩	૨૭,૦૮,૬૦૦
અમી. ...	૧,૬૮૫	૪૫,૬૩૯	૭૯,૫૬,૮૩૪	૮,૭૨,૬૧૫
મધ્ય પ્રાંતો.	૩,૩૦૩	૫૩,૪૯૭	૪૮,૨૫,૦૧૮	૩,૯૯,૫૧૫
આસામ ...	૩૧૩	૧૬,૭૩૨	૪,૬૫૯૪૫	૮૫,૩૦૬
કુર્ગ. ...	૨૪	૨,૭૮૧	૧,૨૩,૪૭૦	૨૯,૭૯૧
અજમેર ..	૩૭૨	૧૨,૮૪૮	૧૧,૬૫,૧૮૧	૦
મહેસુર. ...	૮૧૨	૪૫,૦૨૧	૨૨,૭૦,૬૨૮	૮૩,૭૩૮
વડોદરા. ...	૨૬૦	૮,૭૧૬	૭,૧૦,૭૮૧	૧,૨૬,૮૦૭
કુલ ...	૨૦૭૨૫	૭,૮૪,૨૫૨	૫,૯૬,૧૧,૬૪૪	૬૮,૪૪,૩૫૮

કારોબારનો અર્થ રૂપીયા	છેલ્લા વરસમાં ઓખો નફો. રૂપીયા	વ્યાખ્યાના સાધારણ કર.	
		ઉછીનાં લાઘેલાં નાણાં ઉપર ટકા.	ઉછીનાં આપેલા નાણાં ઉપર ટકા.
૭૪,૪૭૪	૨,૪૫,૦૫૩	૭ $\frac{૧}{૨}$	૯ $\frac{૩}{૪}$
૪૨,૮૯૧	૧,૨૯,૧૬૧	૬ $\frac{૧}{૪}$ અને ૭	૯ $\frac{૩}{૪}$
૧,૩૫,૨૯૭	૧,૯૭,૨૨૦	૯ $\frac{૩}{૪}$ અને ૧૦ $\frac{૧}{૨}$	૧૨ $\frac{૧}{૨}$, ૧૫ $\frac{૫}{૮}$ અને ૨૫
૧૦,૬૭૧	૧,૧૯,૫૦૨	૧૨ $\frac{૧}{૨}$	૧૨૫૨, ૧૫૫ અને ૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૭૪,૧૦૬	૧,૭૧,૨૪૬	૧૨	૧૫
૮૨,૬૭૬	૮,૩૪,૨૯૫	૬ થી ૯	૯ થી ૧૨ $\frac{૧}{૨}$
૧,૭૪,૨૬૭	૨,૫૧,૨૩૪	૧૦	૧૫
૯,૬૩૨	૧,૧૫,૨૦૪	૯	૧૨
૭,૬૫૮	૨૬,૦૪૫	૬ $\frac{૧}{૪}$ અને ૯	૧૨ $\frac{૧}{૨}$ અને ૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૩,૦૨૧	૯,૪૧૮	૫ થી ૮	૧૨ $\frac{૧}{૨}$, અને ૨૫
૬,૯૨૪	૮૫,૪૦૦	૧૦	૧૨
૧૪,૪૭૩	૯૮,૭૩૭	૬ થી ૭ $\frac{૧}{૨}$	૯ થી ૧૨
૬,૧૦૩	૩૩,૪૦૬	૪ $\frac{૧}{૨}$ થી ૭	૯ $\frac{૩}{૪}$ અને ૧૨
૬,૪૨,૧૯૩	૧૭,૭૫,૮૧૫	•	•

પ્રદેશ.	સંખ્યા.	સલાસદોની સંખ્યાની	કુલ કામદાનનું ભંડોળ રૂ.	અનામત ભંડોળ રૂ.
પ્રાસ ...	૧,૬૨૧	૧,૧૮,૬૩૬	૮૮,૦૮,૨૭૧	૫,૨૨,૭૨૩
મુખાધ ...	૧,૦૬૧	૮૦,૭૬૨	૫૨,૧૪,૮૮૭	૩,૨૦,૨૭૨
ખંભાલ ...	૨,૮૫૭	૧,૧૦,૬૬૧	૬૭,૦૬,૬૨૮	૭,૬૨,૨૨૭
ખીહાર, ઓરીસા	૧,૩૩૭	૫૬,૨૦૦	૨૧,૬૧,૦૫૭	૨,૮૬,૫૩૬
સંયુક્ત પ્રાંતો	૩,૦૦૩	૧,૦૨,૩૫૨	૫૭,૩૬,૦૫૧	૬,૩૬,૨૨૮
પંજાબ ...	૩,૪૧૭	૧,૨૬,૫૪૪	૭,૪૦,૭૦,૬૪૩	૨૭,૦૮,૬૦૦
ગમી. ...	૧,૬૮૫	૪૫,૬૩૬	૭૬,૫૬,૮૩૪	૮,૭૨,૬૧૫
મધ્ય પ્રાંતો.	૩,૩૦૩	૫૩,૪૬૭	૪૮,૨૫,૦૧૮	૩,૬૬,૫૧૫
આસામ ...	૩૧૩	૧૬,૭૩૨	૪,૬૫૬૪૫	૮૫,૩૦૬
કુર્ગ. ...	૨૪	૨,૭૮૧	૧,૨૩,૪૭૦	૨૬,૭૬૧
અજમેર ..	૩૭૨	૧૨,૮૪૮	૧૧,૬૫,૧૮૧	૦
મહેસુર. ...	૮૧૨	૪૫,૦૨૧	૨૨,૭૦,૬૨૮	૮૩,૭૩૮
વડોદરા. ...	૨૬૦	૮,૭૧૬	૭,૧૦,૭૮૧	૧,૨૬,૮૦૭
કુલ ...	૨૦૭૨૫	૭,૮૪,૨૫૨	૫,૬૬,૧૧,૬૪૪	૬૮,૪૪,૩૫૮

કારોબારનો અર્થ રૂપીયા	છેલ્લા વરસમાં ચોખો નફો. રૂપીયા	ઔચિત્યના સ્તંભો પર કર.	
		ઉછીનાં લાઘિલાં નાણાં ઉપર ટકા.	ઉછીનાં આપેલા નાણાં ઉપર ટકા.
૭૪,૪૭૪	૨,૪૫,૦૫૩	૭ $\frac{૧}{૨}$	૯ $\frac{૩}{૪}$
૪૨,૮૯૧	૧,૨૯,૧૬૧	૬ $\frac{૧}{૪}$ અને ૭	૯ $\frac{૩}{૪}$
૧,૩૫,૨૯૭	૧,૯૭,૨૨૦	૯ $\frac{૩}{૪}$ અને ૧૦ $\frac{૧}{૨}$	૧૨ $\frac{૧}{૨}$, ૧૫ $\frac{૫}{૮}$ અને ૨૫
૧૦,૬૭૧	૧,૧૯,૫૦૨	૧૨ $\frac{૧}{૨}$	૧૨૫૨, ૧૫૫ અને ૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૭૪,૧૦૬	૧,૭૧,૨૪૬	૧૨	૧૫
૮૨,૬૭૬	૮,૩૪,૨૯૫	૬ થી ૯	૯ થી ૧૨ $\frac{૧}{૨}$
૧,૭૪,૨૬૭	૨,૫૧,૨૩૪	૧૦	૧૫
૯,૬૩૨	૧,૧૫,૨૦૪	૯	૧૨
૭,૬૫૮	૨૬,૦૪૫	૬ $\frac{૧}{૪}$ અને ૯	૧૨ $\frac{૧}{૨}$ અને ૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૩,૦૨૧	૯,૪૧૮	૫ થી ૮	૧૨ $\frac{૧}{૨}$, અને ૨૫
૬,૯૨૪	૮૫,૪૦૦	૧૦	૧૨
૧૪,૪૭૩	૯૮,૭૩૭	૬ થી ૭ $\frac{૧}{૨}$	૯ થી ૧૨
૬,૧૦૩	૩૩,૪૦૬	૪ $\frac{૧}{૨}$ થી ૭	૯ $\frac{૩}{૪}$ અને ૧૨
૬,૪૨,૧૯૩	૧૭,૭૫,૮૧૫	•	•

ઉપરના આંકડાઓ તરફ નજર કરતાં જણાશે કે ખેડૂતોની શાખ-
વાળી મંડળીઓની વ્યવસ્થા, સ્થાપના અને દેખરેખ ઉપર પૂરતું ધ્યાન
આપવાની ખાસ જરૂર છે; કારણ કે આ મંડળીઓની ખરોખર વ્યવસ્થા,
વેપારી પદ્ધતિસર વહીવટ અને તેમની સચોટ દેખરેખ ઉપર સહકારનું
ભવિષ્ય અવલંબીને રહેલું છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના વહી-
વટનાં તત્ત્વો સામાન્ય રીતે ખીનશાખવાળી સહકારી મંડળીઓને પણ
લાગુ પડે છે. તેથી કરીને આપણે ખેડૂતોની શાખવાળી સહકારી મંડ-
ળીઓનાં તત્ત્વો વિસ્તારથી વર્ણવીશું. અને ખીનખેડૂતોની તથા ખીન-
શાખવાળી મંડળીઓનાં જે ખાસ લક્ષણ હશે તેનેજ ફક્ત વિચાર કરીશું.

સહકારનાં તત્ત્વો અને તે તત્ત્વોને ખરોખર આચારમાં મુકવાની
અગત્ય ઉપર ખાસ ભાર મુકવાની જરૂર નથી. આખી સહકારની ઇમા-
રત આ પાયા ઉપર રચાયેલી છે, અને જોડણી પાયા મજબૂત હશે તે-
ટલીજ ઇમારતની મજબૂતી થશે. સ્વાભાવિક રીતે સહકાર કેટલાંક
નૈતિક ધોરણ ઉપર રચાયેલું છે અને જે આચારમાં આ નૈતિક ધોર-
ણની અવગણના કરવામાં આવે અથવા તે ધોરણ ન સચવાય તો આખું
સહકાર જોખમમાં આવી પહોંચે તેમ છે. તેથી કરીને દરેક સભાસદે
ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીના વહીવટનાં મૂળતત્ત્વો જાણવાં
આવશ્યક છે. ખાસ લક્ષમાં રાખવા લાયક બાબતો નીચે મુજબ છે—
(૧) સહકારી શાખવાળી મંડળીને ઉદ્દેશ કરકસર વધારવાનો અને
શાખ ઉત્પન્ન કરવાનો હોય છે. (૨) મંડળીના દેવા વાસ્તે સભાસદોની
જવાબદારી સંયુક્ત અને અનિયમિત હોય છે. (૩) મંડળીની ફત્તેહ
મુખ્યત્વે કરીને સભાસદોની અરસપરસ પીછાણ ઉપર અને ખરાબ
ચારિત્રવાળા માણસોના સભાસદ તરીકે દાખલ ન કરવા ઉપર છે.
(૪) પેટા કાયદાની અંદર ઘડવામાં આવેલા નિયમ અનુસાર કમિટીએ
ચોક્કસ તપાસ કર્યા પછી ચોક્કસ હેતુસરજ નાણાં ઉછીનાં આપવાં
જોઈએ. અને જે હેતુસર નાણાં ધીરવામાં આવ્યાં હોય તે કામ-
માંજ નાણાંને ઉપયોગ કરવામાં આવે છે કે કેમ તે જાણવાની

સલાસદોએ ચીવટ રાખવી જોઈએ. (૫) જે કામને સાર નાણું ઉછીનાં લેવાયેલાં હોય તે તરફ નજર કરીને ધીરેલી રકમ એક અથવા વધારે હપતાથી પાછી વાળવામાં આવે એવું ઠરાવવું જોઈએ; નાણું પાછાં આપવામાં આવે તે ખરેખર પાછાં અપાવા જોઈએ અને વખતસર હપતા ભરાવા જોઈએ. અને ચોક્કસ તપાસ કર્યા શિવાય મુદત વધારી આપવી જોઈએ નહિ. (૬) વ્યવસ્થાપક કમિટી અને સેક્રેટરીની નીમણીક કરવી. સરવૈયાની તથા હીસાબી તપાસણીના પરીણામે કરવામાં આવેલી ટીકાઓ તથા સૂચનાઓ ઉપર વિચાર ચલાવવો, ઉછીના આપવામાં આવતાં નાણાંની વધુમાં વધુ હદ મુકરર કરવી અને નોકરોના કામકાજનું નિરીક્ષણ કરવું ઇત્યાદિ. સલાસદોની સાધારણ સભાના હક્ક અને સભાના હાથમાં રહેલી સત્તા દરેક સલાસદની જાણમાં હોવી જોઈએ. (૭) વ્યવસ્થાપક કમિટીએ ભંડોળ ઉઘરાવવું, સલાસદોને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની મંજૂરી આપવી, તે નાણાં પાછાં અપાય તેની ચોક્કસી રાખવી અને હીસાબ ખરેખર રાખવામાં આવે તેની તપાસ રાખવી. (૮) ખર્ચો નફો અનામત ખાતે લઈ જવો, જેથી કરીને મંડળીની શાખ સામાન્ય રીતે સુધરે, અનિયમિત જવાબદારીમાંથી સલાસદોનું સંરક્ષણ થાય અને છેવટે મંડળી ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપર લેવાના વ્યાજનો દર ઓછો કરી શકે. અને આ અનામત ભંડોળ મંડળી વિખેરી નાંખવામાં આવે ત્યાં સુધી ખર્ચા સલાસદોની સમજ મીલકત ગણાય. (૯) મંડળીનું ભંડોળ સલાસદો પાસેથી અથવા ખીજી વ્યક્તિઓ પાસેથી થાપણો લઈને ઉઠું કરવું જોઈએ અથવા ભંડોળના નાણાં જે સંસ્થાના વહીવટમાં મંડળીને સલાસદ તરીકે ભાગ લેવાનો હક્ક હોય તેવી મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થામાંથી ઉછીનાં લેવા જોઈએ. (૧૦) જે કે મંડળીના કામકાજ ઉપર સરકારી ઓડીટ ખાતાની તપાસણીનો અંકુશ હોય છે અને મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થાનો અથવા તે યુગીવનનો દેખરેખ ખાખતનો અંકુશ હોય છે તેપણ સલાસદોએ યોગ્ય એટલું ધ્યાનમાં

રાખવું જોઈએ કે તેઓ પોતેજ મંડળીના ધોરણસર વહીવટ વાસ્તે જોખમદાર છે અને તેમના પોતાના પ્રયાસ ઉપરજ મંડળીની ફતેહને આધાર છે.

ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના ઉપર જણાવેલા તત્વોનું શિક્ષણ ઘણું અગત્યનું છે. તોપણ દૈવની વિચિત્રતાને લીધે જે સલાસદોને આ શિક્ષણ આપવાનું છે તે સલાસદો આ તત્વોનું શિક્ષણ લેવાને જરા મથુ તૈયાર નથી. ખેડૂતની અભણ સ્થિતિ આ ખાળતમાં ઘણી આવે આવે છે. અમે એવું કહેવા માંગતા નથી કે થોડી પ્રાથમિક કેળવણી મળવાથી ખેડૂત નમૂનેદાર સલાસદ થઈ જશે, પરંતુ નીચાળમાં મળતી કેળવણીને લીધે તેનું મગજ નવા વિચાર ગ્રહણ કરવાને શક્તિમાન થશે અને પોતાના જીવનની દરેક ખીનાથી વાકેફ થવાની તેની ધન્ટે-જારી વધશે. સહકારકેાએ આથી કઠીને પ્રાથમિક કેળવણીના વધારા વાસ્તે સતત દલીલ કર્યા કરવી જોઈએ; પરંતુ આટલી દલીલથી જ બસ ન કરતાં અને પ્રાથમિક કેળવણી સઘળે ઠેકાણે પ્રસરી રહેશે તેની વાટ જોઈને ખેતી ન રહેતાં તેઓએ સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર ખમણા પ્રયાસથી કરવો જોઈએ, અને જે ગામડાંઓમાં કેળવણીની સંસ્થાઓનો અભાવ છે ત્યાં ન્હાના મોટા સર્વેને પોતે સ્થાપેલી મંડળીઓ મારફત જ પ્રાથમિક કેળવણી મળી શકે તેવી વ્યવસ્થા કરવી જોઈએ.

ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળી કરકસર વધારવા, ખચત કરાવવા, શાખ ઉત્પન્ન કરવા અને સામાન્ય રીતે નૈતિક અને આર્થિક નિયંત્રિતમાં સુધારો કરવા સારૂ એકઠા થયેલા ૧૦ અથવા વધારે માણસોની ખનેલા હોય છે. મંડળીને રજીસ્ટર કરવાની અરજી શરૂઆતમાં જે માણસો એકઠા થઈ કામ કરવા માંગે છે તેમની સહી સાથે કરવામાં આવે છે અને ત્યાર પછી મંડળીની વ્યવસ્થાપક કમિટી સલાસદ થવા ઈચ્છનારા માણસોને તેમની ચાલચલગત અને આર્થિક સ્થિતિની તપાસ કરીને સલાસદ તરીકે દાખલ કરે છે. સહકારી મંડળીઓનો રજીસ્ટર અથવા જે અમલદારની સમક્ષ ખાસ કરમાનની રૂએ રજીસ્ટર

કરવાની અરજી રજુ કરવાની હોય છે તે અમલદાર તેને યોગ્ય લાગે તો તથા કાયદાની કલમો ખરાબર સચવાઈ હોય તો મંડળીને રજીસ્ટર કરે છે. હાલની સ્થિતિમાં રજીસ્ટર કરવામાં આવતી મંડળીઓ સફર પાયા ઉપર સ્થાપવામાં આવી છે કે નહિ તે બેદાની બેખબદારી આ અમલદારોને શિર હોય છે.

સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ જ મંડળીનો ઉદ્દેશ સભા-સહોને ધીરવા સાફ નાણાં એકઠાં કરવાનો હોય છે અને જોના સભા-સહોનો મોટો ભાગ ખેડૂતોના અનેકો હોય છે, તે મંડળીની જવાબદારી અનિયમિત હોય છે. દેશના ઘણા ભાગમાં ખેડૂતોએ અનિયમિત જવાબદારી ઘણી ખુશીથી સ્વીકારી છે. પરંતુ અનિયમિત જવાબદારીનો ઘણે ભાગે એવો અર્થ કરવામાં આવે છે કે જ્યારે ખજારના, હેફેણદારના પૈસા આપવામાં ચૂક થાય ત્યારે કોઈ પણ સભાસદની આખી મીલકત સામે તે હેફેણદાર તરતજ પગલાં ભરી શકે. ખરૂં જોતાં આ જવાબદારી 'ભાગે પડતી અનિયમિત જવાબદારી' કહી શકાય. એટલે, જ્યારે મંડળી હેફેણદારોને નાણાં પાછાં ભરી ન શકે ત્યારે ચેરનું ભડોળ પૂરેપૂરું ચુકવી લીધા પછી ખાકીની ખૂટતી રકમ સભાસદ દીઠ કાળો નાખીને સભાસદોની કુલ મીલકતમાંથી વસુલ કરી શકાય. આમાં સભાસદની મીલકત ઉપર હેફેણદાર પોતે સીધી રીતે પગલાં ભરી શકે જ નહિ. થોડી જ મંડળીઓમાં અનિયમિત જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો નથી, અને જો કે પ્રાંતિક સરકારને અમુક મંડળીઓને આ જાતની જવાબદારીમાંથી મુક્ત કરવાની સત્તા આપવામાં આવી છે તો પણ આખા દેશમાં અનિયમિત જવાબદારીનો ખેડૂતોએ એવો વિના સંકેતે સ્વીકાર કર્યો છે કે પ્રાંતિક સરકારની આ સત્તાનો ઉપયોગ જવલ્લેજ કરવામાં આવ્યો હશે. આ અનિયમિત જવાબદારીના સ્વીકારને લઈને જ વેપારી નીતિ રીતિ અને સહકાર્યના નૈતિક તથા માનસિક લાભ મળી શક્યા છે. ઉપરાંત અનિયમિત જવાબદારીને લઈનેજ પ્રાથ-

મિઠ મંડળીઓમાં થાપણો મૂકનારાઓને તથા તેમને નાણાં પૂરાં પાડનારી મધ્યસ્થ સંસ્થાઓને, મધ્યસ્થ સંસ્થાઓમાં થાપણો મૂકનારાઓને તથા સંબંધ ધરાવનારી બીન-સહકારી એન્કેને પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓમાં વિશ્વાસ પેદા થાય છે. આ અનિયમિત જવાબદારીની રીતનો સ્વીકાર ન કરવો એ સલાહકારક નથી. જે કે ઘણી વખત એવી સૂચના કરવામાં આવે છે કે ગામડાંઓના પૈસાદાર લોકો જો અનિયમિત જવાબદારી બહારવાને તૈયાર ન હોય પરંતુ સહકારી મંડળીઓને મદદ કરવા ઇચ્છા રાખતા હોય તેમની જવાબદારી એક રીતે નિયમિત કરવાથી તેઓ સહકારી મંડળીના સભાસદ થઈ શકે. આ સૂચનાનો અર્થ એ થાય છે કે પૈસાદાર વર્ગના પૈસા અને તેમની સામાજિક સ્થિતિનો તેમને લાભ મળે. જે આવી રીતે વર્તવામાં આવે તો મંડળીનો સામાન્ય સભાસદ આ રીત પસંદ કરશે એવું માની શકાતું નથી. જે ગામડાંના પૈસાદાર માણસો પોતાના પાડોશીઓના દુઃખમાં લાગ લેવા માંગતાં હોય તો તેઓએ જાણવું જોઈએ કે સામાન્ય લાગણીને અનુકૂળ થઈને તેઓએ પાડોશીઓના સાથે સરખી રીતે જાણવું જોઈએ અને સહકારી મંડળીના સંધારણ બંધારણ અને તેમાં સમાયેલી ચોક્કસાઈ તરફ જેતાં અનિયમિત જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવાનાં જોખમ કેટલાં બધાં ઓછાં થાય છે તે પણ તેઓએ જાણવું જોઈએ. જે મંડળીના સભાસદે મંડળી સાથેના પોતાનો સંબંધ તોડી નાંખ્યો હોય તેવા સભાસદની મીલકત મંડળીનાં કરજ સાર એવો સંબંધ તોડ્યા બાદ એ વર્ષ સુધી જવાબદાર રહે છે. અને મરણ પામેલા સભાસદની મીલકત તેના મરણ પછી એક વર્ષ સુધી મંડળીનાં કરજ સાર જવાબદાર ગણાય છે.

એક જ ગામ અથવા ગામડામાં અથવા ગામડાંઓના સમૂહમાં વસતા ૧૮ વર્ષ ઉપરની ઉમરના ઓછામાં ઓછા દસ માણસો હોય તે શિવાય એફ્ટોની શાખવાળી મંડળી રજીસ્ટર થઈ શકે નહિ. મંડળીનો ઠાર્ય પ્રદેશ એટલો નહોતો હોવો જોઈએ કે સભાસદો એક બીજા

ને ઓળખતા હોય અને એક બીજા પર અસરકારક અંકુશ રાખી શકે. આથી કરીને ઘણુંખૂં એકજ ગામને મંડળનો કાર્યપ્રદેશ ઠરાવવું એ સલાહકારક છે. પરંતુ જ્યાં એકથી વધુ ગામડાંઓ કોઈ પણ અગવડ શિવાય સહકારના કાર્યપ્રદેશરૂપ થઈ શકતાં હોય અને સભાસદો અ-
વિભક્ત રીતે જવાબદારી વહોરી શકતા હોય ત્યાં દરેક ગામ દીઠ એક મંડળી હોવી જોઈએ તે સૂત્રનું અક્ષરશઃ પાલન કરવું ખાસ જરૂરી નથી. વળી એમ પણ કહેવામાં આવે છે કે જ્યાં સહકારની ઘણી જરૂર હોય, પરંતુ જ્યાં ભણેલા સભાસદો મળી ન શકતા હોય ત્યાં પણ દરેક ગામ દીઠ એક મંડળી હોવાના નિયમને વળગી રહેવું તે સહકારની પ્રગતિ ધ્વંસી હોય તો સલાહકારક નથી. આવી વખતે ખાસ ધ્યાન માં રાખવાનું એ છે કે સહકારનું ખાસ તત્વ-સભાસદોની એક બીજા સાથે ગાઢ સંબંધમાં હોવાને લીધે ઉત્પન્ન થતી અરસપરસ જવાબદારી-
તે વીસરાવું જોઈએ નહિ. મંડળીનું કદ ઠરાવતી વખતે પણ આ તત્વ ધ્યાનમાં રાખવું. વહીવટ કરવામાં કરકસર-વિગેરે બીજા કાયદા બહુ ન હોય પરંતુ સરળ રીતે ચલાવી શકાય, કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખી શકાય, અને સભાસદો અરસપરસ સંબંધમાં આવી શકે તેવી નહાની મંડળીઓના કાયદા અગણિત છે. જર્મનીમાં ખેડૂતોની મંડળીના સભા-
સદોની રાશિ ૯૪ છે, હિંદુસ્થાનમાં ૪૧ છે. સભાસદોની વધુમાં વધુ સંખ્યા મુકરર કરી ન શકાય. પરંતુ ખૂં જોતાં ૧૦૦ થી વધારે સ-
ભાસદો મંડળીમાં હોય તો મંડળીની વ્યવસ્થા સહકારના ખરા તત્વો અનુસાર કરવી એ ઘણું મુશ્કેલ થઈ પડે. જો કોઈપણ ગામમાં સભા-
સદોની સંખ્યા મંડળીની સારી વ્યવસ્થા થઈ શકે તેના કરતાં વધારે થઈ જાય તો બીજી મંડળીની સ્થાપના કરવી સલાહકારક થઈ પડે. જો ગામમાં તડ હોય અથવા ભાગલા પડેલા હોય અને ખંધા માણસ સલાહ સંપત્તી કામ કરી ન શકે તેવે વખતે પણ એક કરતાં વધારે મંડળી ઓ સ્થાપવી સલાહકારક થઈ પડે. શરૂઆતમાં થોડા સભાસદોથી મંડળીઓની સ્થાપના થવી જોઈએ. અને થોડો વખત ગયા બાદ વ્યવ-

સ્થાપક કમિટીએ ધીરે ધીરે ખીજ સભાસદોને દાખલ કરવામાં આવતા સભાસદોની પૂરતી ચોક્કસી કરીને લેવા માંડવા. આવા પાછળથી લેવામાં આવેલા સભાસદો એવા હોવા જોઈએ કે જેની જોડે જૂના સભાસદો સંબંધમાં આવી શકે અને તેમની જવાબદારી સ્વીકારી શકે.

ગામડાંની શાખવાળી મંડળીઓ હમણાં ઘણુંખરું પોતાની જમીન ખેડનારા અથવા સાંથે લઇને જમીન ખેડનારા ગરીબ ખેડૂતોની ખેતલી હોય છે. અને સાધારણ રીતે ગામડાંના કારીગરો અને ખેતરો ઉપરના મજૂરોને આવી મંડળીઓમાં દાખલ કરવામાં આવતા નથી. જે કે આ રીતે ફાયદાકારક છે, તોપણ ગરીબાઈ અને ધંધાનો ફેરફાર એ કારણોને લીધે ખીજ સારા અને લાયક સભાસદોનો મંડળીમાં સ્વીકાર ન કરવો એ ઇચ્છવાયોગ્ય નથી. ઉપરાંત, ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ હિંદુસ્થાનમાં થોડા પૈસાવાળા પોતાની જમીન ખેડનારા અથવા સાંથે લઇને જમીન ખેડનારા ખેડૂતોની ખેતલી હોય છે. અને ઉત્તર હિંદુસ્થાનમાંના મોટા ભાગની જમીનના માલિકો અને ખેડૂત વર્ગ માંના મોટા જમીનદારોના લાભ સારૂ જવલ્લેજ આવી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થપાઈ હશે. આમાંના ઘણાખરા જમીનદારો સસ્તા વ્યાજે પોતાના ગામમાંથી અથવા ખીજ ઠેકાણેથી શરૂ પાસેથી નાણાં મેળવી શકે છે, તોપણ દેશના કેટલાક ભાગોમાં તેઓને નાણાં ઉછીનાં લેવાની સગવડની ખાસ જરૂર હોય છે. સામાન્ય ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીનું અનિયમિત જવાબદારી, કામકાજનો સંકુચિત પ્રદેશ અને અનામત ખાતે લઇ જવામાં આવતા નફાની રીતવાળું ખંધારણ મોટા જમીનદારો સારૂ માફક ન આવે તોપણ હજી સુધી આ જાતના માણસો વાસ્તે સહકારી શાખવાળી સંસ્થાઓનું કાંઈ પણ ખંધારણ ચોક્કસ કરવામાં આવ્યું નથી. જે કે કેટલેક ઠેકાણે કેટલાક પ્રાંતોમાં થોડી જમીનદારોની મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવી છે.

ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળી એક લોકનિયુક્ત સંસ્થા હોવાને લીધે મંડળીના કારોબારની વ્યવસ્થા કરવાની મૂળ સત્તા સાધારણ

સભામાં મળેલા સમગ્ર સભાસદોમાં હોય છે. અને આ સાધારણ સભામાં દરેક સભાસદને એકમત આપવાનો આધિકાર હોય છે. તેનું બધું કામકાજ જાહેર રીતે ચલાવવામાં આવે છે. બધો વહીવટ અને કારોબાર દર વર્ષે ઓછામાં ઓછો એક વખત મંડળીના સભાસદોની સાધારણ સભામાં તપાસણી સાડ રજુ થવો જોઈએ. અને હીસાખતિતાખ અને મંડળીનો કારોબાર વિગેરે બાબતોની વાટાઘાટ સાડ આવી સભાઓ વારંવાર મળે તે ઇચ્છવાયોગ્ય છે. પ્રમુખ, સેક્રેટરી અને બીજા અમલદારોવાળી વ્યવસ્થાપક કમિટીની ચુંટણી સાધારણ સભા કરે છે. મંડળીનું વાર્ષિક સરવૈયું જરૂરી સમજૂતી અપાયા પછી આ સાધારણ સભામાં જ સ્વીકારવામાં આવે છે અને સરકારી ઓડીટરોના અથવા રજીસ્ટ્રારના અથવા નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓના હુકમો તથા રીપોર્ટો આ સાધારણ સભા સમક્ષ રજુ કરવામાં આવે છે. સાધારણ સભામાં મળેલા સભાસદોને કોઈ પણ સભાસદને કમી કરવાની સત્તા છે. અને તેથી કરીને સભાસદોની ચાલચલગત ઉપર સારો અંકુશ રાખી શકાય છે. સાધારણ સભામાં વ્યવસ્થાપક કમિટીને અમુક રકમ સુધી નાણાં કરજે કાઢવાની સત્તા આપવામાં આવે છે. અને સભાસદોને નાણાં ધીરવાની રકમની હદ મુકરર કરવામાં આવે છે. સહકારી મંડળીઓના રજીસ્ટ્રારની મંજૂરીથી પેટા-કાયદામાં ફેરફાર કરવાની સત્તા પણ આ સાધારણ સભાને આપેલી હોય છે.

મંડળીનો સામાન્ય વહીવટ ચલાવવા સાડ પાંચથી નવ સભાસદોની એક વ્યવસ્થાપક કમિટી નીમવામાં આવે છે; અને આ સભાસદો કાંઈ પણ મહેનતાણા શિવાય પોતાનું કામ કરે છે. આ કમિટી સામાન્ય રીતે નવા સભાસદોને દાખલ કરે છે, સભાસદોની કરજ માંગણીની અરજીઓ લે છે અને તેનો નીકાલ કરે છે, ઉછીનાં આપેલાં નાણાં વસુલ લે છે. જરૂર પડતાં ઉપતાની મુદત વધારી આપે છે, મંડળીના ઉપયોગ સાડ નાણાં ઉછીનાં લે છે, હીસાખ તપાસે છે અને હીસાખ ઉપર દેખરેખ રાખે છે, રોકડ નાણાંની શી વ્યવસ્થા કરવી લે

સ્થાપક કમિટીએ ધીરે ધીરે ખીજ સલાસદોને દાખલ કરવામાં આવતા સલાસદોની પૂરતી ચોક્કસી કરીને લેવા માંડવા. આવા પાછળથી લેવામાં આવેલા સલાસદો એવા હોવા જોઈએ કે જેની જોડે જૂના સલાસદો સંબંધમાં આવી શકે અને તેમની જવાબદારી સ્વીકારી શકે.

ગામડાંની શાખવાળી મંડળીઓ હમણાં ઘણુંખરૂં પોતાની જમીન ખેડનારા અથવા સાંથે લઇને જમીન ખેડનારા ગરીબ ખેડૂતોની ખેતી હોય છે. અને સાધારણ રીતે ગામડાંના કારીગરો અને ખેતરો ઉપરના મજૂરોને આવી મંડળીઓમાં દાખલ કરવામાં આવતા નથી. જો કે આ રીત કાયદાકારક છે, તોપણ ગરીબાઈ અને ધંધાનો ફેરફાર એ કારણોને લીધે ખીજ સારા અને કાયદ સલાસદોને મંડળીમાં સ્વીકાર ન કરવો એ ઇચ્છવાયોગ્ય નથી. ઉપરાંત, ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ હિંદુસ્થાનમાં થોડા પૈસાવાળા પોતાની જમીન ખેડનારા અથવા સાંથે લઇને જમીન ખેડનારા ખેડૂતોની ખેતી હોય છે. અને ઉત્તર હિંદુસ્થાનમાંના મોટા ભાગની જમીનના માલિકો અને ખેડૂત વર્ગ માંના મોટા જમીનદારોના લાસ સાફ જવલ્લેજ આવી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થપાઈ હશે. આમાંના ઘણાખરા જમીનદારો સસ્તા વ્યાજે પોતાના ગામમાંથી અથવા ખીજ ઠેકાણેથી શરૂઆત પાસેથી નાણાં મેળવી શકે છે, તોપણ દેશના કેટલાક ભાગોમાં તેઓને નાણાં ઉછીનાં લેવાની મુશ્કેલી ખાસ જરૂર હોય છે. સામાન્ય ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીનું અનિયમિત જવાબદારી, કામકાજનો સંકુચિત પ્રદેશ અને અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવતા નફાની રીતવાળું ખંધારણ મોટા જમીનદારો સાફ માફક ન આવે તોપણ હજી સુધી આ જાતના માણસો વાસ્તે સહકારી શાખવાળી સંસ્થાઓનું કાંઈ પણ ખંધારણ ચોક્કસ કરવામાં આવ્યું નથી. જો કે કેટલેક ઠેકાણે કેટલાક પ્રાંતોમાં થોડી જમીનદારોની મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવી છે.

ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળી એક લોકનિયુક્ત સંસ્થા હોવાને લીધે મંડળીના કારોબારની વ્યવસ્થા કરવાની મૂળ સત્તા સાધારણ

સભામાં મળેલા સમગ્ર સભાસદોમાં હોય છે. અને આ સાધારણ સભામાં દરેક સભાસદને એકમત આપવાનો અધિકાર હોય છે. તેનું ખુબ કામકાજ જાહેર રીતે ચલાવવામાં આવે છે. ખર્ચો વહીવટ અને કારોબાર દર વર્ષે ઓછામાં ઓછો એક વખત મંડળીના સભાસદોની સાધારણ સભામાં તપાસણી સાડ રજુ થવો જોઈએ. અને હીસાખકિતાખ અને મંડળીનો કારોબાર વિગેરે ખાખતોની વાટાઘાટ સાડ આવી સભાઓ વારંવાર મળે તે ધરછવાયોગ્ય છે. પ્રમુખ, સેક્રેટરી અને ખીજા અમલદારોવાળી વ્યવસ્થાપક કમિટીની ચુંટણી સાધારણ સભા કરે છે. મંડળીનું વાર્ષિક સરવૈયું જરૂરી સમજૂતી અપાયા પછી આ સાધારણ સભામાં જ સ્વીકારવામાં આવે છે અને સરકારી ઓડીટરોના અથવા રજીસ્ટ્રારના અથવા નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓના હુકમો તથા રીપોર્ટો આ સાધારણ સભા સમક્ષ રજુ કરવામાં આવે છે. સાધારણ સભામાં મળેલા સભાસદોને કોઈ પણ સભાસદને કમી કરવાની સત્તા છે. અને તેથી કરીને સભાસદોની ચાલચલગત ઉપર સારો અંકુશ રાખી શકાય છે. સાધારણ સભામાં વ્યવસ્થાપક કમિટીને અમુક રકમ સુધી નાણાં કરજે કાઢવાની સત્તા આપવામાં આવે છે. અને સભાસદોને નાણાં ધીરવાની રકમની હદ મુકરર કરવામાં આવે છે. સહકારી મંડળીઓના રજીસ્ટ્રારની મંજૂરીથી પેટા-કાયદામાં ફેરફાર કરવાની સત્તા પણ આ સાધારણ સભાને આપેલી હોય છે.

મંડળીનો સામાન્ય વહીવટ ચલાવવા સાડ પાંચથી નવ સભાસદોની એક વ્યવસ્થાપક કમિટી નીમવામાં આવે છે; અને આ સભાસદો કાંઈ પણ મહેનતાણા શિવાય પોતાનું કામ કરે છે. આ કમિટી સામાન્ય રીતે નવા સભાસદોને દાખલ કરે છે, સભાસદોની ઠરજ માંગણીની અરજીઓ લે છે અને તેનો નીકાલ કરે છે, ઉછીનાં આપેલાં નાણાં વસુલ લે છે. જરૂર પડતાં હપતાની મુદત વધારી આપે છે, મંડળીના ઉપયોગ સાડ નાણાં ઉછીનાં લે છે, હીસાખ તપાસે છે અને હીસાખ ઉપર દેખરેખ રાખે છે, રોકડ નાણાંની શી વ્યવસ્થા કરવી લે

નક્કી કરે છે, અને દૂકામાં સાધારણ સભાએ મુકરર કરેલી નીતિ પ્રમાણે બધા વહીવટ ઝીણવટથી ચલાવે છે. મંડળીના વહીવટની નીતિ મુકરર કરવાની મૂળ સત્તા જેવી રીતે સાધારણ સભામાં મળેલા સમગ્ર સભાસદોમાં હોવાની જોટલી અગત્ય છે તેટલીજ અગત્ય વ્યવસ્થાપક કમિટીએ કમિટી તરીકેનું પોતાનું કામ બધા સભાસદોએ મળીને કરવાની છે. કમિટીએ પોતાનું કામ એક બે ઉત્સાહી સભાસદોને સોંપી દેવું જોઈએ નહિ. હિંદુસ્થાનમાં સહકારનાં તત્વોની પૂરેપૂરી સમજણના અભાવને લીધે, એટલેની અભણ સ્થિતિને લીધે અને સભાસદોની સાધારણ બેદરકારીને લીધે વ્યવસ્થાપક કમિટી ઘણી વખતે અયોગ્ય સત્તા પોતાના હાથ કરી લે છે, અને ઘણી મંડળીઓમાં કમિટીના એક કે બે સભાસદો આખી મંડળીનો વહીવટ ચલાવતા હોય એવું પણ બને છે. વ્યવસ્થાપક કમિટીના હુકમોને અમલ કરનાર સેક્રેટરી હોય છે. તે બનતા સુધી મંડળીના ગામડાનો જ રહીશ હોવો જોઈએ, અને જો તે મંડળીનો પોતે સભાસદ હોય તો તે ઘણુંજ સારું. તેને સાધારણ રીતે થોડું મહેનતાણું આપવામાં આવે છે અને ઘણી વખતે વાર્ષિક નફા ઉપર સુખડી (બોનસ) આપવામાં આવે છે, કેટલીક જગ્યાએ ગામનો તલાટી તથા નીશાળનો માસ્તર મંડળીઓના સેક્રેટરી તરીકે કામ કરે છે. પરંતુ પોતાની સત્તાધારી અમલદાર તરીકેની સ્થિતિને લીધે ગામનો તલાટી સેક્રેટરી તરીકે કામ કરે તે ઇચ્છવા-લાયક નથી. સેક્રેટરીનું કામ ફક્ત લખાપટીનુંજ હોવું જોઈએ, જેવું કે અરજીનાં પત્રક લખવાં, હીસાબ રાખવા, સભાઓની મીનીટો લખવી વિગેરે. સેક્રેટરીને કેટલાક પ્રાંતોમાં થાય છે, તેમ કમિટીનું કાંઈ પણ કામ સોંપાવું જોઈએ નહિ. ઘણાં ગામડાંઓમાં અભણ સ્થિતિને લીધે એકથી વધુ મંડળીઓ વચ્ચે એક સેક્રેટરીની નીમણીક કરવાની પદ્ધતિ પડી ગઈ છે, અને આ નીમણીક મંડળીઓ પોતે કરતી નથી. આવી રીતે જ્યાં હોય છે ત્યાં સેક્રેટરી મંડળીઓના હિતને સારું જોઈએ તેના કરતાં અથવા ખરા સહકારના સિદ્ધાંતોની અનુસાર હોવી જોઈએ તેના

કરતાં વધારે સત્તાં ધરાવે છે, અને તેથી કરીને આ રીત ખનતા સુધી કાઢી નાંખવી જોઈએ.

ઉપર આપણે જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડળીનું ખંધારણ વર્ણવ્યું. હવે આપણે મંડળીનું ભંડોળ ઉભું કરવાની અને તે ભંડોળનો ઉપ-યોગ કરવાની ખાખતનો વિચાર કરીશું. મંડળીઓનું ભંડોળ થોડે ભાગે ખહારથી અને થોડે ભાગે સભાસદોની અંદરથી ઉઘરાવવામાં આવે છે. પહેલા ભાગમાં, જો સભાસદો ન હોય તેવી વ્યક્તિઓની થાપણો અથવા નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓનાં નાણાંનો સમાવેશ થાય છે. બીજા ભાગમાં શેરથી ઉભું કરવામાં આવેલું ભંડોળ, સભાસદોની થાપણો, વધારાની રકમ તથા અનામત ભંડોળનો સમાવેશ થાય છે. આ બધાં હિંદુસ્થાનના જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડળીઓના કામકાજના ભંડોળમાં પોતાનો ફેટફેટલો ફાળો આપે છે તે નીચેના ૧૯૧૬-૧૭ ના આંકડાઓ ઉપરથી જણાશે—

રૂ.

શેરનું ભંડોળ	૮૮,૮૯,૦૨૩.
સભાસદોની થાપણો	૩૭,૦૧,૪૧૮.
બીજા સભાસદોની થાપણો તથા કરજે કાઢેલાં નાણાં	૪૧,૦૯,૯૩૬.
અનામત ભંડોળ	૬૮,૪૪,૩૫૮.
સરકાર તરફથી કરજે કાઢેલાં નાણાં	૧૫,૨૨,૪૮૪
બીજા મંડળીઓ પાસેથી કરજે કાઢેલાં નાણાં તથા થાપણો	૯,૦૦,૯૦૪
મધ્યસ્થ એજેન્ડામાંથી કરજે કાઢેલાં નાણાં	૩,૩૭,૪૭,૫૨૧

મદ્રાસ, કુર્ગ, અજમેર, સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને બર્મામાંજ ફક્ત શેરથી કામકાજના ભંડોળનો મોટો ભાગ ઉઘરાવેલો હોય છે. કુર્ગમાં દરેક શેર રૂ. ૧૦ થી રૂ. ૨૦ ની કીંમતનો હોય છે, અજમેરમાં રૂ. ૫ નો, મદ્રાસમાં રૂ. ૧ નો અને બર્માની રેપ્રીસનની પદ્ધતિ

સર ચાલતી મંડળીઓમાં રૂ. ૧૦ નો દરેક શેર હોય છે. આ શેરની કીંમત દાખલ થતી વખતે આપવી પડે છે. શેર ધરાવનારને મંડળીના નફામાં હિસ્સો મેળવવાનો હક પ્રાપ્ત થતો નથી. જ્યારે સલાસદ મંડળીમાંથી ફારેગ થવા માંગે ત્યારે શેરની કીંમત તેને પાછી વાળવામાં આવે છે. પંજાબ, સંયુક્ત પ્રાંતો અને બર્માની કેટલીક નવી સ્થપાયેલી મંડળીઓમાં ઇટાલીની લુઆટીની પદ્ધતિસર ચાલતી મંડળીઓ મુજબના શેરની રીત ચાલુ કરવામાં આવી છે. શેરની નામની કીંમત રૂ. ૧૦ થી માંડીને રૂ. ૧૦૦ સુધીની હોય છે, અને વાર્ષિક અથવા છ માસિક હપતાઓમાં દસે વરસે ભરપાઈ કરવાની હોય છે. દર વરસની મુદત બાદ શેરનું લંડોળ પાછું લઇ શકાય છે, જે કે પંજાબની કેટલી મંડળીઓમાં આમ કરવામાં આવતું નથી. ત્રણે પ્રાંતોમાં મંડળી શરૂ થયા બાદ દસ વરસ પછી ચોખા નફાનો પોણો ભાગ શેરના પૈસા જટલા કરાયા હોય તેના પ્રમાણમાં સલાસદોની અંદર વહેંચી આપવામાં આવે છે. આ દસ વરસની મુદત દરમિયાનમાં પણ પંજાબમાં નફાનો ચોથો ભાગ જ ફક્ત અનામત ખાતે લઇ જવામાં આવે છે, અને બાકીનો વધારો સલાસદોની અંદર પ્રમાણ સર નવા શેરના રૂપમાં વહેંચી આપવામાં આવે છે. પરંતુ આ નવા શેરો પાછા ખેંચી શકાય તેવા હોતા નથી. આવી શેરની પદ્ધતિ જે નફાની વહેંચણીની અને ફક્ત નફો મેળવવાની જ તીવ્ર ઇચ્છા ઉત્પન્ન ન કરે, અને ગરીબ સલાસદોને કઠંગી સ્થિતિમાં લાવી ન મૂકે તો જ્યાં ઠીક લાગે ત્યાં શરૂ કરવામાં કોઇ વાંધો નથી. મંડળીનો મુખ્ય હેતુ જમ બને તેમ જલદી પોતાનું જથ્થું લંડોળ એકઠું કરવાનો હોવો જોઇએ, અને કેટલાક અનુભવીઓના મત પ્રમાણે મોટું અનામત લંડોળ જલદી એકઠું કરવું એ આ હેતુ સિદ્ધ કરવાનો સારામાં સારો રસ્તો છે. જ્યારે સામાન્ય ધીરધારમાંથી વધારે નફો મળી શકતો ન હોય અને સંજોગો જોતાં નફાનો દર વધારી ન શકાય તો આવી શેરની પદ્ધતિ દાખલ કરવી ફાયદાકારક નીવડે તો પણ કરકસર વધાર

વાના કામમાં આ પદ્ધતિ અસરકારક નીવડે કે નહિ તે ન કહી શકાય, કારણ કે મોટે ભાગે શેરનાં નાણાં સભાસદોને ધીરવામાં આવતાં નાણાં-માંથી કાપીનેજ વસુલ કરવાં પડે. ઉપરાંત આવા શેરો મોટી કીમતના ન હોવા જોઈએ અને સગવડપૂર્વક હપતાથી ભરી શકાય એમ થવું જોઈએ. આ શેર ઉપર ફક્ત મંડળીનો જ હક્ક હોય છે, તે ઉપરાંત સભાસદના કોઈ પણ દેવા અગર જવાબદારીના અંગે સભાસદ વિરૂદ્ધ ન્યાયની અદાલતમાં થયેલા હુકમનામા અગર પુરશીસની રૂએ આ શેરની જપ્તી અથવા વેચાણ થઈ શકે નહિ.

ખીન સભાસદો પાસેથી મંડળી પોતાના નિયમો અને પેટા-કાનૂનો અનુસાર જટલું પ્રમાણ અને જટલી શરતો મંજૂર કરવામાં આવે તેટલા પ્રમાણમાં અને તે શરતોથી થાપણો તરીકે અથવા કરજે કાઢીને નાણાં લઈ શકે. સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં સભાસદો પાસેથી થાપણો દેવા બાબત કાંઈજ નથી કહેવામાં આવ્યું તે ઉપરથી અને સામાન્ય રીતે સભાસદોમાં કરકસરની ટેવ પાડવી એવો સહકારી મંડળીઓનો મૂળ ઉદ્દેશ હોય છે તે ઉપરથી એમ અનુમાન થાય છે કે સભાસદો પાસેથી જ્યાં સુધી થાપણો ન બની હોય ત્યાં સુધી ખીન-સભાસદોની થાપણો ઉપર બહુ ધ્યાન આપવું નહિ. શેરોની માફક સભાસદોની થાપણો ઉપર પણ મંડળીનો હક હોય છે અને જો આ થાપણો લાંબી સુદ્ધતની હોય તો મંડળીને બહારથી નાણાં કરજે કાઢતી વખતે વધારાની જામીનગીરી તરીકે ઉપયોગી થઈ પડે છે. સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને ખર્મ વિગેરે ઠેકાણો જ્યાં ફેરની પદ્ધતિ ચાલુ છે ત્યાં આવી રીતે સભાસદો પાસેથી થાપણ તરીકે વધુ નાણાં ઉઘરાવી શકાતાં નથી. ખીજ પ્રાંતોમાં જ્યાં કરકસર વધારવાનો ખીજો કોઈ રસ્તો નથી ત્યાં સભાસદો નાણાં થાપણ તરીકે મૂકે તે પદ્ધતિ ઘણી સારી છે અને ઉરોજન આપવા લાયક છે. પરંતુ સભાસદોને નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે તે વખતે કપાત કરીને થાપણો એટલી કરવાની રીત ઉપર કંઈ તે પ્રમાણે કપાત કરીને શેરનાં નાણાં વસુલ કરવાની રીત સ્વજન્ય હાનિ-

સર ચાલતી મંડળીઓમાં રૂ. ૧૦ નો દરેક શેર હોય છે. આ શેરની કીંમત દાખલ થતી વખતે આપવી પડે છે. શેર ધરાવનારને મંડળીના નફામાં હિસ્સો મેળવવાનો હક પ્રાપ્ત થતો નથી. જ્યારે સભાસદ મંડળીમાંથી ફારેગ થવા માંગે ત્યારે શેરની કીંમત તેને પાછી વાળવામાં આવે છે. પંજાબ, સંયુક્ત પ્રાંત અને બર્માની કેટલીક નવી સ્થપાયેલી મંડળીઓમાં ઇટાલીની લુઆટોની પદ્ધતિસર ચાલતી મંડળીઓ મુજબના શેરની રીત ચાલુ કરવામાં આવી છે. શેરની નામની કીંમત રૂ. ૧૦ થી માંડીને રૂ. ૧૦૦ સુધીની હોય છે, અને વાર્ષિક અથવા છ માસિક હપતાઓમાં દસે વરસે ભરપાઈ કરવાની હોય છે. દર વરસની મુદત બાદ શેરનું ભંડોળ પાછું લઈ શકાય છે, જે કે પંજાબની કેટલી મંડળીઓમાં આમ કરવામાં આવતું નથી. ત્રણે પ્રાંતોમાં મંડળી શરૂ થયા બાદ દસ વરસ પછી ચોખ્ખા નફાનો પોણો ભાગ શેરના પૈસા જટલા ભરાયા હોય તેના પ્રમાણમાં સભાસદોની અંદર વહેંચી આપવામાં આવે છે. આ દસ વરસની મુદત દરમિયાનમાં પણ પંજાબમાં નફાનો ચોથો ભાગ જ ફક્ત અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવે છે, અને બાકીનો વધારો સભાસદોની અંદર પ્રમાણ સર નવા શેરના રૂપમાં વહેંચી આપવામાં આવે છે. પરંતુ આ નવા શેરો પાછા જેથી શકાય તેવા હોતા નથી. આવી શેરની પદ્ધતિ જે નફાની વહેંચણીની અને ફક્ત નફો મેળવવાની જ તીવ્ર ઇચ્છા ઉત્પન્ન ન કરે, અને ગરીબ સભાસદોને કંઠંગી સ્થિતિમાં લાવી ન મૂકે તો જ્યાં ઠીક લાગે ત્યાં શરૂ કરવામાં કોઈ વાંધો નથી. મંડળીનો મુખ્ય હેતુ જમ અને તેમ જલદી પોતાનું જથ્થું ભંડોળ એકઠું કરવાનો હોવો જોઈએ, અને ફેટલાઈ અનુભવીઓના મત પ્રમાણે મોટું અનામત ભંડોળ જલદી એકઠું કરવું એ આ હેતુ સિદ્ધ કરવાનો સારામાં સારો રસ્તો છે. જ્યારે સામાન્ય ધીરધારમાંથી વધારે નફો મળી શકતો ન હોય અને સંજોગો જોતાં નફાનો દર વધારી ન શકાય તો આવી શેરની પદ્ધતિ દાખલ કરવી ફાયદાકારક નીવડે તો પણ કરકસર વધાર

વાના કામમાં આ પદ્ધતિ અસરકારક નીવડે કે નહિ તે ન કહી શકાય, કારણ કે મોટે ભાગે શેરનાં નાણાં સભાસદોને ધીરવામાં આવતાં નાણાં-માંથી કાપીનેજ વસુલ કરવાં પડે. ઉપરાંત આવા શેરો મોટી કીમતના ન હોવા જોઈએ અને સગવડપૂર્વક હપતાથી ભરી શકાય એમ થવું જોઈએ. આ શેર ઉપર ફક્ત મંડળીનો જ હક્ક હોય છે, તે ઉપરાંત સભાસદના કોઈ પણ દેવા અગર જવાબદારીના અંગે સભાસદ વિરુદ્ધ ન્યાયની અદાલતમાં થયેલા હુકમનામા અગર પુરશીસની રૂએ આ શેરની જપ્તી અથવા વેચાણ થઈ શકે નહિ.

ખીન સભાસદો પાસેથી મંડળી પોતાના નિયમો અને પેટા-કાનૂનો અનુસાર જોટલું પ્રમાણ અને જોટલી શરતો મંજૂર કરવામાં આવે તેટલા પ્રમાણમાં અને તે શરતોથી થાપણો તરીકે અથવા કરજે કાઢીને નાણાં લઈ શકે. સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં સભાસદો પાસેથી થાપણો દેવા બાબત કાંઈજ નથી કહેવામાં આવ્યું તે ઉપરથી અને સામાન્ય રીતે સભાસદોમાં કરકસરની ટેવ પાડવી એવો સહકારી મંડળીઓનો મૂળ ઉદ્દેશ હોય છે તે ઉપરથી એમ અનુમાન થાય છે કે સભાસદો પાસેથી જ્યાં સુધી થાપણો ન ખની હોય ત્યાં સુધી ખીન-સભાસદોની થાપણો ઉપર ખડું ધ્યાન આપવું નહિ. શેરોની માફક સભાસદોની થાપણો ઉપર પણ મંડળીનો હક હોય છે અને જો આ થાપણો લાંબી મુદતની હોય તો મંડળીને ખહારથી નાણાં કરજે કાઢતી વખતે વધારાની જમીનગીરી તરીકે ઉપયોગી થઈ પડે છે. સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને ખર્માં વિગેરે ઠેકાણે જ્યાં શેરની પદ્ધતિ ચાલુ છે ત્યાં આવી રીતે સભાસદો પાસેથી થાપણુ તરીકે વધુ નાણાં ઉઘરાવી શકાતાં નથી. ખીજ પ્રાંતોમાં જ્યાં કરકસર વધારવાનો ખીજે કોઈ રસ્તો નથી ત્યાં સભાસદો નાણાં થાપણુ તરીકે મૂકે તે પદ્ધતિ ઘણી સારી છે અને ઉત્તોજન આપવા લાયક છે. પરંતુ સભાસદોને નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે તે વખતે કષાત કરીને થાપણો એકઠી કરવાની રીત ઉપર ઠણું તે પ્રમાણે કષાત કરીને શેરનાં નાણાં વસુલ કરવાની રીત મુજબજ હાનિ-

કારક છે. કેટલીક વખત એવી સૂચના પણ કરવામાં આવી છે કે સભા-સદો થાપણો મૂકવાને લલચાય તેટલા માટે ખીન-સભાસદોને જ વ્યાજ આપવામાં આવે તેના કરતાં સભાસદોને જરી વધારે વ્યાજ આપવું. આ સૂચનાનો અમલ કરવામાં કાંઈ મોટા વાંધા આવે તેમ નથી પરંતુ સામાન્ય રીતે વધુ વ્યાજ કરતાં થાપણોનાં નાણાં વધુ સ્હેલાઈથી પાછાં મળી શકે તેવી સગવડ થાપણો મૂકાવવામાં વધુ અઠસોર નીવડે છે. તેથી કરીને આ સૂચનાનો અમલ કરવામાં આવે તો ખચતની થાપણો (સેવીંગ્સ ડીપોઝિટ્સ Saving Deposits) ની રીતથી જેટલાં વધુ પ્રમાણમાં નાણાં મળી શકવાનો સંભવ છે તેટલાં નાણાં વ્યાજનો દર વધારવાથી મળી શકશે એમ લાગતું નથી. આ ખીજી રીતમાં પોસ્ટ ઓફીસની સેવીંગ્સ બેન્ક (Savings Bank) માં જેવી રીતે ન્હાની રકમો લેવાય છે અને પાછી અપાય છે તેજ પ્રમાણે અમુક હદ સુધી ખચતની થાપણો લેવામાં આવે અને જ્યારે જેઠાએ ત્યારે પાછી આપવામાં આવે. સંયુક્ત પ્રાંતો, ખર્મા, ખીહાર, ઓરીસા અને મુંબાઈમાં આ ખચતની થાપણો સ્વીકારવાની રીત ચલાવવામાં આવી છે. પરંતુ આનો વધારે ફેલાવ કરવાની જરૂર છે. પોસ્ટ ઓફીસની સેવીંગ્સ બેન્કો ગામડાંઓમાંથી થાપણો મેળવવામાં ફત્તેહમંદ થઈ શકતી નથી પરંતુ સહકારી મંડળીઓ ગામડાના જેઠોને તેમનાં પોતાનાં ગામડાંઓનાં ખચતની થાપણો મૂકવાની સારી અને સહીસલામત રીત બતાવીને તેમની પોતાની ઓળખાણના માણસોની વ્યવસ્થા હેઠળ અને ખુલ્લી રીતે દરેક માણસ જેઠ શકે તેવી રીતે ચલાવાતી હોયને થાપણો મેળવવામાં વધારે ફત્તેહમંદ થઈ શકશે. અને તેથી ઘણા આર્થિક લાભ થશે.

જર્મનીમાં મંડળીઓના કામકાજના ભંડોળને લગભગ ૮૭ ટકા જેટલો ભાગ સભાસદોની થાપણોનો અનેટો હોય છે, ત્યારે હિંદુસ્થાન માં ફક્ત ૧૮ ટકા જેટલોજ ભાગ તેમની થાપણોનો અનેટો હોય છે. પરંતુ હિંદુસ્થાનનાં ગામડાંઓમાં ખાંધી મુદતની થાપણો મૂકવાની રીત તદ્દન નવી છે અને તેની સાથે ખેતીવાડી હપર ગુજરાન ચલાવનાર

પ્રજાની ગરીબાઇ અને ફક્ત દસ વર્ષથીજ સહકાર હિંદુસ્થાનમાં શરૂ થયું છે તે ખાખત ધ્યાનમાં લઇએ તો સભાસદની થાપણો ખડુ થોડી છે તેથી કાંઇ નિરાશ થવાનું નથી. તો પણ થાપણો વધારે પ્રમાણમાં આવવી જોઇએ એ ખાખતમાં જે મત નથી. જે આવી રીતે થાપણો વધે તો ગામમાં કરકસર કરવાની ટેવ વધે, સસ્તા વ્યાજે જરૂરનું ભંડોળ એકઠું થાય. અને નાણું ધીરનાર સભાસદોનું એક એવું જૂથ એકઠું થઇ શકે કે જમને પોતાના પૈસાનો સફુપયોગ થાય છે કે નહિ તે જાણવાની ચીવટ રહે. વળી મંડળી ગામના લોકોનો વિશ્વાસ અને સારી લાગણી કેટલે દરજ્જે સંપાદન કરી શકી છે તે પણ થાપણોની વધઘટ ઉપરથી ચોક્કસ જાણી શકાય. મંડળીની ઉપયોગિતા અને અસર પણ એના ઉપરથી સમજી શકાય. આથી કરીને કેટલાક પ્રાંતોમાં કરવામાં આવ્યું છે તેમ મધ્યસ્થ યેન્કેએ મંડળીઓને સભાસદો પાસેથી જટલી થાપણો મળે તેટલી મેળવવાના પ્રયાસમાં અટકાવ કરવો જોઇએ નહિ. થાપણો નાં નાણાં પાછાં સભાસદોને તેમની જરૂરીયાતો પૂરી પાડવાને ધીરવામાં આવે છે. અને આ ધીરેલાં નાણાં પાછાં ફક્ત એક વરસે અથવા વરસ માં એક વખતેજ મળે છે તેથી કરીને ખાસ કારણ શિવાય ખાર મહિનાથી ઓછી મુદતની થાપણો સ્વીકારવી ન જોઇએ. નકામું જોખમ અને મહેનતને લઇને ચાલુ ખાતાં (કરન્ટ એકાઉન્ટસ Current-Accounts) નહાનાં ગામડાંઓની મંડળીઓને વાસ્તે નિરૂપયોગી છે.

ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે સાધારણ સભામાં એકઠા મળેલા સભાસદોનું એક મુખ્ય કર્તવ્ય ઉછીનાં લેવાનાં નાણાં અને થાપણોની હદ સુકરર કરવાનું છે કે કેટલી રકમ સુધી સમગ્ર મંડળી જોખમદારી જોરવા તૈયાર છે. બીજી બાજુએ મધ્યસ્થ યેન્કેનું કર્તવ્ય પણ પ્રાથમિક મંડળીની વધુમાં વધુ નાણાં ઉછીનાં લેવાની હદ સુકરર કરવાનું છે. આ બે હદો જૂદાં જૂદાં દિશિયુંથી અંકાયેલી હોવાથી એક સરખી હોય એમ ના પણ ખને. કેટલાક પ્રાંતોમાં ઉપર જણાવેલી પદ્ધતિ ચાલુ છે, ત્યારે બીજા કેટલાક પ્રાંતોમાં આ પ્રકારની વધુમાં

વધુ જોખમદારીની હદ મંડળીના પેટા-ઠાયદાથી મુકરર કરવામાં આવે છે. અને જેમ જેમ આ હદ વધારવા અથવા ઘટાડવાની સલામતી અથવા જરૂર જણાય તેમ તેમ પેટા-ઠાયદામાં સુધારો કરવાની મંજૂરી આપવામાં આવે છે.

ભંડોળ એકઠું કરવાનાં બીજા સાધનોમાં સરકાર પાસેથી ઉછીનાં લેવાતાં નાણાં, મધ્યસ્થ જેન્કો અને પ્રાંતિક જેન્કોમાંથી ઉછીનાં લેવાતાં નાણાં અને બીજા મંડળીઓ પાસેથી ઉછીનાં લેવાતાં નાણાં આવે છે. ઠોઠ પણ પ્રાથમિક મંડળી મધ્યસ્થ જેન્ક અથવા યુનીયનની મારફત રાખ્યા શિવાય બીજા પ્રાથમિક મંડળીને નાણાં ન ધીરી શકે તે રીત વખાણવા લાયક છે. આવી રીતે મધ્યસ્થ જેન્ક વિગેરેને વચ્ચે રાખ્યા વિના નાણાંની ધીરધાર કરવામાં રજીસ્ટ્રારની મંજૂરી જોઈએ છે, અને સામાન્ય રીતે રજીસ્ટ્રારે આ મંજૂરી આપવી જોઈએ નહિ. આ પદ્ધતિ મંડળીઓની આપસઆપસમાં જોખમદારી વધારવાને લીધે ઘણી જોખમ-કારક છે. તે પણ અપવાદ રૂપે કેટલીક વેળા ખાસ મંજૂરી આપી ને અંદર અંદર નાણાંની ધીરધાર કરવી એ જરૂરી જણાય તે વેળાએ મંજૂરી આપવામાં ઠાંધ હરકત નથી. કેટલાક પ્રાંતોમાં જ્યારે શરૂઆત આ વખતે જરૂર હતી ત્યારે ભંડોળ ઘણા ભાગે સરકારનાં ઉછીનાં લીધેલાં નાણાંનું ખનતું હતું. પરંતુ હવે તે કુલ ભંડોળ જોતાં સરકારી નાણાંનું પ્રમાણ ઘણું ઓછું, થઈ ગયું છે. હવે તે ઘણાંખરાં ભંડોળનાં નાણાં મધ્યસ્થ જેન્કો પાસેથી ઉછીનાં લીધેલાં હોય છે. આ નાણાં મધ્યસ્થ જેન્કોમાંથી કેવી રીતે લેવામાં આવે છે તેની શરતો અને વિગતો હવે પછીના પ્રકરણમાં આપીશું.

જેહૂતોની શાખવાળી મંડળીનો મુખ્ય હેતુ સામાન્ય રીતે પેટા-ઠાયદા, સહકારી મંડળીના ઠાયદાની રૂએ ઘડાયેલા નિયમો અને તે ઠાયદામાં જણાવેલી અને મુકરર કરેલી શરતો સહજ સલાસદોને નાણાં ધીરવાનો હોય છે. મંડળીનું ખંધારણ સહકારનાં તત્વો ઉપર રચાયેલું હોવાથી સલાસદોનેજ ફક્ત નાણાં ધીરવામાં આવે છે, અને પેટા-ઠાય-

દામાં મુકરર કર્યા પ્રમાણે મંડળીને અમુક રકમો આપ્યા શિવાય કોઈ પણ સભાસદ પોતાના સભાસદ તરીકેના હક ભોગવવાને લાયક થતો નથી. નાણાં ઉછીનાં આપતા પહેલાં દર વખતે કેટલીક ચોક્કસ તપાસ અને પૂછપરછ કરવાની જરૂર છે, પરંતુ ઘણી વખતે કાંઈ પણ તપાસ આ ચોક્કસી કર્યા શિવાય સભાસદોને નાણાં ધીરવામાં આવે છે તે ઘણું શોચનીય છે. આને લીધે નાણાં પાછાં આપવામાં ઘણી ઢીલ થાય છે અને ઘણે ભાગે મંડળીની વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદોમાં પોતાને વાસ્તે અને પોતાના મિત્રમંડળ સાથે મંડળીનાં ઘણાંખરાં નાણાં ઉપ-યોગમાં લેવાની વૃત્તિ ઉદભવે છે. આથી કરીને કેટલાક પ્રાંતોમાં કરવા માં આવ્યું છે તેમ પ્રત્યેક સભાસદની વધુમાં વધુ સાધારણ શાખ મુકરર કરવાની રીત ઘણી ફાયદાકારક નીવડે. આ શાખ અથવા વધુમાં વધુ નાણાં ધીરવાની દરેક સભાસદની હદ દર વર્ષે સભાસદોની સાધારણ સભામાં મુકરર થાય. આ હદ સભાસદના ધંધાની સામાન્ય જરૂરીયાતો, તેની કમાવાની શક્તિ અને તેની આલયલગત ઇત્યાદિનો પુખ્ત વિચાર કરીને મુકરર કરવામાં આવે અને સામાન્ય રીતે તેની કમાવાની શક્તિ, તે શું મહેસુલ અથવા જમીન ભાડું આપે છે અને તેનો જમીન અથવા મીલકતની શી કીંમત છે તેનો વિચાર કર્યોથી જણી શકાય. આ મુકરર કરેલી હદ ઉપરાંત વ્યવસ્થાપક કમિટીથી સભાસદને નાણાં ધીરી શકાય નહિ પરંતુ જ્યારે ખાસ કારણસર વધુ નાણાં ઉછીનાં લેવાની જરૂર પડે, જમકે દુષ્કાળ અથવા ભીડના સમયમાં પહેંચી વળવા સાથે, પાછલાં દેવાં પતાવી દેવા માટે, જમીનની સુધારણા કરવા સાથે, ગીરો મૂકેલી જમીન છોડાવવા માટે અથવા તો મોંઘા મુદ્દયાનાં ઓળર અથવા સાંચા કામની ખરીદ સાથે—ત્યારે મંડળીની સાધારણ સભાને ખાસ પૂછવામાં આવે અને તેના ચુકાદા પ્રમાણે નાણાં ઉછીનાં અપાય અથવા તો મંજૂર કરવામાં ન આવે. સાધારણ શાખની હદ મુકરર કરેલી હોય તે છતાં પ્રત્યેક ઉધાર જોઈતી રકમ સાથે સભાસદે છૂટક અરજી કરવી જોઈએ અને જે કારણ સાથે નાણાં જોઈએ તે કારણ સ્પષ્ટ રીતે જણાવવું

જોઈએ. જો વ્યવસ્થાપક કમિટીને એમ જણાય કે જે કારણની માંગણી કરવામાં આવી છે તે કારણ ખરેખર નથી, તેની સાધારણ શાખની હદ ખાંધવામાં આવી હતી ત્યાર પાની સ્થિતિ નખળી પડી ગઈ છે અથવા તો મંડળીની પાસે ક્ષીડ છે તો વ્યવસ્થાપક કમિટી સલાસદની કરજ માંગણીના મંજૂર કરે. કારણકે સાધારણ રીતે વધુમાં વધુ નાણાં ધી ખાંધી એનો અર્થ એવો થતો નથી કે જાણે તેટલાં નાણાં આપતે મંડળીમાં રોકડ જમા થઈ જાય અને તે નાણાં સભાના માગે ત્યારે આપવાની મંડળીને કરજ પાડવામાં આવે. આવ રોકડ જમા (કેશક્રેડિટ cash credit) સામાન્ય રીતે મંડળીઓમાં મંજૂર કરવામાં આવતી નથી, પરંતુ જેમ જેમ નો પ્રચાર થાય અને મંડળીઓ મક્કમ પાયા ઉપર જામે એ સહો પોતાનાં કર્તવ્ય પૂરેપૂરાં સમજવા લાગે ત્યારે જ આ રીતનો અપતરો કરવા લાયક છે.

પરદેશોની શાખવાળી મંડળીઓનું એક ખાસ લક્ષણ ફક્ત ઉત્પાદક રીતે વાપરવા સાફ નાણાં ઉછીનાં આપવાનું મૂળ સિદ્ધાન્ત એ છે કે ખાસ જરૂરી ઉપયોગ સાફ નાં જોઈએ. અને આપણા દેશનું સમાજનું ખંવારણ અને રીતિરીવાજ તથા ફરજિયાત ખર્ચો તરફ નજર કરતાં આ સામાજિક ખર્ચો સાફ ધીરવામાં આવતાં નાણાં પણ જરૂરી ઉ ધીરાયેલાં નાણાંમાં જ ગણવાં જોઈએ. જ્યારે આવા અનુભવ સાફ નાણાં ધીરવામાં આવે ત્યારે મંડળીઓએ ચોક્કસી કરવું એ ખર્ચ તદ્દન જરૂરી છે અને તેમાં હદથી બંદ નાણાં વપ

જો કે ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓનું મુખ્ય કર્તવ્ય રીતે વાપરવા સાફ અને ખાસ જરૂરી અનુત્પાદક ખર્ચોને પહેલાં સાફ ખેડૂતોને નાણાં ધીરવાનું છે તોપણ જ્યાં સુધી સભાના કસરની વૃત્તિ ન ખીલવી શકાય અને જ્યાં સુધી પાછલાં દેવ

પાછાં વાળી ન શકે ત્યાં સુધી સડકારની પૂરેપૂરી આર્થિક અસર થઈ ન ગણી શકાય. જે દેશમાં સરકારી ગણતરીના આંકડા પ્રમાણે જેઠ્ઠોનો ૭૫ ટકા ભાગ દેવામાં દટાયેલો છે ત્યાં આ પરિણામ લાવવાની જરૂર છે તે વિષે એ મત કદાપિ થઈ શકે નહિ. જેઠ્ઠોના કરજ મોટી રકમનાં હોય છે એટલુંજ નહિ પણ તેના ઉપર વ્યાજ પણ ભારે આપવું પડે છે. જેથી કરીને જેઠ્ઠોને શિર કરજનો બોલે કદી ઓછો થતો નથી. કારણકે જેઠ્ઠો પોતાની ઉપજમાંથી ઘણી વખત તો માત્ર વ્યાજની જ રકમ પાછી આપી શકે છે અને મૂડીનો થોડો ભાગ શાહુકારને પાછો વાળી શકે એવું તો કંઈચિતજ બને છે. આથી કરીને આર્થિક દૃષ્ટિએ જોતાં સભાસદને દેવામાંથી સંપૂર્ણ રીતે મુક્ત કરવો અને ફક્ત સહકારી મંડળીનેજ તેના એક દહેણદાર તરીકે ઉભી રાખવી તે રીત જેઠ્ઠોને શિરથી કરજનો બોલે ઓછો કરવાની સારામાં સારી રીત છે. કારણ આ રીતથી ઘણી વખતે વતું ઓછું આપીને પણ શાહુકારનું દેવું પતાવી શકાય છે. ઉપરાંત સહકારી મંડળીનું નવું દેવું ઓછા વ્યાજે ધીરાયેલાં નાણાંનાં રૂપમાં હોય છે અને સગવડ પડતાં હપતાથી પાછું વાળી શકાય છે. કેટલીક વખતે આવી દલીલ કરવામાં આવે છે કે સભાસદના પોતાના તરફથી કોઈપણ પ્રયાસ કરવામાં આવ્યા શિવાય આવી રીતે તેને કરજના બોજમાંથી મુક્ત કરવાથી તેનું નૈતિક બળ અને આરિત્ર ઢીલું પડવાનો સંભવ છે. અને સાધારણ રીતે આવી રીતથી દાખલ કરવામાં આવેલો સભાસદ બીજા સભાસદ જેટલો મંડળીને ઉપયોગી થઈ શકતો નથી. તેથી કરીને બીજા પ્રાંતોમાં અને ખાસ કરીને મદ્રાસ ઇલાકામાં જેવી રીતે સભાસદને મંડળીમાં દાખલ કરતી વખતે તેનાં બધાં દેવાં પતાવી દઈને દાખલ કરવામાં આવે છે તે રીત પસંદ કરવા લાયક નથી. સિદ્ધાન્ત તરીકે જોતાં નીચેની દલીલ ખરી ભાસે છે કે, જમ જમ નાણાંની સવડ પડતી જાય તેમ તેમ કટકે કટકે દેવાં પતાવવાં, ભારે વ્યાજે લીધેલાં નાણાં વહેલાં આપી દેવાં, અને જમીન વિગેરે ગીરો મૂકીને કાઢેલાં નાણાં જેના ઉપર વ્યાજ

જોઈએ. જો વ્યવસ્થાપક કમિટીને એમ જણાય કે જે કારણસર નાણાં ની માંગણી કરવામાં આવી છે તે કારણ ખરેખર નથી, અથવા તે તેની સાધારણ શાખની હદ ખાંધવામાં આવી હતી ત્યાર બાદ સભાસદ ની સ્થિતિ નખળી પડી ગઈ છે અથવા તે મંડળીની પાસે નાણાંની કીડ છે તો વ્યવસ્થાપક કમિટી સભાસદની કરજ માંગણીની અરજી ના મંજૂર કરે. કારણકે સાધારણ રીતે વધુમાં વધુ નાણાં ધીરવાની હદ ખાંધી એનો અર્થ એવો થતો નથી કે જાણે તેટલાં નાણાં સભાસદના ખાતે મંડળીમાં રોકડ જમા થઈ જાય અને તે નાણાં સભાસદ જ્યારે માગે ત્યારે આપવાની મંડળીને ફરજ પાડવામાં આવે. આવી રીતની રોકડ જમા (કેશક્રેડિટ cash credit) સામાન્ય રીતે ખેડૂતોની મંડળીઓમાં મંજૂર કરવામાં આવતી નથી, પરંતુ જેમ જેમ સહકાર નો પ્રચાર થાય અને મંડળીઓ મફત પાયા ઉપર જામે અને સભાસદો પોતાનાં કર્તવ્ય પૂરેપૂરાં સમજવા લાગે ત્યારે જ આ રોકડ જમાની રીતનો અખતરો કરવા લાયક છે.

પરદેશોની શાખવાળી મંડળીઓનું એક ખાસ લક્ષણ એ છે કે ફક્ત ઉત્પાદક રીતે વાપરવા સાફ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે. મૂળ સિદ્ધાન્ત એ છે કે ખાસ જરૂરી ઉપયોગ સાફ નાણાં ધીરવાં જોઈએ. અને આપણા દેશનું સમાજનું ખંવારણ અને ન્યાતબતના રીતિરીવાજ તથા ફરજિયાત ખર્ચો તરફ નજર કરતાં આવાં જરૂરના સામાજિક ખર્ચો સાફ ધીરવામાં આવતાં નાણાં પણ જરૂરી ઉપયોગ સાફ ધીરાયેલાં નાણાંમાં જ ગણવાં જોઈએ. જ્યારે આવા અનુત્પાદક ખર્ચો સાફ નાણાં ધીરવામાં આવે ત્યારે મંડળીઓએ ચોકસી કરવી જોઈએ કે એ ખર્ચ તદ્દન જરૂરી છે અને તેમાં હદથી બદે નાણાં વપરાતાં નથી.

જો કે ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓનું મુખ્ય કર્તવ્ય ઉત્પાદક રીતે વાપરવા સાફ અને ખાસ જરૂરી અનુત્પાદક ખર્ચોને પહોંચી વળવા સાફ ખેડૂતોને નાણાં ધીરવાનું છે તોપણ જ્યાં સુધી સભાસદોમાં કર-કસરની વૃત્તિ ન બીલવી શકાય અને જ્યાં સુધી પાછલાં દેવાં સભાસદો

પાછાં વાળી ન શકે ત્યાં સુધી સડકારની પૂરેપૂરી આર્થિક અસર થઈ ન ગણી શકાય. જે દેશમાં સરકારી ગણતરીના આંકડા પ્રમાણે જેઠ્ઠોના ૭૫ ટકા ભાગ દેવામાં દટાયેલા છે ત્યાં આ પરિણામ લાવવાની જરૂર છે તે વિષે જે મત કદાપિ થઈ શકે નહિ. જેઠ્ઠોના કરજ મોટી રકમનાં હોય છે એટલુંજ નહિ પણ તેના ઉપર વ્યાજ પણ ભારે આપવું પડે છે. જ્યોત્સી કરીને જેઠ્ઠોને શિર કરજનો બોલે કદી જોઈ શકે નથી. કારણકે જેઠ્ઠો પોતાની ઉપજમાંથી ઘણી વખત તો માત્ર વ્યાજની જ રકમ પાછી આપી શકે છે અને મૂડીનો થોડો ભાગ શાહકારને પાછો વાળી શકે એવું તો કવચિત્ જ બને છે. આથી કરીને આર્થિક દૃષ્ટિએ જોતાં સભાસદને દેવામાંથી સંપૂર્ણ રીતે મુક્ત કરવો અને કક્ષ સહકારી મંડળીનેજ તેના એક દહેણદાર તરીકે ઉભી રાખવી તે રીત જેઠ્ઠોને શિરથી કરજનો બોલે જોઈ કરવાની સારામાં સારી રીત છે. કારણ આ રીતથી ઘણી વખતે વતું જોઈ આપીને પણ શાહકારનું દેવું પતાવી શકાય છે. ઉપરાંત સહકારી મંડળીનું નવું દેવું જોઈ વ્યાજ ધીરાયેલાં નાણાંનાં રૂપમાં હોય છે અને સગવડ પડતાં હપતાથી પાછું વાળી શકાય છે. કેટલીક વખતે આવી દલીલ કરવામાં આવે છે કે સભાસદના પોતાના તરફથી કોઈપણ પ્રયાસ કરવામાં આવ્યા શિવાય આવી રીતે તેને કરજના બોજમાંથી મુક્ત કરવાથી તેનું નૈતિક બળ અને ચારિત્ર ઢીલું પડવાનો સંભવ છે. અને સાધારણ રીતે આવી રીતથી દાખલ કરવામાં આવેલા સભાસદ બીજા સભાસદ જેટલા મંડળીને ઉપયોગી થઈ શકે તો નથી. તેથી કરીને બીજા પ્રાંતોમાં અને ખાસ કરીને મદ્રાસ પ્રદેશમાં જેવી રીતે સભાસદને મંડળીમાં દાખલ કરતી વખતે તેનાં બધાં દેવાં પતાવી દઇને દાખલ કરવામાં આવે છે તે રીત પસંદ કરવા લાયક નથી. સિદ્ધાન્ત તરીકે જોતાં નીચેની દલીલ ખરી લાગે છે કે, જમ જમ નાણાંની સવડ પડતી જાય તેમ તેમ કટકે કટકે દેવાં પતાવવાં, ભારે વ્યાજ લીધેલાં નાણાં વહેલાં આપી દેવાં, અને જમીન વિગેરે ગીરો મૂકીને કાઢેલાં નાણાં જેવાં ઉપર =

ઓછું આપવું પડતું હોય તેવાં દેવાં ત્યાં સુધી રહેવા દેવાં. કે જ્યાં સુધી સભાસદ મંડળીમાં વધુ વખત સભાસદ તરીકે રહે, તેના ગુણ દોષની પરીક્ષા થાય અને કરજના ઓળખાંથી મુક્ત થવા સાથે તે પોતે હપતા ભરવાની લાયકાત મેળવે. દાખલ કરતી વેળાએજ બધાં દેવાં પતાવી કાઢવાની રીતના કરતાં ઉપર જણાવેલી રીતની સભાસદના આરિત્ર ઉપર ઘણી સારી અસર થાય. પરંતુ અનુભવ ઉપરથી એમ માલૂમ પડે છે કે મંડળીની અંદર દેવાદાર સભાસદોનું અસ્તિત્વ સહકારની પ્રગતિને ધાકાફાટ થઈ પડે છે. પહેલો ભય એ છે કે એવા દેવાદાર સભાસદો ઉત્પાદક કાર્યોમાં વ્યય કરવા સાથે નાણાં ઉછીનાં લઈ જાય, પરંતુ તે ઉત્પાદક કાર્યોમાં નાણાંનો ઉપયોગ કરવાને બદલે એ રકમનો પોતાનાં પહેલાનાં દેવાં ભરવામાં ઉપયોગ કરે, જ્યોત્તી કરીને ઉત્પાદક વ્યય સાથે કરજે કાઢેલાં નાણાં પાછાં આપવાનો હપતો આવે ત્યારે હપતો ભરી ન શકે. ખોળે ભય એ છે કે દેવાદાર સભાસદ જોર જીલમથી પણ નાણાં વસુલ કરનારા શાહુદારના ત્રાસથી ખડી જઈને મંડળીએ ધીરેલાં નાણાંની ઉપજમાંથી શાહુકારનાં નાણાં પાછાં આપે. આ બંને રીતે શાહુકારનું દેવું ભરવાથી સભાસદ નિયમસર હપતા ભરવામાં ઢીલ કરે અને પછી મંડળીને સમૂળગાં ઉઠાં લણાવે. આવા સંજોગોમાં સહકારી મંડળીઓએ ખાસ પ્રયત્ન કરીને સભાસદોનાં કરજની વિગતવાર તપાસ ચલાવવી જોઈએ, કેટલાક સભાસદોની સ્થિતિ ખાસ ધ્યાનમાં લેવી જોઈએ. કરજ ઓછાં કરવાનો પ્રયત્ન કરવો જોઈએ, લાંબી મુદતનાં નાણાં ઉત્પન્ન કરવાં જોઈએ, અને જ્યાં સુધી શાહુકારો ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપર હદ ઉપરાંત વ્યાજ દેતા ન હોય ત્યાં સુધી ખહારના ધીરવાર કરનારાઓને બદલે જોડે એજ મંડળીનેજ ફક્ત નાણાં ધીરનાર તરીકે સભાસદની આગળ

સાથે

જોડેલાં નાણાંકારી મંડળીઓ મુખ્યત્વે કરીને ખેતી ખર્ચ સાથે, ધીરવાની વૃત્તિ ન બને પુરાણાં દેવાં પતાવવા સાથે નાણાં ઉછીનાં આપે

છે. તે ઉપરાંત જમીનની મહેસુલ, નહેરખાતાની વસુલ અથવા સાંથ વિગેરે આપવા સારૂ, સારો ભાવ ઉપજી એ ધરાદાથી માલનો સંઘરો કરી રાખવા સારૂ, જમીનની સુધારણા સારૂ, ખેતીનાં ઓજરની ખરીદી સારૂ, જરૂરી અનુત્પાદક કાર્યોનાં ખર્ચ સારૂ, તથા વેપાર અને કેળવણી વિગેરે સારૂ પણ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં સહકારી ખાતાનાં વાર્ષિક કારોબારી રીપોર્ટોમાં પ્રત્યેક કાર્યોમાં વાપરવા સારૂ કેટલાં નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવ્યાં તેની વિગતો આપવામાં આવે છે. ઘણાં પ્રાંતોમાં જો કોઈ પણ એક કાર્યને સારૂ ઉછીનાં અપાયેલાં નાણાં તે વિશિષ્ટ કાર્યમાં ન વપરાય અને કમિટી એવા નિર્ણય ઉપર આવે તો સભાસદો તે નાણાં તુરતને તુરત પાછાં આપવાં જોઈએ એવું પેટા-કાયદાનું ખંધારણ હોય છે. તો પણ એક વખત કરજ મંજૂર કર્યા પછી તે નાણાં કેવી રીતે વપરાય છે તે ઉપર ઘણું ધ્યાન આપવામાં આવતું નથી અને મંડળીઓના કારોબાર ઉપર દેખરેખ રાખનારાઓની ખાસ કરજ છે કે વ્યવસ્થાપક મંડળીના સભાસદો ઉપર તેમની આ કરજ ખજાવવાની જોખમદારીની તેઓ પૂરેપૂરી છાપ પાડે.

મંડળીઓના સભાસદોને ઉછીનાં અપાયેલાં નાણાં પાછાં આપવાની મુદત સરેરાશ ત્રણ વર્ષની હોય છે. નાણાં પાછાં આપવાની મુદત નક્કી કરવાની જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં જૂદી જૂદી રીતો ચાલુ છે. સામાન્ય રીતે મુદત નક્કી કરવાનું અને હપતા ખાંધવાનું ધોરણ એ હોવું જોઈએ કે જે ઉત્પાદક કાર્ય સારૂ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવ્યાં હોય તે કાર્યની ઉત્પન્નમાંથીજ નાણાં પાછાં વાળી શકાય. હપતા એવા ખંધાવા જોઈએ કે નાણાંનો ઉપયોગ કરવાથી ખેડૂતની જટલી ઉત્પાદક શક્તિ વધી હોય તેટલી વધુ ઉત્પાદક શક્તિ ના ઉત્પન્નમાંથી સભાસદ નાણાં પાછાં આપી શકે. અનુત્પાદક વ્યયને સારૂ ઉછીનાં આપવામાં આવેલાં નાણાં પાછાં આપવાની મુદત એવી નક્કી કરવી જોઈએ કે સભાસદ કસર કરીને પોતાની આવકમાંથી

ખરચ ખાદ્ય કરતાં જમ જમ હપતા પાકતા આવે તેમ તેમ હપતાની રકમ વસુલ આપવાની તજવીજ કરી શકે. ઘણાખરા પ્રાંતોમાં આ તત્વનો અંગીકાર કરવામાં આવતો નથી. કેટલાક પ્રાંતોમાં ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં એકથી દસ વરસ સુધીની દરમિયાનગીરીના હપતાથી પાછાં વાળી શકાય છે. ત્યારે ખીજ કેટલાક પ્રાંતોમાં થોડા વરસ પછી જથાખંધ રકમના રૂપમાં પાછાં વાળી શકાય છે; અને ખીજ પ્રાંતોમાં મુદત નામની એક વર્ષની રાખેલી હોય છે પરંતુ જ્યાં સુધી સલાસદ દર વર્ષે મૂડીનો પાંચમો ભાગ આપતો હોય ત્યાં સુધી તે એક વર્ષની મુદતને પાંચ વર્ષ સુધી વધારી આપવામાં આવે છે. ખર્ચમાં ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં પાછાં વાળવાની ખાખતમાં પેટા-કાયદાઓ ઘડાયેલા છે, ખી, ખોરાક, ખેતી ખર્ચ અથવા ઘાસચારો વિગેરે જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા સારૂ ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં ખીજ મોસમ આખરે પાછાં આપવાં જોઈએ. ગાડાં અથવા ઢોરની ખરીદી સારૂ, ન્હાનાં દેવાં પતાવવા સારૂ અથવા મકાનનું ખાંધકામ કરવા સારૂ ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં ખે થી ત્રણ વર્ષની મુદતમાં પાછાં આપવાં જોઈએ. અને છેવટે મોટાં દેવાં પતાવવા સારૂ, જમીન ખરીદી સારૂ, અથવા જમીનને ગીરોમાંથી છોડાવવા સારૂ અથવા જમીનની ખડુ મોટે વારે સુધારણા કરવા સારૂ ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં ત્રણથી ચાર વર્ષની મુદતની અંદર પાછાં આપવાં જોઈએ. એવી સૂચના કરવામાં આવે કે આ રીતથી ઉછીનાં લેવામાં આવતાં નાણાંની વર્ગણી અને પ્રત્યેક જાતનાં ઉધાર લીધેલાં નાણાં પાછાં આપવા ખાખતની વધુમાં વધુ મુદતની આંકણીનું ધોરણ ખીજ પ્રાંતોમાં પણ ચાલુ કરવામાં આવે તો સારૂ, પરંતુ એવું વર્ગીકરણ અને આંકણી જો કે ઘણાં સારાં છે તોપણ જૂદા જૂદા પ્રાંતોની જૂદી જૂદી સ્થિતિને લઈને એકજ ધોરણને મક્કમપણે વળગી રહેવું એ એક પ્રાંતમાં પણ સલાહકારક ન ગણાય. ઉપરાંત ઉછીનાં લેવામાં આવતાં નાણાંની રકમનું પ્રમાણ અને નાણાં ઉછીનાં લેનાર સલાસદની સ્થિતિ અને તેની તે નાણાં પાછાં આપવાની શક્તિ વગેરેનો પણ વિ-

ચાર હરવખતે કરવો જોઈએ છે. તેથી કરીને જો કે મંડળીઓની એ-
ધાણુ સાડે એક ધોરણુ મુકરર કરવાની જરૂર જણાય તોપણ પેટા
કાયદામાં મંડળીઓને રીતસર છુટ આપવી જોઈએ. મંડળીઓના દેખ-
રેખ રાખનારાઓએ ખાસ ધ્યાનમાં રાખવું જોઈએ કે આ છૂટ ખાસ
લાગતાવળગતાઓના લાભને સાડે જ વપરાતી નથી. બીજું ઘણી વખત
ખને છે તેમ ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં ચોપડે જમે ઉધાર કરીને મુદત
વધારી આપવી જોઈએ નહિ, કારણ કે આવી રીતે સભાસદો નક્કી
ઢીલ કરવાનું શીએ અને મંડળીના વિનાશનો પ્રારંભ થાય. મુદત નક્કી
કરવામાં આવી તો તે અવશ્ય પળાવીજ જોઈએ, શિવાય કે મોસમ
કથળી જાય અથવા ભારે નુકશાન થાય અથવા કાંઈ સામાજિક
આપત્તિ આવી પડે કે જેથી કરજદાર સભાસદ મુદતસર હપતા ભરી
ન શકે.

ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં પાછાં આપવામાં થતી ઢીલ અને ખેદર-
કારી જોવી બીજી ગંભીર અને વખોડવા લાયક રીતો હિંદુસ્થાનની
સહકારી મંડળીઓના કારોબારમાં ભાગ્યેજ જોવામાં આવી છે. આ
ઢીલનું એક સામાન્ય સ્વરૂપ એ હોય છે કે ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં
જાણે પાછાં આપવામાં આવ્યાં હોય તેમ જમે કરવામાં આવે છે, અને
તેજ અરસામાં એટલીજ બીજી નાણાંની રકમ તે સભાસદને ખાતે ઉ-
ધાર આપવા સાડે મંજૂર કરવામાં આવે છે. નાણાં પાછાં આપવામાં
થતી ઢીલ કાંઈ નિશ્ચયપૂર્વક નાણાં પાછાં આપવાં એવા ધરાદાથી થતી
નથી. પરંતુ ગામડાંઓમાં મુખ્યત્વે કરીને 'થાય છે', 'અપાય છે'
એવી રીતની લાયરીને લીધેજ ઢીલ કરવામાં આવે છે. વધારામાં સભા
સદોને દાખલ કરવામાં દેખાડવામાં આવતી ખેદરકારી, નાણાં ઉછીનાં
આપતી વખતે પૂરેપૂરો વિચાર કરવાની રીતને અભાવ, અને એક
વેળા નાણાં મંજૂર કરવામાં આવ્યાં ત્યાર પછી સભાસદ તે નાણાંનો
શો ઉપયોગ કરે છે તે જાણવાની તેના જમીનોની તથા મંડળીની
ઇતેજરીનો અભાવ, ઇત્યાદિ કારણોથી આ ઢીલને ઉત્તેજન મળે.

તોપણ ઘણીખરી વખતે નાણાં પાછાં આપવામાં થતી. દીલ આ દેશમાં ખેડૂતની આવક અને ખર્ચ વચ્ચેના ખડબ થોડા ફરકની નીશાની છે. ખેડૂતનું જીવન એવું ઘડાયેલું હોય છે કે સામાન્ય સ્થિતિમાં જે જરા પણ ફરક થાય, દાખલા તરીકે કુટુંબમાં એકાદ મંદવાડ અથવા મૃત્યું પ્રસંગ આવી પડે, વધારાનું સામાજિક અથવા ન્યાત જાતનું ખર્ચ કરવું પડે, પાકને જરાપણ નુકશાન થાય કે જેત જેતામાં ખેડૂતની આર્થિક સ્થિતિ ઘણીજ નબળી પડી જાય છે અને પોતાનાં દેવાં પતાવવા સાફ તેની પાસે આવકમાંથી કાંઈપણ ખચત ઉગરતી નથી તે છતાં જે યોગ્ય વખતે જરૂરી ખર્ચ સાફ અને જોઈએ તેટલાજ પ્રમાણમાં નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે, ઉપર જણાવેલાં ધોરણ અનુસાર નાણાં પાછાં આપવાની મુદત મુકરર કરવામાં આવે, નાણાંને ખરોખર ઉપયોગ થાય છે કે નહિ તે ખાખતમાં પૂરેપૂરી ચોક્કસી કરવામાં આવે અને સંકટના સમયમાં જરૂર જણાય તેમ મુદત વધારી આપવામાં આવે તો હાલ જણાતી ખામીઓ તથા દોષ ઘણા ભાગે નાબૂદ કરી શકાય.

સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનું મુખ્ય તત્વ એ હોય છે કે ઉછીનાં આપવામાં આવતાં નાણાં આંગ ઉપર અથવા જાતજમીન ઉપર ધીરવામાં આવે છે. એથી કરીને બધા સભાસદોની સંયુક્ત જવાબદારી અને શાખ ઉપર મંડળી ખીજ કાંઈ જમીનગીરી આપ્યા શિવાય નાણાં ઉભાં કરી શકે છે. જે કે આ વાત સાચી છે તોપણ મંડળી ઉપરની સામાન્ય દેખરેખ ઉપરાંત દરેક વખતે નાણાં ઉધાર આપવામાં આવે તે વખતે જમીન લઇને વ્યક્તિવાર સભાસદોની વિશિષ્ટ દેખરેખ કરવામાં આવે તે સલાહકારક છે. આ રીતથી આંગ ઉપર નાણાં ધીરવાના મુખ્ય સિદ્ધાંતને ઘોઠો પહોંચતો નથી. ખરી રીતે નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદ અને તેના જમીનને ઉછીનાં આપવામાં આવતાં નાણાંની જમીનગીરી તરીકે ગણવામાં આવે છે કે નહિ. તે સભાસદ અને તેની જમીનને જ્યારે નાણાં ઉછીનાં આપતી વખતે જમીન લીધેલા હોય છે ત્યારે

ઉછીના લેનાર સલાસદ નાણાં પાછાં ન આપે તો લવાદી ઉપર જતાં અથવા દાવાદુખી કરતાં પહેલાં જમીન પાસેથી નાણાંની માંગણી કરવી જોઈએ. ઘણી મંડળીઓમાં આ ખરોખર સમજવામાં આવતું નથી અને તેથી કરીને લેવાની રીતની જોઈએ તેવી અસર થતી નથી. ખેડતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ જમની જવાબદારી અનિયમિત હોય છે તેઓ રજીસ્ટ્રારની પરવાનગી શિવાય જંગમ મીલકત ઉપર નાણાં ધીરી શકતી નથી. ખર્ચે જેતાં સલાસદની શાખ અને તેનું ચારિત્ર તે શિવાય ખીજ કોઈ જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવાં એ સહકારનાં ખરાં તત્વથી વિરુદ્ધ છે. પરંતુ જે ખીજ જમીન ફક્ત આનુષંગિક છે એમ ગણવામાં આવે અને સલાસદની અંગત જમીનગીરી મુખ્ય જમીનગીરી છે એમ સમજવામાં આવે તો પછી સ્થાવર યા જંગમ મીલકતને જમીનગીરી તરીકે ગણવામાં કોઈ ખાસ વાંધા જોતું નથી. આમાં નાણાં ઉછીનાં લેનારની અંગત જમીનગીરી ખીજ જતની જમીનગીરીને લીધે વધુ સખળ થાય છે. જે નાણાં ઉછીનાં લેનાર સલાસદની સ્થાવર યા જંગમ મીલકતની જમીનગીરીને! મંડળી ઉપયોગ ન કરે તો ખીજ ખાજુ એવો ભય રહે છે કે એ જમીનગીરી ઉપર સલાસદ ખીજ શાહુકારો પાસેથી નાણાં ઉછીનાં લઈ આવે. જ્યાં રજીસ્ટ્રારને સંતોષપૂર્વક જણાય કે ઘરાણાંની કાંમતની આંકણી કરવાનું અને તેનો સહીસલામત કબજો રાખવાનું ખની શકે તેમ છે ત્યાં એ જતની જમીનગીરી ઉપર નાણાં આપવાની મંજૂરી પણ રજીસ્ટ્રાર આપી શકે. ઘણે ભાગે જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવામાં આવતાં નથી પરંતુ કેટલાક વખતે ઠોરઠાંખર અથવા વાહન ગીરો મૂકીને નાણાં ઉછીનાં લેવામાં આવે છે. કોઈ પણ જતની રજીસ્ટર થયેલી મંડળીઓને સ્થાવર મીલકતના ગીરો ઉપર નાણાં ધીરતી અટકાવવાની પ્રાંતિક સરકારને સત્તા છે. આ જતની અટકાયત જવદલેજ લાગુ કરવામાં આવે છે. પરંતુ આવી અટકાયત કરવાની સત્તા ઘણી જરૂરની છે. કારણ કે નહિં તો મંડળીઓ તેમની પાસેનાં ખર્ચાં નાણાં આવા ધંધામાં રોકે અને એ નાણાં

ઘણાં વર્ષો વીત્યા શિવાય પાછાં મળી ન શકે. જ્યારે સ્થાવર મીલ-કતના ગીરો ઉપર નાણાં ધીરવામાં આવે ત્યારે આ જાતનું ગીરો આ નુકાંગિક તરીકે ગણવાની ઉપર જણાવેલી સૂચનાઓ ધ્યાનમાં રાખવાની છે. જે સ્થાવર મીલકતનું ગીરો આનુકાંગિક ગણવામાં આવે અને મંડળી ખાસે લાંબી મુદતનાં નાણાં ધીરવાની અનુદ્રેણતા હોય તો ગીરો ઉપર નાણાં ધીરવામાં કાંઈ પણ હરકત નથી. મુખાઇ, વરાડ, મદ્રાસ, કુર્ગ, ખર્મા, આસામ, અજમેર અને પંજાબમાં જ ફક્ત મંડળી જોને સ્વતંત્ર માલિકીવાળા ખેડૂતો જેડે કામ લેવાનું હોય છે. આવી વખતે આ પ્રદેશોમાં ઠેકલેક ઠેકાણે ગીરો જામીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવાનું ખની શકે છે. પંગાલ, બીહાર, ઝારીસા, મધ્ય પ્રાંતો અને સંયુક્ત પ્રાંતોમાં જ્યાં મંડળીજોનો ખધો કારભાર સાથે ખેડનારા ખેડૂતો જેડે જ હોય છે ત્યાં ગીરો જામીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવાં તદ્દન અશક્ય છે.

સહકારી મંડળીજોના કાયદાની રૂએ મંડળીજો ધીરેલાં નાણાં-માંથી ખરીદેલાં ખી અથવા ખાતરની મદદથી ઉગાડવામાં આવેલા પાક ઉપર અથવા તો ખીજ ખેતીની ઉત્પન્ન ઉપર અને મંડળીજો ધીરેલાં નાણાંમાંથી ખરીદ કરેલાં ઢોર, ઘાસચારો અથવા જોજર ઉપર, સર-કાર અથવા જમીન ધણી શિવાયના ખીજ લેણેદારો કરતાં મંડળીજો સૌથી પહેલો હક સ્વીકારવામાં આવ્યો છે. તો પણ આનાથી મંડળીજો પોતાનાં નાણાં વસુલ કરવાની કાંઈ ખાસ સગવડ મળે છે એમ નથી. આ હક ઘણોખરો નિરૂપયોગી છે. કારણ કલકત્તાની સર ન્યાયા-ધીશીજો (હાઇ કોર્ટ) એવો ચુકાદો આપેલો છે કે કોઈ પણ હકમ નામું ધરાવનાર આસામી પાક અથવા ઢોર ઉપર ટાંચ લાવી શકે, શિવાય કે, સહકારી મંડળીજો પોતે તે આસામીજો ટાંચ લાવવાની પેરવી કરી તે અગાઉ પોતાની તરફેણમાં કોર્ટ તરફથી હકમનામું મેળવી લીધું હોય. કાયદો ઘડતી વખતે સરકારનો ધરાદો એવો હતો કે સહકારી મંડળીજો પોતે હકમનામું મેળવ્યું ન હોય તો પણ ખડા

રના હેણુદારની ટાંચ અથવા વેચાણ વિરુદ્ધ સહકારી મંડળીનો, પાક અથવા ઢોર ઉપરનો હક્ક મંજૂર કરવામાં આવે. તેથી કરીને કાયદામાં તે પ્રમાણે ફેરફાર કરવો ઘટે છે અને એવું ચોક્કસપણે ઘડવું જોઈએ છે કે જે મીલકતના વિષયમાં નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવ્યાં હોય તે મીલકત ઉપર સહકારી મંડળીનો સર્વોપરિ હક્ક નિર્વિવાદપણે સ્વીકારવામાં આવે.

ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપર લેવાના વ્યાજના દર પ્રતિષ્ઠ સર-કાર મુકરર કરી શકે નહિ. પરંતુ મંડળીના પેટા-કાયદાની રૂએ વ્યાજનો અમુક દર મુકરર કરવો પડે છે અથવા તેની ઓછામાં ઓછી યા વધુમાં વધુ હદ ખાંધવી પડે છે, અને જે આ રીતનો મુકરર કરેલો દર આસપાસના તથા સ્થાનિક સંજોગો જોતાં રજીસ્ટ્રારને વધુ અથવા ઓછા જણાય તો તે પ્રમાણે મંડળીને રજીસ્ટર કરવાની પરવાનગી આપવાનો અથવા ન આપવાનો રજીસ્ટ્રારને હક્ક છે. વ્યાજનો દર મુકરર કરવામાં ખાસ ધ્યાનમાં રાખવાની ખાખતો નીચે પ્રમાણે છે—

(૧) વ્યાજનો દર એટલો ભારે હોવો ન જોઈએ કે ગરીબ સભાસદો કરજમાંથી ઉંચા આવી શકે નહિ. અથવા ઓછા વ્યાજ ખીજ શાહુ-કારો પાસેથી નાણાં ઉછીનાં મળતાં હોવાને લીધે ખેડૂતો મંડળીના સભાસદ થવાને લલચાય નહિ. તથા (૨) વ્યાજનો દર એટલો ઓછો હોવો ન જોઈએ કે સભાસદો નાણાં ઉછીનાં લેધને ખીજઓને ધીરે, અથવા જરૂર ઉપરાંત વધારે નાણાં ઉછીનાં લે, અથવા તો મંડળીના કારોખારનો ખર્ચ ખાદ કરતાં અનામત ભંડોળ એકઠું કરવા સાડ પૂરતો ગાળો રહે નહિ. જે સહકારી મંડળીઓના પ્રચારને વાંધો આવે એમ જણાય તો અનામત ભંડોળ એકઠું કરવા તરફ વધુ ધ્યાન આપવાની જરૂર નથી. હિંદુસ્થાનમાં ખાસ જરૂર ગામડાંઓના પ્રદેશોમાં સસ્તા વ્યાજથી નાણાં પૂરાં પાડવાની છે, અને સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ આ ખાખતમાં ઘણી સહાય આપી શકે તેમ છે, તેથી કરીને જ્યાં ખને ત્યાં આવી શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને

ઉત્તેજન આપવું જોઈએ, અને ગામડાંઓના અથવા આસપાસના પ્રદેશમાં જે વ્યાજ લેવાતું હોય તેના કરતાં ઓછા વ્યાજના દરે નાણાં ધીરવાં જોઈએ. ફક્ત એટલું ધ્યાનમાં રાખવું જોઈએ કે રીતસરનો નફો મંડળીને મળે અને તે પૂરતા વ્યાજના દર જરા વધારે રાખવામાં આવે. અનામત ભંડોળ જાલદી એકઠાં કરવાના પોપટીયા વિચારને વળગી રહીને સહકારની પ્રગતિને જરા પણ ઘોઠો પહોંચે તેવું કદી પણ થવું જોઈએ નહિ, અને સલાસદોને ઓછામાં ઓછા વ્યાજના દર લઇને વધુમાં વધુ લાભ આપવો એ સહકારી મંડળીઓના મુખ્ય હેતુ કદી પણ વીસરી જવો જોઈએ નહિ.

રજીસ્ટર થયેલી સહકારી મંડળીના ભંડોળનો કેાઈ પણ ભાગ, નફાનો એથો ભાગ જ્યાં સુધી અનામત ભંડોળ ખાતે લાંબા જવામાં ન આવે ત્યાં સુધી સુખડી (બોનસ) અથવા નફાની વહેંચણી તરીકે અથવા ખીજ કેાઈ રીતે સલાસદોની અંદર વહેંચી શકાય નહિ. અને પછી પણ મંડળીના નિયમો અથવા પેટા-કાયદામાં ફરમાવેલી શરતો મુજબ જ નફાની વહેંચણી થઇ શકે, ઉપરાંત, અનિયમિત જવાબદારી વાળી મંડળીના નફાની વહેંચણી પ્રાંતિક સરકારના સામાન્ય અથવા ખાસ ફરમાન શિવાય થઇ શકે જ નહિ. સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને અર્મા શિવાયના ખીજ પ્રાંતોમાં સહકારી મંડળીઓના પેટા-કાયદાઓ અને નિયમો અનુસાર અનિયમિત જુવાબદારીવાળી મંડળીઓ નફાની વહેંચણી કરી શકતી નથી, અને મંડળીઓનો ખર્ચો નફો અનામત ભંડોળ ખાતે એકઠો કરવામાં આવે છે. ઉપર અપવાદ તરીકે જણાવેલા ત્રણ પ્રાંતોમાં મંડળીના કારોબારના શરૂઆતનાં દસ વર્ષ પછી નફાની વહેંચણી થઇ શકે છે. પેટા-કાયદા પ્રમાણે અનામત ભંડોળની વહેંચણી કદી થઇ શકતી નથી. અને નુકશાન જાય તોપણ રજીસ્ટ્રારની પરવાનગી શિવાય અનામત ભંડોળનાં નાણાંનો ઉપયોગ કરવામાં આવતો નથી. જે કે થાપણો મુકનાર અનામત ભંડોળને જમીનગીરી તરીકે ગણી શકે છે તો પણ અનામત ભંડોળમાં અને તુરંત

વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં(Fund Resources)મોટો ફરક છે. આવી જમીનગીરીઓ જ્યારે થાપણો મૂકનારાઓ પોતાની થાપણો ખેંચી લેવા માગે ત્યારે તેમની માંગણીને પહોંચી વળવા સારૂ ઉપ-યોગમાં લેવામાં આવે છે. અને આ જમીનગીરીઓની જરૂર જ્યારે મંડ-ળીને થાપણો તરીકે ખહારથી ઘણાં નાણાં મળતાં હોય ત્યારેજ હોય છે. પરંતુ પ્રાથમિક મંડળીઓને કાંઈ ઘણાં નાણાં આવી રીતે થાપણો દાખલ મળતાં ન હોવાથી તથા જે નાણાં થાપણો દાખલ મળે તે ફક્ત મંડળીના કાર્યપ્રદેશમાંથીજ મળતાં હોવાથી આવી જમીનગીરીઓ રાખવાની તેમને કોઈ જરૂર પડતી નથી. પરંતુ કેટલીક ગેરસમજૂતીને ક્ષીધે કેટલાક પ્રાંતોનાં મંડળીઓનાં અનામત ભંડોળનાં નાણાંને અમુક રીતે રોકવાની પ્રથા પડી ગઈ છે. દાખલા તરીકે મદ્રાસમાં પ્રાથમિક મંડળીને પોતાનાં અનામત ભંડોળનાં નાણાં જે મધ્યસ્થ એન્ક પાસેથી મંડળી નાણાં ઉછીનાં લેતી હોય તેવી મધ્યસ્થ એન્કમાં થાપણ તરીકે રોકવાની ફરજ પાડવામાં આવે છે; અને મધ્ય પ્રાંતોમાં બધાં અનામત ભંડોળનાં નાણાં સરકારી લોનમાં રોકવાં પડે છે. તોપણ જે પ્રાથમિક મંડળી પાસે તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓ પૂરતા પ્રમાણમાં હોય તો આવી રીતે અનામત ભંડોળનાં નાણાંને જૂઠી રીતે રોકી રા-ખવાની કાંઈ જરૂર નથી. સહકારનો હેતુ જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડ-ળીઓને પોતાના અથવા સ્થાનિક દ્રવ્ય ઉપર ટકાવવાનો છે. અને આ હેતુ જે મંડળીઓને પોતાના અનામત ભંડોળનાં નાણાંમાંથી સલાસ-હોને નાણાં કરજે આપવાની છૂટ મળે તો સારી રીત સિદ્ધ થાય એમ છે. આ રીતે મંડળીઓને ખહાર નાણાં રોકવાથી મળી શકે તેથી વધુ વ્યાજ મળે અને તેથી કરીને પોતાના અનામત ભંડોળમાં પણ તેઓ વધારો કરી શકે. જ્યારે સારી રકમ અનામત ભંડોળ આતે જમે થાય અને ખહારની નાણાં વિષયની સહાય મંડળીઓને મેળવવી પડે નહિ ત્યારે સલાસહોને આપવામાં આવતાં નાણાં ઉપર વ્યાજ પણ ઓછું લાઈ શકાય.

ખરી રીતે સહકારી મંડળીઓમાં નફાની વહેંચણી જોવા કાંઈજ હિતુ નથી. કારણ કે તેમાં વેપારીઓ જોને નફો કહે છે તે રીતનો નફો હોતો જ નથી. જ્યારે લ'ડોળ શેરોથી અર્થાત્ લાગીદારીથી ઉભું કરેલું હોતું નથી ત્યારે નફાની વહેંચણી થતી જ નથી. પરંતુ પંજબ ખર્માં અને સંયુક્ત પ્રાંતોની સહકારી મંડળીઓમાં સલાસદના શેરનો પહેલો હપ્તો અપાયા બાદ દસ વરસ પછી જે શેરોની કીંમત પૂરેપૂરો ભરાઈ ગઈ હોય તે શેરો ઉપર નફાની વહેંચણી કરવામાં આવે છે. આ જાતની નફાની વહેંચણી સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ ઘડાયેલા નિયમો અનુસાર થાય છે અને આ નિયમોમાં વધુમાં વધુ વહેંચણી કેટલી થઈ શકે તેની હદ બાંધેલી હોય છે. કોઈપણ રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી મંડળી રજીસ્ટ્રારની પરવાનગી મેળવીને અને પોતાના નફાનો ચોથો ભાગ પહેલેવહેલાં અનામત લ'ડોળ ખાતે લઈ ગયા બાદ બાકી વધેલી રકમનો વધુમાં વધુ દસમો ભાગ ૧૮૯૦ ના ધાર્મિક સંસ્થાવતોના કાયદા (Charitable Endowment's Act)ની બીજી કલમમાં જણાવેલી ધર્મોદા બાબતોમાં ખર્ચી શકે. આ ધર્મોદા બાબતોમાં ગરીબ લોકોનાં સંકટનું નિવારણ, કેળવણી, તબીબી મદદ, અને બીજા કોઈ સાર્વજનિક હિત વધારવા સાથે કરવામાં આવતી કૌશીલનો સમાવેશ થાય છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં ખાસ કરીને મંડળીઓ ગામડાંઓનું સામાન્ય હિત વધારવામાં આ કલમનો ઉપયોગ કરે છે અને આવી કોરોણે મૂકવામાં આવેલી રકમમાંથી 'સાર્વજનિક હિત લ'ડોળો' (common good funds) સ્થાપે છે.

સલાસદો અને મંડળીઓના ઝઘડા ચુકાવવા સાથે રજીસ્ટ્રારને સોંપવા અથવા લવાદી ઉપર લઈ જવા અને જો લવાદી ઉપર લઈ જવામાં આવે તો લવાદીનું કામ કેવી રીતે ચલાવવું વિગેરે નિયમો ઘડવાની સત્તા પ્રાંતિક સરકારને આપવામાં આવેલી છે. સલાસદ પાછાં ન આવેલાં બાકી નાણાં સંબંધી ઝઘડા અને જ્યાં સલાસદ નાણાં પાછાં આપવાની પોતાની અશક્તિ જણાવતો હોય તેવા પ્રસંગોનો પણ

આ ઝઘડાઓમાં સમાવેશ થાય છે. આ સત્તાને ઉપયોગ બધા પ્રાંતોમાં કરવામાં આવતો નથી. પરંતુ મુંબાઈ અને બીજા પ્રાંતોમાં જેવા નિયમો ઘડવામાં આવ્યા છે તેવા નિયમો સ્વીકારવામાં આવે તો જોડું નથી. મુંબાઈ ઇલાકામાં રજીસ્ટ્રાર અથવા લવાદે આપેલા ચુકાદો કોઈ પણ હીવાની અથવા મહેસુલી કોર્ટમાં રદ કરવામાં આવતો નથી, અને જે ખેતીવાડી ખાતાનો ઉપરી અથવા રજીસ્ટ્રાર અનુક્રમે તે ચુકાદો બહાલ રાખે તો તે ચુકાદો છેવટનો અને નિશ્ચયાત્મક ગણાય છે. આ ચુકાદા અને લવાદોના ફેંસલાઓની હીવાની કોર્ટનાં હુકમનામાંની માફક બજાવણી થઈ શકે છે. સહકારના પ્રચારકોની એક સતત માંગણી એ છે કે હીવાની અદાલતોની ઠીલભરેલી અને ખર્ચાળ રીતને બદલે સહકારી મંડળીઓને પોતાનાં નાણાં વસુલ કરવાની દ્રુઢી અને અસરકારક રીત મંજૂર કરી આપવી જોઈએ. જે સઘળા ઝઘડા લવાદી ઉપર મૂકવા એવું નક્કી કરવામાં આવે તો કોર્ટોમાં દાવાદુવી કરવાની જરૂર પડે નહિ અને નાણાં વસુલ કરવામાં જે ખર્ચ કરવો પડે છે તે ઘણોજ ઓછો થઈ જાય. પરંતુ એમ કહેવામાં આવે છે કે ઝઘડાઓના ચુકાદા મેળવવામાં મોટી મુશ્કેલી તો હીવાની અદાલતો મારફત ચુકાદા અથવા ફેંસલાની બજાવણી કરાવવામાં પડે છે. હીવાની અદાલતોની બજાવણી કરવાની રીતથી જે વખતનો વ્યય થાય છે અને જે અગવડો વેઠવી પડે છે તેથી ઘણી વખતે આવેશમાં આવીને સહકારી મંડળીની તરફેણના ચુકાદા અને લવાદોના ફેંસલા ખાખતે જમીન મહેસુલની વસુલાત કરવામાં જે રીત યોજવામાં આવે છે તે રીત સહકારી મંડળીઓની તરફેણમાં પણ યોજવામાં આવે તેવી માંગણી કરવામાં આવી છે. આ જાતના ખાસ હક્ક મંડળીઓને બક્ષવા એ મહેરબાનીનો ગેર-ઉપયોગ જ ગણાય. જે આવી ખાસ સત્તાની બક્ષીસ શિવાય કોઈ પણ મંડળી પોતાની સમગ્ર જવાબદારી અને નૈતિક બળ ઉપરજ પોતાનાં નાણાં વસુલ ન કરી શકે તો સભાસદોની અયોગ્ય ચુટણી અને સુવ્યવસ્થાનો અભાવ હોવાને લીધેજ મંડળીનાં નાણાં વસુલ ન થઈ શકતાં

હોવાં જોઈએ. સારામાં સારો અને ખરો ઉપાય તો એજ છે કે સભા-સહોની ચુંટણી કરતી વખતે ખાસ ધ્યાન રાખીને કરજ મંજુર કરતી વખતે પૂરતો વિચાર કરીને, જે સભાસદ નાણાં પાછાં ન આપે તેના જમીન ઉપર દખાણુ લાવીને અને સારી વ્યવસ્થા થાય એવી ગોઠવણુ કરીને દાવાદુવી અથવા લવાદી ઉપર જવાના પ્રસંગો આવવા દેવા જ ન જોઈએ.

રજીસ્ટ્રારને પોતાની મરજીથી અથવા કલેક્ટરની સૂચનાથી અથવા વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદોની ખહુમતીવાળી અરજીથી અથવા સમસ્ત સભાસદોના એક તૃતીયાંશની અરજીથી મંડળીનું ખંધારણુ, કારોબાર અને નાણાં વિષયક સ્થિતિ સંબંધી તપાસ કરવાની અથવા તેવી તપાસ કરવામાં આવે તેવા હુકમ કરવાની સત્તા હોય છે. જે મંડળીનો કોઈ લહેણુદાર રજીસ્ટ્રારને સંતોષપૂર્વક સિદ્ધ કરી આપે કે તેની મંડળી પાસે નાણાં લહેણું નીકળે છે, તેણે પોતાનાં નાણાં પાછાં મળવા સાદુ માંગણી કરી છે અને થોડા વખતમાં તેને નાણાં પાછાં આપવામાં આવશે એવું તેને કહેવામાં આવ્યું નથી તો તેવા લહેણુદારની અરજી ઉપરથી રજીસ્ટ્રારે મંડળીના ચોપડાની તપાસ કરવી જોઈએ અથવા તપાસ કરવાની મંજૂરી આપવી જોઈએ. આવી રીતની તપાસ થયા પછી, તે તપાસતાં ખર્ચ, મંડળી, મંડળીના કાર્યના હકો અને તપાસ ઇચ્છનારા સભાસદો અથવા લહેણુદારોમાંથી કેાની પાસે કેટલો વસુલ કરવો તેનો નિર્ણય કરવાની કુલ સત્તા રજીસ્ટ્રારને છે. જે પોતાની તપાસને અંતે અથવા સભાસદોમાંના ત્રણ ચતુર્થાંશની અરજી ઉપરથી રજીસ્ટ્રારનો એમ નિશ્ચય થાય કે મંડળી વિખેરી નાંખવી જોઈએ તો મંડળીની નોંધણી રદ કરવાની રજીસ્ટ્રારને સત્તા છે. આ રદ કરવાના હુકમ વિરૂદ્ધ જે મહિનાની અંદર મંડળીના સભાસદો પ્રાંતિક સરકારને અપીલ કરી શકે છે. જ્યારે મંડળીને રદ કરવામાં આવે છે ત્યારે તે એક સંયુક્ત સંસ્થા તરીકે હયાતી ભોગવતી ખંધ મડે છે અને રજીસ્ટ્રાર તેને સાદુ એક લીકવીડેટરની નીમણીક કરે છે.

લીકવીડેટરને મંડળ તરફથી દાવા માંડવાની તથા મંડળી વિરુદ્ધ દાવા મંડાયા હોય તો તેમાં મંડળીનો ખર્ચા કરવાની અને ખીખાં કાયદેસર પગલાં ભરવાની, મંડળીની મીલકતમાં ચાલુ તથા કમી થયેલા સભાસદોએ ફેટલો ફાળો આપવાનો છે તે નક્કી કરવાની, મંડળી વિરુદ્ધના તગાદા તથા માંગણીઓનો નીકાલ કરવાની અને હકદારોનો અનુક્રમ નક્કી કરવાની, તપાસનો ખર્ચ વસુલ કરવાની અને સામાન્ય રીતે મંડળીનાં નાણાં એકઠાં કરવાની અને તેની વહેંચણી કરવાની સત્તા હોય છે. ઉપરાંત લીકવીડેટરને સાક્ષીઓને ખોલાવવાની અને તેમને હાજર થવાનો હુકમ કરવાની તથા કાગળપત્ર અથવા દસ્તાવેજો રજુ કરાવવાની સત્તા હોય છે. લીકવીડેટરના હુકમ વિરુદ્ધ ડીસ્ટ્રીક્ટ જજની સમક્ષ અપીલ કરી શકાય છે અને લીકવીડેટરના હુકમો હીવાની અદાલતના હુકમનામાની માફક ખજવી શકાય છે.

ફેટલાક પ્રાંતોમાં મંડળી વિખેરી નાંખવાની સત્તાનો ઉપયોગ કરવામાં આવતો નથી. અને તેથી કરીને જીવ વિનાની મંડળીઓ પણ અસ્તિત્વમાં હોય છે. જ્યારે આગળ ઉપર પણ મંડળી સારા પાયા ઉપર આવી શકશે અથવા કામકાજ ચલાવી શકશે એવી કાંઈ પણ આશા ન હોય ત્યારે મંડળીને વિખેરી નાંખવી એજ ખહેતર છે. મંડળી ભાંગી પડવાનાં અનેક કારણો હોય છે,—જેવાં કે, મંડળીના કારોબારમાં સભાસદોની ખેદરકારી, ટંટા કીસાદ, મંડળીના કાર્યવાહકોની અપ્રમાણિકતા, વ્યવસ્થાનો અભાવ અથવા ગેર વ્યવસ્થા, તપાસ અને દેખરેખનો અભાવ, સહકારનાં તત્વોની વિસ્મૃતિ વિગેરે—

લીકવીડેટરના હુકમોની અનુસાર મંડળીનાં નાણાં એકઠાં કરવાં અને તેની વહેંચણી કરવી એ કામમાં ઘણી મુશ્કેલીઓ નડે છે, અને સરકારી તથા ખીન સરકારી સહકારકોની એ ફરિયાદ છે કે લીકવીડેટરના હુકમોનું ખરોખર પાલન થતું નથી અને ઉદ્ધત મંડળીઓ આવી રીતે લીકવીડેટરના ફરમાનનો ઇનકાર કરીને સહકારની પ્રવૃત્તિને અગ્રેસ પહોંચાડે છે. ખંગાલ, ખીહાર અને ઓરી-

સામાં જાહેર નાણાં વસુલ કરવાના કાયદા (Public Demands Recoveries' Act) માં ફેરફાર કરીને એમ ઘડવામાં આવ્યું છે કે ક્ષીકવીડેટરના હુકમો સરકારી મહેસુલની ખાફી વસુલ કરવા ખાખતના સરકારના હુકમની માફક ખજવી શકાય. સહકારી મંડળીઓને નાણાં વસુલ કરવા ખાખતની ખાસ સગવડ આપવા વિશ્વ જે તકરાર ઉપર જણાવેલી તે તકરાર મંડળી વિજેરી નાંખવામાં આવી હોય ત્યારે તેનાં નાણાં વસુલ કરતી વખતે લાગુ પડતી નથી, એમ ધારીને એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે આવી ખાખતોમાં ખાસ સગવડથી નાણાં વસુલ કરી શકાય તેવી રીતનો કાયદામાં ફેરફાર થવો જોઈએ. આ વાદ સખળ છે તોપણ એટલું જણાવવું જોઈએ કે આને કીધે નવી મંડળીઓની સ્થાપનામાં હીલ થવાનો અને મધ્યસ્થ બેન્કો બેદરકારીથી નાણાં ધીરે એવું ખનવાનો સંભવ છે.

મંડળીઓએ અમુક ચોપડા રાખવા, સરવૈયાં બહાર પાડવાં અને અમુક મુદતોએ અમુક આંકડા રજીસ્ટ્રારને મોકલી આપવા વિગેરે પ્રાંતિક સરકારના ઘડેલા નિયમોમાં ઘડવામાં આવ્યું હોય છે. દર વર્ષે પ્રાથમિક મંડળીઓએ આવકજવક, સરવૈયું અને નફા તોટાના આંકડા રજીસ્ટ્રારને મોકલી આપવાના હોય છે.



પ્રકરણ ૨ બું.

બીન જેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ.

હિંદુસ્થાનમાં જેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓનાં ખંધારણ અને કારોબારમાં એક જાતની સમાનતા આવી ગઈ છે. તેમના કાર્યપ્રદેશ મર્યાદિત હોય છે અને સભાસદો ગણતરીના જ હોય છે. તે મંડળીઓ અનિયમિત જીવાળદારીના તત્વ ઉપર રચાયેલી હોય છે અને તેમના સભાસદો ઘણુંખરું સામાન્ય સ્થિતિવાળા જમીનની માલિકીવાળા જેડૂતો અથવા સાંથે જેડૂતોના જેડૂતો હોય છે. પરંતુ બીન જેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના ખંધારણ અને કારોબારમાં સમાનતાનો ઉદ્દેશ સચવાયો નથી. એ મંડળીઓની જવાબદારી નિયમિત અથવા અનિયમિત કોઈ પણ પ્રકારની હોય છે, કાર્ય પ્રદેશ કેટલીક વખત આખા ગ્રાંત જિલ્લા વિશાળ હોઈને કેટલીક વખત એક નહાના પ્રદેશમાં પણ સમાયેલા હોય છે અને સભાસદો ગરીબમાં ગરીબ અને પછાત વર્ગોથી માંડી સમૃદ્ધિવાળા મધ્યમ વર્ગના લોકોમાંથી નોંધાયેલા હોય છે. ૧૯૦૪ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં મંડળીઓનો ગ્રામ્ય અને નાગરિક એવા ઉપલક્ષીઓ વિભાગ પાડવામાં આવ્યો હતો, અને એ બે જાતની મંડળીઓ સાથે જવાબદારી અને નફાની વહેંચણી ખાખતના જૂદા જૂદા કાનુન રચવામાં આવ્યા હતા. આ વિભાગ આગળ જતાં બીન જરૂરી અને અવ્યવહારિક જણાયો તેથી ૧૯૧૨ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એ વિભાગ નાબૂદ કરવામાં આવ્યો.

પરંતુ મૂળ ૧૯૦૪ ના કાયદામાં નાગરિક સહકારી મંડળીઓનો ખાસ નિર્દેશ કરવામાં આવ્યો હતો તે ઉપરથી એમ જણાય છે કે જે કે સહકાર દાખલ કરવાનો મુખ્ય ઉદ્દેશ જેડૂતોને સાથે શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવાનો હતો તોપણ શહેરમાં વસતા અને કામ કરતા

કારીગરો અને ગરીબ વર્ગો સાથે નાણાં ઉછીનાં મળવાની સગવડ કરી આપવી તે ઉદ્દેશને ભૂલી જવામાં આવ્યો નહતો. હિંદની સરકારનું પહેલવહેલું ધારણું એવું હતું કે આવી નાગરિક મંડળીઓ શહેરોમાં વસતા સાધારણ સ્થિતિવાળા માણસોનાં કરકસર અને સ્વાશ્રયના ગુણો ખીલવ્યા બાદ ગ્રામ્ય સહકારી મંડળીઓને ધીરે શકાય તેટલાં નાણાં એકઠાં કરી શકશે. છતાં કેટલાક પ્રાંતોના અપવાદ શિવાય હજુ સુધી ખેડૂતો શિવાયના વર્ગોમાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ શું કામ કરી શકે છે તે પૂરેપૂરું ખ્યાલમાં આવ્યું નથી. હમણાં હમણાંમાં મુંબાઈ અને મદ્રાસ આદિ કેટલા પ્રદેશોમાં ખીન ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનો પ્રચાર કરવાનો પ્રયાસ આદરવામાં આવ્યો છે અને આ પ્રયાસોની ખીજ પ્રદેશોમાં પણ જાણ થવાથી આ દિશામાં સારી પ્રગતિ થશે એવી આશા રાખી શકાય છે.

ખીન ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના મુખ્ય વર્ગો નીચે પ્રમાણે છે. (૧) ગામો તથા શહેરોની પ્રબળીય બેન્કો, (૨) કોમી મંડળીઓ, (૩) મોટી પેઢીઓ, કંપનીઓ અને સહકારી ખાતાંના પગારદાર નોકરોની મંડળીઓ, (૪) કારીગરોની મંડળીઓ, (૫) મીલો તથા કારખાનાંઓના કામદારોની મંડળીઓ અને (૬) ખીજ ગરીબ મજૂરોની મંડળીઓ. કેટલાક પ્રાંતોમાં ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે અમુક જાતની મંડળીઓ સ્થપાયેલી છે. ખીજ પ્રાંતોમાં ખીજ જાતની મંડળીઓ સ્થપાયેલી છે. પરંતુ જે બધી જાતની મંડળીઓ કોઈ ઠેકાણે સ્થપાયેલી હોય તો તે ફક્ત મુંબાઈ ઇલાકામાં અને થોડે ભાગે મદ્રાસમાં જ છે. જીવી રીતે ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ કેટલાક પ્રાંતોમાં શેરના ભંડોળ અને નફાની વહેંચણીના અપવાદ શિવાય ખીજ બધી ખાખતોમાં જર્મનીની રૅઇફીસનની મંડળીઓનું અનુકરણ કરે છે તેવીજ રીતે ઉપર જણાવેલી પહેલા બે વર્ગની મંડળીઓ અને થોડે દરજ્જે ત્રીજા વર્ગની મંડળીઓ શુદ્ધ ડેટ્રીઝની મંડળીઓના મુકા-

અલે રચવામાં આવેલી છે. તે શિવાયના વર્ગોની મંડળીઓના જૂદા જૂદા પેટા વર્ગો પડી શકે તેમ છે. કેટલીક મંડળીઓ નિયમિત જવાબદારી વાળી હોય છે ત્યારે બીજી અનિયમિત જવાબદારી વાળી હોય છે, કેટલીકમાં ભંડોળ શેરથી ઉભું કરવામાં આવે છે ત્યારે બીજીમાં શેરથી ભંડોળનો કોઈપણ ભાગ ઉભો કરવામાં આવતો નથી. કેટલીકમાં નફાની વહેંચણી થાય છે ત્યારે બીજીમાં નફો વહેંચવામાં આવતો નથી.

બીન ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના છૂટા આંકડા મળી શકે તેમ નથી, પરંતુ શાખવાળી અને બીનશાખવાળી મંડળીઓના ભેગા આંકડા નીચે આપવામાં આવ્યા છે તે ઉપયોગી થઈ પડશે:—

પ્રદેશ.	મંડળીઓની સંખ્યા.	સભાસદોની સંખ્યા.	કુલ કામકાજનું ભંડોળ રૂ.
મદ્રાસ	૨૨૪	૪૩,૦૦૧	૨૯,૪૨,૮૬૪
મુબાઇ	૧૮૨	૪૭,૬૬૫	૪૩,૬૦,૧૪૫
બંગાલ	૧૬૯	૨૫,૫૮૨	૨૫,૬૪,૮૬૮
બીહાર અને ઝારીસા	૬૫	૧૦,૧૦૬	૨,૦૨,૦૫૬
સંયુક્ત પ્રાંતો	૧૭૯	૬,૯૨૧	૪,૬૨,૪૨૭
પંજાબ	૩૭	૬,૨૨૮	૩,૧૭,૧૩૩
અમી	૫૪	૫,૦૦૨	૮,૩૫,૫૬૮
મધ્ય પ્રાંતો	૧૦૫	૨,૩૧૯	૪,૩૫,૬૦૭
આસામ	૧૧૯	૨,૦૧૧	૨,૧૮,૨૬૭
મહેસૂર	૪૪	૨૭,૮૬૩	૨૦,૮૭,૭૮૨
વડોદરા	૩૧	૧,૬૫૦	૧,૩૧,૫૭૮
કુલ ...	૧૨૦૯	૧,૭૬,૭૦૮	૧૪૭,૧૬,૩૫૫

અનામત ભંડોળ રૂ.	કારોબારનો ખર્ચ રૂ.	વ્યાજનો સામાન્ય દર.	
		ઉછીતાં લેવામાં આવતાં નાણાં ઉપર ટકા.	ઉછીનાં આપવામાં આવતાં નાણાં ઉપર ટકા.
૧,૭૪,૧૭૮	૭૫,૪૬૨	૬—૭	૯ $\frac{૩}{૪}$
૧,૮૨,૯૫૮	૫૬,૧૯૧	૬—૬ $\frac{૧}{૪}$	૯ $\frac{૩}{૪}$, ૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૧,૨૮,૭૪૨	૩૦,૦૩૭	૬—૧૦ $\frac{૧}{૨}$	૯—૧૫ $\frac{૩}{૪}$
૧૪,૪૩૫	૮,૩૬૮	૬ $\frac{૧}{૪}$, ૯ $\frac{૩}{૪}$, ૧૨ $\frac{૧}{૨}$	૯ $\frac{૩}{૪}$ —૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૪૯,૯૩૯	૯,૮૦૨	૬—૧૨	૧૫
૪૯,૩૫૩	૧૪,૫૫૮	૮	૧૨ $\frac{૧}{૨}$
૧,૫૪,૮૧૫	૧૨,૧૦૭	—	—
૧૫,૨૪૯	૨,૩૩૧	૯	૧૨
૧૬,૨૩૯	૨,૮૪૭	૬ $\frac{૧}{૪}$	૯, ૧૨ $\frac{૩}{૪}$
૧,૩૦,૧૩૨	૩૦,૩૮૯	૫ $\frac{૧}{૨}$ —૬ $\frac{૧}{૪}$	૯—૧૨
૪,૯૭૩	૨,૩૦૯	૩ $\frac{૩}{૪}$ —૪ $\frac{૧}{૨}$	૬ $\frac{૧}{૪}$ —૯ $\frac{૩}{૪}$
૯૭,૨૧,૦૧૩	૨,૪૫,૪૧૧	—	—

ખીન ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓનું ભંડોળ કેવી રીતે ઉભું કરવામાં આવે છે તે નીચેના આંકડા ઉપરથી જણાશે:—

૩.

જેઠ	૫૧,૫૬,૧૫૨
સભાસદોની થાપણો	૪૧,૯૯,૧૬૭
ખીન સભાસદોની થાપણો તથા કરજ	
કાઢેલાં નાણાં	૩૦,૩૯,૮૬૫
મંડળીઓની થાપણો તથા કરજ કાઢેલાં નાણાં	૧,૪૧,૩૮૯
પ્રાંતિક અથવા મધ્યસ્થ એજેન્ડાનાં કરજ	
કાઢેલાં નાણાં	૧૨,૦૧,૩૨૩
સરકારનાં કરજ કાઢેલાં નાણાં	૫૭,૪૪૬
અનામત ભંડોળ	૯,૨૧,૦૧૩

ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓને જ્યારે ફરજિયાત રીતે અનિયમિત જવાબદારી સ્વીકારવી પડે છે, ત્યારે ખીનખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ નિયમિત અને અનિયમિત જવાબદારી એમાંથી કોઈનો પણ સ્વીકાર કરી શકે છે. આ એમાંથી કંઈ જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવો તે વિષે સહકારી કમિટીના મીટિંગમાં નીચે પ્રમાણે લખ્યું છે—“સામાન્ય સિદ્ધાન્ત તરીકે જ્યારે સભાસદો સાધારણ સારી સ્થિતિવાળા હોય, સ્થાનિક સંજોગોને લીધે સભાસદોમાં અરસપરસ ઓળખાણ હોવાનો અથવા થવાનો સંભવ ઓછો જણાય, અને કામકાજ સાફ શેરથી પૂરતું ભંડોળ ઉભું થઈ શકે તો નિયમિત જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવામાં કાંઈ વાંધો નથી. નહિંતો જવાબદારી અનિયમિત જ હોવી જોઈએ.” ખીન ખેડૂતોની મંડળીઓના પહેલા ત્રણ વર્ગોમાં ઉપર જણાવેલા સંજોગો હયાતી ભોગવતા હોવાને લીધે એ ત્રણ વર્ગની મંડળીઓ સાફ નિયમિત જવાબદારી જ શ્રેયસ્કર છે અને તેજ સ્વીકારવામાં આવે છે.

આ ત્રણ વર્ગની મંડળીઓ મુખ્યત્વે કરીને મોટા ગામોમાં હોય છે, અને તેમના સભાસદો એટલા છૂટાછવાયા અને કેટલીક વખતે એટલી મોટી સંખ્યાવાળા હોય છે કે તેઓની અંદર કાંઈપણ પ્રકારની એકતા અથવા સમાનતા ન હોવા ઉપરાંત સભાસદોનો અરમ-પરસ સંબંધ તથા જોળખાણ થવાં પણ અશક્ય હોય છે. ઉપરાંત એ મંડળીઓ સામાન્ય રીતે ઉછીનાં લેવાં પડતાં નાણાં સાથે પૂરતી જમીનગીરી જટલું શેરનું ભંડોળ એકઠું કરે છે. તેથી કરીને અનિયમિત જવાબદારીથી મળતી વધારાની જમીનગીરીની તેમને જરૂર પડતી નથી. જો બધા વર્ગની મંડળીઓ એકબીજાને મળતી આવતી હોય તો તે આ ખાખતમાં જ મળતી આવે છે. બીજી એક ખાખતમાં આ મંડળીઓનું અરસપરસ મળતાપણું છે તે નફાની વહેંચણી સંબંધી છે. સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ નફાનો ચોથો ભાગ અનામત ભંડોળ ખાતે લઈ જવામાં આવે છે, અને બાકી રહેલા નફામાંથી સાર્વજનિક હિત ભંડોળો, મહાન ખાંધવાનાં ભંડોળો અને નફાની સરખી વહેંચણી કરવાનાં ભંડોળો વિગેરેની કેટલીક વખતે રચાપના તથા ખાદ્ય દર વર્ષે સભાસદોની અંદર નફાની વહેંચણી કરવામાં આવે છે. અનિયમિત જવાબદારીવાળી મંડળીઓમાં જ્યારે મંડળીની સાધારણ સભામાં દરેક સભાસદને એકજ મત આપવાનો અધિકાર હોય છે ત્યારે નિયમિત જવાબદારીવાળી મંડળીઓમાં પેટા-કાયદામાં ફરમાવ્યા મુજબ એકથી વધુ મત આપવાનો અધિકાર સભાસદોને આપવામાં આવે છે. બીનગેફતોની ઘણી શાખવાળી મંડળીઓ નિયમિત જવાબદારીવાળી હોય છે ત્યારે સભાસદો પાસે જટલા શેર હોય તેટલા મત આપવાનો અધિકાર તેમના સભાસદોને આપે છે, અને આ રીતે સહકારનું અને સમાનતાના હક્કથી એકઠા થવાનું મુખ્ય તત્ત્વ ઉઠાવી દે છે. સહકારી મંડળીઓના કારોબારમાં સભાસદોનો મતાધિકાર તેણે રોકેલી મૂડીના પ્રમાણમાં આપવામાં આવે તે સહકારના

તત્વથી વિરુદ્ધ છે, કારણ કે “ સહકારી મંડળી મૂડીવાળાઓની સંસ્થા નથી, પરંતુ વ્યક્તિઓની સંસ્થા છે, અને કોઇપણ વ્યક્તિ ગમે તેટલા શેર ધરાવતી હોય તો પણ બધાનો મતાધિકાર સરખો હોવો જ જોઈએ. આ દેશમાં સહકારનાં ઘણાં તત્વોનાં સ્વીકારનું એક ખંડ ચિન્હ એ છે કે આ રીતની એક કરતાં વધુ મત આપવાની કાયદામાં છૂટ હોવા છતાં ઘણાં મંડળીઓ નાણાં ઉછીનાં લેનારના સ્વાર્થનાં ભોગે નાણાં ધીરનારને કારણેનારમાં વધુ ભાગ આપતી નથી, અને પ્રત્યેક સભાસદને પછી ભલે તેની પાસે મંડળીના ગમે તેટલાં શેર હોય તો પણ સાધારણ સભામાં એકજ મત આપવાનો અધિકાર આપે છે.

પ્રજાકીય બેન્કોમાં, કોમી મંડળીઓનાં અને ઘણીખરી પગારદાર નોકરોની મંડળીઓમાં, મંડળીની શરૂઆતમાં જ શેરો મારફત સાફ લાંડોળ ઉઘરાવવામાં આવે છે. દરેક શેરની કીંમત રૂ. ૧૦ થી માંડીને રૂ. ૧૦૦ સુધીની હોય છે. અને શેરની કીંમત એકદમ આપવી પડે છે. અથવા સાદા અને સરળ માસિક હિસાબી એક વર્ષ, બે વર્ષ અથવા વધુ મુદતની અંદર આપી શકાય છે. કોઇપણ સભાસદ વધુમાંવધુ શેરથી હિસા કરવામાં આવેલા લાંડોળના પાંચમા ભાગ કરતાં વધારે કીંમતના અથવા રૂ. ૧૦૦૦ થી વધુ કીંમતના શેર લઈ શકે નહિ. કેટલીક વખતે શેરની કીંમતનાં નાણાં પૂરેપૂરાં લેવામાં આવનાં નથી. પરંતુ સભાસદોની જવાબદારી અનામત રાખવામાં આવે છે. શેરની પૂરેપૂરી કીંમત જોટલી જ જવાબદારી નિયમિત કરવામાં આવે છે. અને વધારાની જમીનગીરી જવલ્લેજ માંગવામાં આવે છે. લાંડોળ એકઠું કરવાના બીજા રસ્તાનાં સભાસદોની અને બીજા સભાસદોની થાપણોનો સમાવેશ થાય છે. મધ્યસ્થ બેન્કો પાસેથી નાણાં અપવાદ રૂપે જવલ્લે જ ઉછીનાં લેવામાં આવે છે. અને કેટલીક મંડળીઓ પગભર હિસા રહી શકતી ન હોય તો પણ મધ્યસ્થ બેન્કો પાસેથી ખુબ જ જુજ મદદ મળી શકે છે. આ ત્રણે વર્ગની મંડળીઓમાં મુખ્યત્વે કરીને

કરકસરની ખીલવણી ઉપર ખાસ ધ્યાન આપવામાં આવે છે. આ જાતની શાખવાળી મંડળીઓનાં ખચતની થાપણો રોકવાનાં ખાતાં હોય છે. એટલુંજ નહિ પણ એક રીતે સભાસદો પાસે કરજીઆત કરકસર પણ કરાવવામાં આવે છે, આવી રીતે કેટલીક સુવ્યવસ્થિત મંડળીઓનાં ભવિષ્યમાં ઉપયોગ સારૂ (પ્રોવિડન્ટ Provident) થાપણો મૂકાવવાની અથવા એકત્રિત થાપણો લેવાની રીત હોય છે, અને સભાસદો અમુક મુદતનાં અંતરે અમુક રકમ થાપણ તરીકે રોકવા બંધાય છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના જીવીજ શરતોથી સભાસદોને નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે. આવી બીન ખેડૂતોની મંડળીઓમાં સાધારણ રીતે ઉત્પાદક હેતુ સારૂ નાણાં આપવામાં આવતાં નથી, કારણ કે સભાસદોનો મોટો ભાગ પગારદાર નોકરોનો અથવા શેજીયા મજૂરોનો બનેલો હોય છે. જ્યારે ન્હાના દુકાનદારો અને કારીગરોને ઉત્પાદક રીતે ખરચવા સારૂ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે ત્યારે નાણાં પાછાં વાળવાની મુદત બાંધવામાં અને જે હેતુ સારૂ નાણાં ઉછીનાં લેવામાં આવ્યાં હોય તેજ હેતુમાં નાણાંનો ઉપયોગ થાય છે, કે કેમ ઇત્યાદિ એકસી કરવામાં ગયા પ્રકરણમાં જણાવેલાં તત્વો ખાસ ધ્યાનમાં રાખવાં જોઈએ. ઘણાખરા સભાસદોને આધારોરાકી, ઘરખરચ, તબીબી મદદ, છોકરાંઓની કેળવણી, સામાજિક કરકરીયાવરનાં ખર્ચ અથવા દેવાં પતાવવાં ઇત્યાદિ અનુત્પાદક ખર્ચ સારૂ નાણાં ઉછીનાં આપવાં પડે છે અને તેથી કરીને કરજ મંજૂર કરતી વખતે વ્યવસ્થાપક કમિટીએ ખાસ વિચાર કરવો જોઈએ છે. જે હેતુસર નાણાં જોઈતાં હોય તે હેતુની ખારીક તપાસ કરવી જોઈએ. નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદની સ્થિતિનો વિચાર કરવો જોઈએ અને જે હદથી જાદે ખર્ચ કરવાની વૃત્તિ જણાય તો તેવી વૃત્તિને તુરતજ દાબી દેવી જોઈએ. ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં સામાન્ય રીતે માસિક હપ્તાઓથી પાછાં આપવાનાં હોય છે. નાણાં મુખ્યત્વે કરીને જાતજમીનગીરી ઉપર ધીરવામાં આવે છે. પરંતુ તે ઉપરાંત સ્થાવર યા જંગમ મીલકતના ગીરો ઉપર

નાણાં આપવામાં આવે તો કાંઈ વાંધો નથી. કેટલીક વખતે સલાસ-દનાં પોતાના શેરની જમીનગીરી ઉપર પણ નાણાં ધીરવામાં આવે છે. આ રીતે નાણાં ધીરવામાં, સહકારી મંડળીઓનાં કાયદાની રૂએ જ શેરનાં નાણાં ઉપર મંડળીને હક્ક છે તેજ નાણાં જમીનગીરી દાખલ ગણવામાં આવે છે. બીજું જે આ જમીનગીરીમાંથી જ કરજનાં નાણાં વસુલ કરવામાં આવે તો મંડળીની માલીકીનું ભંડોળ ઓછું થાય છે અને તેથી કરીને આ રીત વખોડવાલાયક છે.

રજીસ્ટ્રારની સામોન્ય અથવા ખાસ પરવાનગી મેળવીને એક મંડળી બીજી રજીસ્ટર થયેલી મંડળીને નાણાં ધીરી શકે છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં જે બીન જોડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ પાસે નાણાંની સારી રકમ હોય છે તેમને આવી પરવાનગી આપવામાં આવે છે. આ રીતનું કાયદાનું ખંધારણ જ્યારે મધ્યસ્થ બેન્કો સ્થપાયેલી ન હતી ત્યારે ઘણું ઉપયોગી હતું પરંતુ જ્યારે મધ્યસ્થ બેન્કો અને ખાંહેધરી આપનારાં યુનીયનો સ્થળે સ્થળે સ્થપાયેલાં છે ત્યારે આ રીતનો ઉપયોગ કરવામાં બહુ તાત્પર્ય નથી. કારણ કે આ રીતે અંદર અંદર જવાબદારીનું સંઘટન થાય છે અને ખાસ કરીને પોતાના સલાસદોને નાણાં ધીરવા સારૂ ઉભી કરવામાં આવેલી મંડળીએ નાણાં પાછાં મેળવવામાં નહતી મુશ્કેલીઓમાં ન સપડાવું તેજ બહેતર છે. ઉપરાંત મધ્યસ્થ બેન્કોની ખીલવણીથી મોટી બીન જોડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓનાં ફાજલ પડેલાં નાણાં વ્યાજે રોકવાની ખાસ સગવડ મળે છે. એક મંડળી બીજી રજીસ્ટર થયેલી મંડળીની જમીનગીરી ઉપર પોતાના નાણાં થાપણ તરીકે રોકી શકે છે; અને મધ્યસ્થ બેન્કો મંડળીઓનાં ફાજલ પડેલાં નાણાં લઇને નાણાંને વ્યવસ્થિત કરતી હોવાને લીધે, બીનજોડૂતોની મોટી શાખવાળી મંડળીઓ ઘણાં પ્રાંતોમાં કરવામાં આવે છે. તેમ પોતાના ફાજલ પડેલાં નાણાં મધ્યસ્થ બેન્કોમાં પોતાના રોકેલાં નાણાંનું સારૂ અને વધારે વ્યાજ મળે એવી ગોઠવણ કરીને થાપણ તરીકે રોકે એ જ ઠીક છે.

નફાની વહેંચણી સંબંધી બીન ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓમાં ખાસ કરીને મધ્યમ વર્ગના સભાસદોની ખતેલી મંડળીઓમાં નાણાં ઉછીનાં લેનાર અને નાણાં ધીરનારના સ્વાર્થમાં વિરોધ ઉત્પન્ન કરવાની અને સહકારનાં ખરાં તત્વોનો નિરાદર કરીને મોટા નફાની અને સુખડી (ખોનસ) ની વહેંચણી કરવાની પદ્ધતિ પડી ગઇ છે. ખરું જોતાં કોઇ પણ સહકારી સંસ્થામાં નફાની વહેંચણી થઇ શકે નહિ. ફક્ત સભાસદોએ ભંડોળ રૂપે ભરેલાં નાણાં ઉપર તેમને રીતસર વ્યાજ મળવું જોઇએ. ઘણા પ્રાંતોમાં નફાની વહેંચણીની વધુમાં વધુ હદ મુકરર કરવામાં આવી છે. તે રીતે નફાની વહેંચણીની હદ ખાંધી નાંખવી જોઇએ. આ જાતની મંડળીઓમાં ખીલ એક એ પદ્ધતિ ઘણે ભાગે પડી ગયેલી હોય છે કે એક વેળા સારું કામઠાજ થયું અને સારા નફાની વહેંચણી થઇ શકે એમ લાગ્યું કે સભાસદોની સંખ્યા ઉપર અંકુશ મૂકવામાં આવે છે. આ જાતનો અંકુશ એક રીતે સભાસદોની અંદર વધુ સંસર્ગ અને અરસપરસ દેખરેખ થઇ શકવાને લીધે ઘણો સારો છે. પરંતુ જ્યારે મંડળીના નફામાં ખીલ માણસો ભાગ ન લઇ શકે એ ધરાદાથી જ આવો અંકુશ મૂકવામાં આવે છે, ત્યાં સહકારનાં તત્વથી વિરુદ્ધ વર્તન થાય છે. જો નફાનો વહેંચણીમાં વધુમાં વધુ હદ મુકરર કરવામાં આવે તો આ પદ્ધતિને દબાવી શકાય.

બીન ખેડૂતોની મોટી સહકારી મંડળીઓમાં પગારદાર માણસો રોકવામાં આવે છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના કરતાં આ મંડળીઓના કારોબારનો ખર્ચ વધારે આવે છે, કારણકે ચોપડા વધારે હોવાથી અને પત્રવ્યવહારની જરૂર પડવાને લીધે એક એ કારકુન અવશ્ય રાખવા પડે છે. પછી આવી મંડળીઓને ખહારની દેખરેખની જરૂર પડતી નથી, કારણકે સઘળા કારોબાર સહકાર્યના તત્વો સમજી શકનાર કેળવાયેલા વર્ગ મારફત ચલાવાય છે. અને તેઓ વેપારી ધોરણસર મંડળીનો કારોબાર ચલાવી શકે તેવા હોય છે. પરંતુ જો કે ઘણા ખરો કારોબાર હુશીયાર માણસોના હાથમાં હોય છે તો પણ

જ્યારે મંડળીનો કાર્યપ્રદેશ વિશાળ થાય ત્યારે વ્યવસ્થા તદ્દન યંત્રવત્ અને આપખુદીવાળી થઈ જવાનો સંભવ છે. કાર્યપ્રદેશ વિશાળ થવાને લીધે સાધારણ સભાનો અંકુશ ધીરે ધીરે ઓછો થાય છે અને તેથી કરીને વ્યવસ્થાપકો ઉપર અંદરની વધારે અંકુશ રાખવાની જરૂર પડે છે. જ્યાં જરૂર લાગે ત્યાં દેખરેખ રાખનાર મંડળ (સુપરવીઝન બોર્ડ) (Supervision Board) મારફતે વ્યવસ્થાપક કમિટીના કામ ઉપર દેખરેખ કરાવવાથી આ અંકુશ રાખી શકાય છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓમાં આ દેખરેખ રાખનાર મંડળીની જરૂર નથી. અને હજી થોડો વખત સુધી લાયક માણસોના અભાવે સભાસદોમાંથી પોતાનામાંથી દેખરેખ રાખનાર મંડળીના સભાસદો મેળવી શકાય તેમ નથી. નાગરિક પ્રદેશોમાં આવાં દેખરેખ રાખનારાં મંડળીના સભાસદો મેળવી શકાય તેમ હોવાથી ફેટલાક પ્રાંતોમાં મોટી મોટી મંડળીઓએ આવાં મંડળી નીમેલાં પણ છે. આ મંડળી સાધારણ સભામાં ચુંટાયેલા એ ત્રણ સભાસદોનાં ખનેલા હોય છે અને તેઓ પોતાના કામકાજ માટે સાભારણ સભાને જવાબદાર રહે છે.

મોટી નાગરિક મંડળીઓના કારોબારની એક મહત્ત્વની ખાતર તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓ (Joint Resources) રાખવાની છે. આ મંડળીઓનો મુખ્ય આધાર થાપણો ઉપર હોય છે, અને પોતાની તથા સહકાર પ્રવૃત્તિની સહીસલામતી સારૂ આવી મંડળીઓએ થાપણોવાળા પોતાનાં નાણાં પાછાં ખેંચી લે તો તે માંગણીને વિના મુશીબતે પહોંચી વળવા સારૂ પુરતી જમીનગીરીઓ રાખવી જોઈએ. જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં આવી તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓ રાખવાની જૂદી જૂદી રીતો ચાલુ છે, પરંતુ આ મંડળીઓની કમિટીઓ ઘણુંખરૂં મંડળીમાં મૂકાયેલી થાપણોને પૂર્ણ વળવા સારૂ કાંઈને કાંઈ સગવડ કરી રાખે છે. જમ જમ મોટી નાગરિક મંડળીઓ સ્થપાતી જશે તેમ તેમ આ જાતનું સહકારી નાણાં પૂરાં પાડવાનું સાધન ખીલવવું પડશે. સામાન્ય રીતે જે ચાલુ પ્રાંતોમાં તથા ખચત

ખાતામાં મૂકાયેલી થાપણોનો ત્રીજો અથવા ચોથો ભાગ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકવામાં આવે અથવા તો મધ્યસ્થ મંડળીઓ જોડે તે પૂરતાં નાણાં જોઈએ ત્યારે મળી શકે તેવી ગોઠવણ કરવામાં આવે તો ખસ છે. ખાંધી મુદતની થાપણોને પુગી વળવા સાફ વખતોવખત જટલાં નાણાં પાછાં વસુલ આવવાનાં હોય અને જટલાં નાણાં કરજે આપવાનાં હોય તેનો અડસટો કાઢી ફેટલાં નાણાંનો ખપ પડશે તે નક્કી કરી તે પૂરતી સગવડ મંડળીઓએ અને તે રીતે કરવી જોઈએ.

ઉપર આપણે મોટા વિસ્તારવાળી બીન ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓને લગતા સામાન્ય પ્રશ્નોનો વિચાર કર્યો. હવે આ વર્ગની મંડળીઓના પ્રબળીય જેન્કો, કોમી મંડળીઓ તથા પગારદાર નોકરોની મંડળીઓ વિગેરે પેટા વર્ગોનાં ખાસ લક્ષણોનો વિચાર કરીશું. પહેલા પેટા-વર્ગની મંડળીઓનાં એટલે પ્રબળીય જેન્કોમાં અમુક ગામમાં અથવા ગામના અમુક લતામાં રહેનાર કોઈપણ શખસ સલાસદ થઈ શકે છે. વેપારી, જમીનદાર, કારીગર, નોકર અથવા મજૂર કોઈપણ સલાસદ થઈ શકે છે. મંડળી સલાસદોને યોગ્ય શરતોએ નાણાં પૂરાં પાડે છે અને તેમની થાપણો રોકે છે. હિંદુસ્થાનમાં બીન સહકારી સંયુક્ત લંડોલવાળી જેન્કોનો વધુ વિકાસ થયો નથી અને ૧૯૨૩ માં તો ઓવી જેન્કોને સખત ઘોકો લાગ્યો હતો. મધ્યમ અને ગરીબ વર્ગના લોકોને સાફ દેશના ઘણા ભાગમાં જેન્કો વિગેરેની સગવડ નથી. તેથી જો પ્રબળીય જેન્કો સ્થાપવામાં આવે તો તેથી ઘણું સાફ કામ થાય અને આ જાતની જેન્કો જ્યાં અને ત્યાં સ્થાપવી જોઈએ.

કોમી મંડળીઓમાં અમુક ન્યાત અથવા અમુક જાતના મધ્યમ વર્ગના માણસો સાફ સ્થપાયેલી મંડળીઓનો સમાવેશ થાય છે. આમાં ગરીબ ન્યાતોની અથવા કારીગર ન્યાતોની મંડળીઓને ખાસ ઉત્તેજન આપવું જોઈએ. હિંદુસ્થાનમાં ન્યાતજાતનો ઘણો પ્રચાર છે અને સરકાર પણ અમુક ન્યાતજાતના લોકોની મંડળીને રજીસ્ટર કરવાની પરવાનગી આપતાં આ ન્યાતજાતની સંસ્થાનો સ્વીકાર કરે છે. સલાસદો બધા

એક જાતના હોય છે ત્યાં એક બીજામાં નિકટ સંબંધ અને સંતોષ-કારક અરસપરસ અંકુશ રહી શકે છે. આવા દેખીતા લાભ હોવા છતાં આ જાતની કોમી મંડળીઓની સ્થાપનાને સીધી રીતે ઉત્તેજન આપવું તે વખોડવા લાયક છે. સહકારી મંડળીઓનું કાર્યકાળ બહુ જ સરળ અને સીધી રીતે થતું હોવાને લીધે એવા લય રહે છે કે આ રીતથી કોમી લાગણી ઉપર અંકુશ મૂકવાને બદલે તે લાગણી વધારે પ્રબળ થાય, અને સર્વ મનુષ્યોના સરખાપણાના પાયા ઉપર સ્થાપેલી સહકારના સામ્રાજ્યની ભાવના આવી રીતની પરસ્પર પ્રતિસ્પર્ધા કોમી મંડળીઓનો વિકાસ થવાથી સફળ ન થાય.

ચોડા વખતથી મોટી ઓફીસો, પેટીઓ અને કંપનીઓના પગારદાર નોકરોએ પોતાને સારૂ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપી છે. મુખ્ય રેલવે કંપનીઓના નોકરોની આ રીતની મંડળીઓ સ્થપાયેલી છે અને તેઓ પોતાનો વડીલ પોતાની મેજે ચલાવે છે, ફક્ત મંડળીઓના પ્રમુખ તરીકે તેમના અધિકારીઓને નીમવામાં આવે છે અને તેમના હિસાબની તપાસણી રેલવેના ઓડીટરો મારફત કરવામાં આવે છે. તે શિવાય બીજી બધી રીતે આ મંડળીઓ સ્વતંત્ર છે. ઉપરાંત ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં સલાસદના માસિક પગારમાંથી કાપીને વસુલ કરવામાં આવે છે. ઘણી સરકારી ઓફીસોમાં અને મુખાધના તથા બીજા પ્રાંતોનાં પોસ્ટ, ટેલીગ્રાફ તથા પોલીસ ખાતામાં પણ આ રીતની સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. આવી મંડળીઓનો હેતુ મુખ્યત્વે કરીને સસ્તા ભાવે નાણાં ધીરવા કરતાં બચત અને કરકસર કરાવવાનો હોવો જોઈએ અને આવી પગારદાર નોકરોની મંડળીઓમાંની ઘણીખરી આ દિશામાં સફળ થઈ છે. પરંતુ ન્હાની પાયરીવાળા અમલદારોનો પગાર હિંદુસ્થાનમાં ઘણો ઓછો હોવાથી બચત કરવાનો વધારે પ્રસંગ આવતો નથી. ઉપરાંત, ઓછા પગારવાળા નોકરો સામાજિક અને કરકરોયાવરનાં ખર્ચો અને બીજી ઘરગથ્થુ જરૂરીયાતોને લીધે દેવામાં ઉતરી ગયેલા હોય છે, તેથી કરીને પગારદાર નોકરોની મંડળીઓનું એક મુખ્ય કામ

સભાસદનાં જૂનાં દેવાં પતાવવાનું અને જલદી તથા સસ્તા બ્યાજે તેમને નાણાં પૂરાં પાડવાનું હોય છે. ઘણી મંડળીઓના સભાસદને મળતા પગારના પ્રમાણસર માસિક હપતાઓથી શેરો ભરાવીને ફરજિયાત ખચત કરાવવામાં આવે છે અને સભાસદને કરજે આપવાનાં નાણાંની વધુમાં વધુ હદ તેણે ભરેલા શેરોની કોમતના અમુક પ્રમાણસર નક્કી કરવામાં આવે છે. આ મંડળીઓને પડતી એક મુશ્કેલી એ છે કે સભાસદોની વારંવાર જૂદી જૂદી શાખાઓમાં ખદલી થાય છે. બીજી મુશ્કેલી એ હોય છે કે જૂદી જૂદી પાયરીવાળા નોકરો કમિટીની અંદર એકમેકની જોડે સમાનતાથી મળી શકતા નથી. જ્યારે કોઈ મોટો અમલદાર પ્રમુખ તરીકે આવ્યો હોય અથવા કમિટીનો સભાસદ હોય ત્યારે બીજા સભાસદો પોતાની સ્વતંત્રતાનું ભાન ભૂલી જાય છે અને તેથી કરીને આવા અમલદારોએ મંડળીની આંતરિક વ્યવસ્થામાં માથું મારવું હિતાવહ નથી. વળી એવું પણ બને કે કેટલાક અમલદારો તેમની ઉંચી પાયરીને લીધે પોતાને સાફ અથવા પોતાના મિત્ર વર્ગ સાફ કર્જ મંજૂર કરાવે અને હાસર અને નિયમસર નાણાં પાછાં ન આપીને જોટો દાખલો બેસાડે તેમના ઉપર કમિટીનું કોઈ દબાણ થઈ ન શકે, કારણકે કમિટીના ઘણા ખરા સભાસદો તેમના હાથ નીચેના નોકરો હોય. આ જાતની મંડળીઓની સુધારણા સાફ નીચે પ્રમાણે સૂચનાઓ કરવામાં આવે છે—કમિટીમાં બધી પાયરીવાળા નોકરોના પ્રતિનિધિઓ રાખવા, દેખરેખ રાખનારાં મંડળો નીમવાં, બધા સભાસદોને તેમની ફરજો તથા હક્ક સમજાવવા, પેટા-કાયદાઓ વડે કર્જની હદ ખાંધવી, અને જૂદા જૂદા સમૂહોની જૂદી જૂદી કમિટીઓ નીમવી વિગેરે—એવી સૂચના કરવામાં આવે છે કે માસિક પગારમાંથી નાણાં કાપી લઈને કર્જ વસુલ કરવાનું પેટા-કાયદામાં ઘડવાથી આ મુશ્કેલીઓ દૂર થશે, પણ જો આમ કરવામાં આવે તો નૈતિક કેળવણી સાફ મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવે છે તે મુખ્ય સિદ્ધાંતનો નિરાદર થાય અને સહકારનો એક મહત્વનો ઉદ્દેશ સિદ્ધ ન થાય.

ખીન ખેડૂતોની જે શાખવાળી મંડળીઓને ખંધારણમાં અને કારો-
ખારમાં ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ જેડે સરખાવી શકાય તે મંડ-
ળીઓ કારીગરોની તથા ગૃહ ઉઘોગ કરનારા વર્ગોની ખનેલી હોય છે.
મંડળીનો કાર્યપ્રદેશ એક ગામરું અથવા ગામ જેટલો હોય છે, અમુક
ધંધા કરનાર તમામ શખસો મંડળીના સભાસદ થઈ શકે છે, શેરથી
અથવા થાપણોથી સભાસદો તરફથી કાંઈ પણ ભંડોળ ઉભું કરવામાં
આવતું નથી. અને ખંધું ભંડોળ મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓ
પાસેથી અથવા થાપણો રોકનારાઓ પાસેથી સભાસદોની અનિયમિત
જવાબદારી ઉપર નાણાં ઠેર કાઢીને ઉભું કરવામાં આવે છે. ખેડૂતોની
શાખવાળી મંડળીઓ કરતાં આવી મંડળીઓમાં અનિયમિત જવાબદારી
રાખવી વધારે જરૂરી છે. કારીગરોની શાખવાળી મંડળીઓ વાસ્તે થાપણ
ઉભી કરવી ઘણી મુશ્કેલ છે. અને ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ જરૂર
પડતાં સભાસદની જમીનના રૂપમાં જે જમીનગીરી પૂરી પાડે છે તે
જમતની જમીનગીરી અહિં હોતી નથી; અને આવી કારીગરોનો મંડળી-
ઓની સ્થાપના અને વ્યવસ્થા ઘણાં મુશીબત ભરેલાં હોય છે. સામાન્ય
રીતે સભાસદો ખેડૂતો કરતાં ગરીબ અને વધુ અભણ હોય છે. તેઓની
અંદર અરસપરસ સંસર્ગ ખુબ ઓછો હોય છે અને તેમની દેવાદારી
વધારે હોય છે તેથી કરીને ખાસ પ્રયત્ન કરવા આવશ્યક છે, અને જે
સરકાર અથવા કોઈ દયાળુ સહકાર પ્રચારક સંસ્થાઓ આવી મંડ-
ળીઓની સ્થાપના તથા વ્યવસ્થા સાફ ખાસ નાણાંની સગવડ કરી આપે
તો ખોટું ન ગણાય. તેમના શરૂઆતના કામકાજમાં આવી મંડળીઓને
સસ્તાં વ્યાજ અને ખુબ નફાના હપતાથી પાછાં વાળી શકાય તેવાં નાણાં
આપવામાં આવે તો ઘણું સાફ. ગામડાંના કારીગરો અને ગૃહઉઘોગ
કરનારા માણસો નફાના ખેડૂતોની માફક જ રાજ્યનાં અંગ છે અને
દેશના હિતને ધ્યાનમાં લઈને આ લોકોના ધંધા સસ્તાં ભાવના પર-
દેશથી આવતા માલની હરીફાઈથી અને દહેણદારોના જીલમથી પડી ન
ભાગે અને તેમની આધાખોરાકી ખંધ ન પડે તેવાં પગલાં ભરવાં
આવશ્યક છે. શાહુકાર કારીગરોને જે ભંડોળ પૂરું પાડે છે તે ઉપર

હદથી જાહે વ્યાજ લે છે અને આથી કરીને હુંશીયારમાં હુંશીયાર કારીગરને પણ પોતાનું ગુજરાન ચલાવવું ભારે પડે છે. આવાં વિપરીત સંજોગોને લઈને ગૃહ ઉઘોગોનો નાશ થાય છે અને સ્વતંત્રતાથી ગુજરાન ચલાવનાર કારીગરને માટાં કારખાનાંમાં જઈને અથવા તો પોતાના ઘેર મૂડીવાળાને સારૂ ભાડૂતી મજૂર માફક કામ કરવું પડે છે. જો આ હોનારત અટકાવવી હોય તો કારીગરને સસ્તે વ્યાજે ભંડોળ પૂરૂં પાડવું જોઈએ. તેનાં દેવાં મંડળીએ પોતે માથે લઈને ચૂકવી આપવાં જોઈએ, માલ ખનાવવાની સુધરેલી રીત તેને શીખવવી જોઈએ અને તેનો માલ વેચવાનાં નવાં ક્ષેત્ર ઉઘાડી આપવાં જોઈએ તથા જૂનાં ક્ષેત્ર વધુ સારી રીતે વ્યવસ્થિત કરવાં જોઈએ. આ રીતના પ્રયાસ કરતાં છતાં પણ ગામડાના ઉઘોગો તથા ગૃહ ઉઘોગો ઘણી મુશ્કેલીઓ શિવાય ખીલવી શકાશે કે કેમ તેની ઘણી શંકા છે. એક લેખકે કહ્યું છે. તેમ ધીરે ધીરે ખંધ પડતી માલની માંગણી કાંઈ પણ જાતની સહકારી પદ્ધતિથી અટકાવી શકની મુશ્કેલ છે. હાથે ખનાવેલા માલની માંગણી અનિશ્ચિત હોય છે. અને ખજારમાં પોતાનો માલ વેચી રીતસરનો નફો કરી પગભર રહેવું તે કારીગરની સહકારી શાખાવાળી મંડળીના કર્જાદાર સભાસદને વાસ્તે ઘણું અઘરું છે.

સહકારી શાખા પૂરી પાડીને ગામડાંના ઉઘોગો સુધારવાના એક મોટા પ્રયત્ન તરીકે શાળ ઉપર કામ કરનારા વણકરો સારૂ કરવામાં આવેલા પ્રયાસ મોજૂદ છે. આ દિશામાં બીજા પ્રાંતો કરતાં મુંબાઈમાં વધુ ધોરણસર પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા છે. મુંબાઈ ઇલાકામાં વણકરોની ૨૯ મંડળીઓ છે. જ્યાંની કેટલીક શાખા વધારવાના શિવાયનું બીજું કામ પણ આદરે છે. તેમનું કામકાજનું ભંડોળ રૂ. ૧,૩૯,૩૩૦ નું છે, અને તેમના ૨,૨૬૯ સભાસદો છે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં પણ વણકરોની સ્થિતિ સુધારવાના ઘણા પ્રયત્નો કરવામાં આવ્યા છે, પણ મુખ્ય ભાગે શાખા વધારવા શિવાય બીજું કાંઈ પણ કામ કરવામાં આવ્યું નથી. મધ્ય પ્રાંતોમાં અને ખર્ખમાં પણ ઘણી વણકરોની મંડળીઓ સ્થપા-યેલી છે, પણ બીજા પ્રાંતોમાં તેમની સંખ્યા ઘણી નથી. કેટલીક

મંડળીઓ ચમાર, મોચી, ચામડીયા, નેતર ભરનારા, વાંસફેડા, કુંભાર તેલી, લુહાર, સુથાર અને ખીજા કારીગરો સાથે સ્થાપવામાં આવી છે. આ જૂદી જાતના કારીગરો સાથે સ્થાપવામાં આવેલી શાખવાળી મંડળીઓનો સંખ્યા ઘણીજ નહોતી છે, અને કોઇપણ ઠેકાણે આ દિશામાં સુવ્યવસ્થિત પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા નથી.

હુન્નર ઉદ્યોગમાં રોકાયેલા મજૂરોની અગત્ય આ દેશમાં વધતી જાય છે, અને દિવસે દિવસે કારખાનામાં કામ કરનારા કામદારો વધતા જાય છે. આ કામદારો સ્થાનિક હોય અથવા કારખાનાથી અન્ય પ્રદેશમાંથી આયાત કરવામાં આવ્યા હોય તોપણ તેમની રહેણીકરણી એક જ જાતની હોય છે. તેમની સ્થિતિનાં મુખ્ય લક્ષણો, ઘણા ઓછા પગાર, ખરાબ ઘરખાર, અજ્ઞાનતા, દારૂડીયાપણું, વ્યસનો અને સર્વોપરિ રીતે દેવાદારી એટલાં હોય છે. હુન્નર ઉદ્યોગવાળા પ્રદેશોના શાહુકારો ગામડાંના શાહુકારો કરતાં વધારે કરપીણ હોય છે, તેઓ ૧૫૦ ટકા જીટલું વ્યાજ લે છે અને નાણાં વસુલ કરતી વખતે દેણદારને ઘણું રગરગાવે છે. વધતી જતી મોંઘવારી, અપૂર્ણ અને રહેવાની અનારોગ્ય સગવડ, ચઢી ગયેલો પગાર અને કેળવણીના પ્રચારને લીધે વધતી જતી ઉચ્ચ જીવનની લાલસા આ કારણને લઇને હુન્નર ઉદ્યોગમાં રોકાયેલા મજૂરો વિષેના પ્રશ્નોએ ઘણું ગંભીર રૂપ પકડ્યું છે, અને આ મજૂરોનો સમુદાય અવ્યવસ્થિત અને અસ્તવ્યસ્ત હોવાને લીધે મૂડીવાળાઓ તેમની પાસે ગળા ઉપરાંત કામ કરાવે છે અને દહેણદારો તેમને લુંટી લે છે. કમનસીબે, આ મુશ્કેલીઓનો ખરેખરો ખ્યાલ ઘણે થોડે ઠેકાણે માલુમ પડે છે. કાનપુર અને સંયુક્ત પ્રાંતોની ખીજા જગ્યાઓમાં તથા મુખાઇની અડધા ડઝન મીલોમાં મીલના કામદારો સાથે સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. આ મંડળીઓ કેટલીક વખતે શેરથી સાથે ભંડોળ એકઠું કરે છે, અને સારા પગારવાળા કામદારો પણ તેમાં સલાસદ તરીકે જોડાય છે. જવાબદારી અનિયમિત હોય તો સાથે, પણ ઘણું ખર્ચ નિયમિત રાખવામાં આવે છે. મીલોમાં જૂદાં જૂદાં ખાતાં સાથે અનિયમિત જવાબદારીવાળી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવે, અને આમાં

મીલના એજન્ટો ખર્ચ સાફ નાણાં આપે, સલાસદોની જરૂરીયાતોને પૂર્ણ વળવા સાફ થાપણો રોકે અને બીજી જરૂરી સગવડો પૂરી પાડે તો કાર્ય ઉત્તમ થાય. એક વખત આવી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે પણ તેમને અંગે કામદારોના હિતની ઘણી સામાજિક અને કૃષ્ણવણી વિષયક પ્રવૃત્તિઓ આદરી શકાય, અને તેમના સ્વાર્થનું રક્ષણ કરવાની સંસ્થાઓ પણ આવી મંડળીઓમાંથી ઉગી નીકળે.

ગામોના અને શહેરોના ભંગીઓ અને આડુ કાઠનારાઓ વિગેરે તદ્દન પછાત વર્ગના કામદારોની સ્થિતિ આના કરતાં પણ ખરાબ છે. તેઓને સરકાર તરફથી અથવા મ્યુનિસીપાલિટીઓ તરફથી તદ્દન ઓછા પગાર આપવામાં આવે છે, તેમની રહેવાની સગવડો શોચન્ય છે અને તેઓ દેવાના ડુંગરા તળે દટાયેલા હોય છે. ઉપરાંત આ કામદારો અસ્પૃશ્ય વર્ગના હોય છે અને જાતિ બહાર ગણાતા હોવાથી અત્યાર સુધી તેમના સાફ કાંઈ પણ વિચાર કરવામાં આવ્યો નથી. મુખાઇ ઇલાકામાં મ્યુનિસીપાલિટીના અમલદારોની ખાસ મદદ સાથે કેટલીક મ્યુનિસીપાલિટીઓનાં ભંગીઓ અને આડુ કાઠનારાઓ સાફ મંડળીઓ કાઢવામાં આવેલી છે. મદ્રાસ ઇલાકામાં પણ આ પ્રશ્નો ઉકેલ કરવામાં આવ્યો છે, અને ઘણાં સેવામંડળોએ (સોશીયલ સર્વિસ લીગ Social Service League) મોટા સ્થળોમાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપના કરી શહેરોના અસ્પૃશ્ય વર્ગની સ્થિતિ સુધારવાના પ્રયાસ આદર્યા છે. પરંતુ આ દિશામાં ખાસ જાણવાં લાયક અને સહાયક પ્રયત્ન તો મુખાઇ શહેરની ઋણ મોચન કમિટી (ડેટ રીડેમ્શન કમિટી Debt Redemption Committee) એ કર્યો છે. પૂર્ણ ચોકસી કર્યા પછી અસ્પૃશ્ય અને બીજી હલકી વર્ણો સાફ લગભગ ૨૦ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. આ મંડળીઓનો મુખ્ય હેતુ સલાસદોનાં જૂનાં દેવાં પતાવવાનો હોય છે. મંડળીઓ થોડો ઘટાડો કરીને આ દેવાં પોતાના શિરપર લઇ લે છે, અને દેવાની રકમ સલાસદ પાસેથી જે અથવા ત્રણ વર્ષ સુધીના માસિક હપતાથી વસુલ કરવામાં આવે છે. આ રીતનાં કર્જ જે જમીનની જમીનખીરી

ઉપર ધીરવામાં આવે છે, અને વધારાની જમીનગીરી સાડ અને કરક-
સર કરવામાં આવે તે હેતુથી સભાસદોને વીમા કંપનીમાં પોતાની
જીંદગીનો વીમા ઉતરાવવાની ફરજ પાડવામાં આવે છે. તખીખી મદદ
પણ આપવામાં આવે છે અને ચાલુ ખાતાં ઉઘાડી ઓછામાં ઓછા
૨૦ મહિના સુધી દર મહિને કમીમાં કમી અડધા રૂપિયાનું ફરજિયાત
થાપણ તરીકે રોકાણ કરવાની રીતથી સભાસદોને ખચત કરવાનું ઉત્તે-
જન આપવામાં આવે છે. નવ ટકા વ્યાજ લેવામાં આવતી થાપણોથી
ભંડોળ ઉભું કરવામાં આવે છે અને સભાસદોને ૧૮% ટકા વ્યાજ
કર્જ ધીરવામાં આવે છે. જૂનું દેવું પતી ગયા બાદ સભાસદોને તેમની
ચાલુ જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા સાડ કર્જ ધીરવામાં આવે છે. સભા-
સદો બીન-કેળવાયેલા હોવાથી તેઓમાંથી સેક્રેટરી કોઈ ન મળી શકે
તેથી સેક્રેટરીઓને પગાર આપી રોકવામાં આવે છે. ઋણમોચન કમિટી
મંડળીઓની સ્થાપના કરવાનું, સભાસદોને સહકારનાં તત્વોમાં કેળવણી
આપવાનું અને તેમના કામ ઉપર ચાલુ દેખરેખ રાખવાનું કામ માથે
લે છે, અને મંડળીના સભાસદોની પાયરીવાળા બે ઇન્સ્પેક્ટરોને આખો
વખત પગારે રાખી દેખરેખ રાખનારા મંડળનું કામ કરે છે. આ રીતે
ઇન્સ્પેક્ટરોનો પગાર અને મંડળીઓની દેખરેખ સાડ ઘણાં નાણાં
ખર્ચવાં પડે છે, અને આ ખર્ચ જહિર ટીપ, સરકારની મદદ, અને
મંડળીઓના ફાળાથી પૂરું પાડવામાં આવે છે. મુખાધમાં મળેલા અનુ-
ભવ ઉપરથી એમ માલૂમ પડે છે કે જે કોઈ સમાજસેવા કરનારી
સંસ્થા આવી મંડળીઓના સભાસદોને સહકારનાં તત્વોમાં કેળવવાનું
અને મંડળીઓને રીતસર સૂચનાઓ તથા સલાહ આપવાનું કામ માથે
લે તો પછાત વર્ગના કામદારોની સ્થિતિ સુધારવા સાડ સંગીન પ્રયત્નો
આદરી શકાય. આ સંસ્થાએ પૈસા એકઠા કરવામાં મદદ કરવી
જોઈએ, અને મંડળીઓના કારકુની કામમાં અને હીસાબકિતાબ
રાખવામાં ખંતપૂર્વક મદદ કરવી જોઈએ. શરૂઆતમાં ખાસ કરીને
ખાતાં મદદ અને સલાહની આવશ્યકતા છે.

પ્રકરણ ૩ જી.

બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ.

આ દેશમાં જે પ્રજા વર્ગને સારૂ સહકાર સરૂ કરવામાં આવ્યું હતું તેઓની અંદર સામાન્ય રીતે બીન શાખવાળી સહકાર મંડળીઓના કારોબારમાં જરૂરનું એવું વેપારી પદ્ધતિનું જ્ઞાન ન હોવાથી ૧૯૦૪ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં ખેડૂતો તથા બીન ખેડૂતો સારૂ ફક્ત શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવાનું જ ઠરાવવામાં આવ્યું હતું. ઉપરાંત એવું પણ ધારવામાં આવ્યું હતું કે સાદામાં સાદી રીતની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનો જ પ્રચાર ખડુ ધીમે થશે અને બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની માંગણી થતાં થતાંમાં જે હાયકા નીકળી જશે. તોપણ હિંદુસ્તાનમાં પ્રજામત એટલો ખર્ચો સહકારની તરફેણમાં છે અને સહકારની પ્રવૃત્તિના સરૂઆતના પ્રયત્નો એવા સચોટ કરવામાં આવ્યા કે થોડા વર્ષોમાં શાખ વધારવા શિવાયનાં બીજાં કાર્યો સારૂ પણ સરકારની યોજના કરવામાં આવી. આ જાતની મંડળીઓ ૧૯૦૪ ના કાયદાની રૂએ રજીસ્ટર થઈ શકતી ન હોવાથી જોડે જોડે થોડું ધીરવાનું કામ પણ કરતી હતી. આ અગવડને લંબને તથા બીજાં કેટલાંક કારણોને અંગે ૧૯૦૪ ના સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના કાયદાને બદલે ૧૯૧૨ નો સહકારી મંડળીઓનો કાયદો પસાર કરવામાં આવ્યો. નવા કાયદાની રૂએ બીન શાખવાળી મંડળીઓ પણ રજીસ્ટર થવા લાગી અને બીજી જાતની ખર્ચો સહકારી મંડળીઓ જમનો ઉદ્દેશ ખેડૂતો, કારીગરો અને ખાંધી કમાણીવાળા લોકોની અંદર સ્વાશ્રય અને કરકસરના ગુણો બીલવવાનો હોય; દૂકામાં તેમની આર્થિક ઉન્નતિ કરવાનો હોય તેવી મંડળીઓની સ્થાપનાની કાયદેસર મંજૂરી આપવામાં આવી.

કાયદાનો સુધારો થયા પછી બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ

એને ઘણું ઉત્તેજન મળ્યું. પરંતુ આ દિશામાં બધા પ્રાંતોમાં સરખી પ્રગતિ થઈ નથી. કેટલાક પ્રાંતોમાં પહેલાંની માફક ખેડૂતોને સાફ જ અને તે પણ શાખ વધારવાનો જ ઉદ્દેશ તે શિવાય આગળ પગલાં ભરવામાં આવ્યાં નથી. સરકારનો ઉદ્દેશ જ્યાં હજી નહોતો ઉઘોગ વિષયમાં સહકારનો ઉપયોગ થઈ શકે ત્યાં ન કરવો એવો નહોતો, તેમ જ સહકારની પદ્ધતિથી ખેતીવાડીનું શ્રેય ન થાય તેમ પણ નહોતો. હવે જ્યારે મોટા પ્રાંતોમાં સહકારી શાખ વધારવાનું કામ આગળ વધ્યું છે, સહકારનાં તત્ત્વો લોકોની જાણમાં આવ્યાં છે, અને સહકારી મંડળીઓની વ્યવસ્થા સંતોષકારક રીતે કરવામાં આવે છે ત્યારે ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓને સંપૂર્ણ ઉત્તેજન આપવાની આવશ્યકતા છે. સહકારી શાખના ફાયદાઓને લીધે ખીજી પ્રવૃત્તિઓમાં પણ સહકારનો પ્રયોગ કરવાની ઘણી ઉત્કટ ઇચ્છા ઉદ્ભવેલી છે અને તેથી કરીને સરકારે શરૂઆતમાં તે કાર્યમાં વધુ ઉત્તેજન આપવું અને વધુ મદદ આપવી તે ઇચ્છવાયોગ્ય છે.

ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના ઘણા પ્રકાર છે, અને રોમના સર્વ રાષ્ટ્રીય ખેતીવાડી મહામંડળ (International institute of Agriculture at Rome) ની સૂચના અનુસાર ખીન ખેડૂતોની તથા ખેડૂતોની ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના સરકાર તરફથી નીચે પ્રમાણે વિભાગ પાડવામાં આવ્યા છે-(૧) માલની ખરીદી અથવા ખરીદી તથા વેચાણ કરનારી મંડળીઓ, (૨) માલ ખનાવનારી મંડળીઓ, (૩) માલ ખનાવનારી તથા તેનું વેચાણ કરનારી મંડળીઓ, (૪) વીમો ઉતારનારી મંડળીઓ, અને (૫) પરચુરણ મંડળીઓ. હિંદુસ્થાનમાં વધારે સારી રીતે સમજી શકાય તેવું વર્ગીકરણ નીચે પ્રમાણે છે-(૧) કાચો માલ અથવા ઓળરની ખરીદી સાફ, (૨) ઉત્પન્ન કરેલા માલનું વેચાણ કરવા સાફ, (૩) માલ ઉત્પન્ન કરવા સાફ, (૪) માલની ખરીદી તથા વહેંચણી સાફ, (૫) રહેવાનાં મકાન ખાંધવા સાફ તથા ખેળવવા સાફ, અને (૬) વીમો ઉતારવા સાફ. સ્થાપનામાં

આવતી સહકારી મંડળીઓ. ઉપર જણાવેલા કામોમાંથી એકથી વધુ કામો પણ કેાઈ મંડળીઓ હાથ લાઈ શકે.

હિંદુસ્થાનની સહકારના આંકડાઓનાં ઢાંરેના વીમો ઉતારનારી મંડળીઓના શિવાયની ખીજી શાખવાળી અને પરચુરણ ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના સલાસદની સંખ્યા, કામકાજનું લંડોળ વિગેરેના જૂદા આંકડા આપવામાં આવતા નથી. પરંતુ નીચે આપેલા આંકડા ઉપરથી દરેક પ્રાંતમાં જૂદી જૂદી જાતની સહકારી મંડળીઓની સંખ્યા કટલી છે તે માલૂમ પડશે.

જેઠોતોની તથા બીન જેઠોતોની બીન શાળાવાળી સહકારી સંસ્થાઓનું વર્ગીકરણ,

૧૭૪

મંડળીની જાત.	મત્રાસામુખામુખંગાલ	બીહાર આરીસા	સંયુક્ત પ્રાંતો.	કુલ પ્રાંતો.	મહત્ત પ્રાંતો.	મંડળી	મંડળી	મંડળી	મંડળી	કુલ.
ખરીદી અથવા ખરીદી તથા વેચાણ કરનારી સહકારી મંડળીઓ— { બીન જેઠોતોની— જેઠોતોની— માલ ઉત્પન્ન કરનારી સહકારી મંડળીઓ— { બીન જેઠોતોની જેઠોતોની— માલ ઉત્પન્ન કરનારી તથા વેચાણ કરનારી સહકારી મંડળીઓ— { બીન જેઠોતોની જેઠોતોની પરચીરણ સહકારી મંડળીઓ— { બીન જેઠોતોની જેઠોતોની	૧૫ ૧૨ ૨ ૦ ૦ ૨ ૧૧ ૦	૪૭ ૧૬ ૨ ૬ ૬ ૦ ૩ ૧	૪ ૬ ૦ ૧ ૬ ૦ ૨ ૦	૧૯ ૦ ૦ ૦ ૨ ૦ ૧ ૦	૮ ૧ ૦ ૦ ૧ ૭ ૧ ૦	૨૫ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦	૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦	૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦	૩ ૪ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦ ૦	૧૫૫ ૩૯ ૪ ૫૧ ૭૫ ૮૦ ૩૨ ૧૪
કુલ સરવાળો....	૪૨	૯૬	૭૯	૨૨	૧૮	૨૫૫	૫૨	૦	૭	૪૫૦

પરંતુ સહકારની પ્રવૃત્તિમાં બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓનો વિસ્તાર કેટલો છે તેનો અંદાજ આ આંકડાઓ ઉપરથી કાઢવો મુશ્કેલ છે. કારણ કે ઘણી ખેડૂતોની મંડળીઓ જેમની ગણના શાખવાળી મંડળીઓમાં કરવામાં આવી છે તેઓ આમાંથી કોઈપણ રીતની બીન શાખવાળી સહકારની પ્રવૃત્તિ પણ જોડે જોડે આદરે છે.

બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓમાં જવાબદારી નિયમિત અથવા અનિયમિત કોઈપણ હોઈ શકે છે. ખેડૂતોની આવી મંડળીઓમાં સામાન્ય રીતે જવાબદારી નિયમિત હોવી જોઈએ અને તેથી જ તેમ રાખવામાં આવે છે. ખેડૂતોની બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીના સભાસદો અનિયમિત જવાબદારીવાળી શાખવાળી મંડળીના સભાસદો પણ હોય તેવું સંભવિત છે અને તેથી કરીને એકથી વધારે મંડળીની અનિયમિત જવાબદારી તેઓ સ્વીકારી શકે નહિ. ઉપરાંત, બીન શાખવાળી મંડળીમાં જરૂર પડતાં ખડારનાં કર્જની ખાંડેધરી દાખલ શેરથી એકઠું કરેલું ભંડોળ હોય છે અને આ મંડળીઓના કારોબારમાં ખડારનાં વધુ કર્જ કરવાં પડતાં પણ નથી. વધારામાં, નિયમિત જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવામાં આવે તો જે માલદાર જમીનદારો અનિયમિત જવાબદારીવાળી શાખવાળી મંડળીમાં દાખલ થતા નથી તે આવી મંડળીઓનાં સભાસદ તરીકે દાખલ થઈ શકે છે. એવા માલદાર માણસોને સ્થાનિક અથવા બીજા મૂડીવાળાઓ પાસે સસ્તે વ્યાજે નાણાં મળી શકતાં હોવાથી વખતે તેમને શાખવાળી મંડળીની જરૂર ન હોય, પરંતુ માલનું ખજરમાં વેચાણ કરવામાં, સારાં બી તથા ખાતર મેળવવામાં, તથા તેમનાં ઘરઠાંખર અને પાકનો વીમો ઉતરાવવામાં તો તેમને નહાના ખેડૂતના જેટલીજ અગવડો પડે છે. અને તેથી કરીને જો બીન શાખવાળી મંડળી સ્થાપવામાં આવે તો તેઓ તેના સભાસદ થવાની ધ્વનતેજરી રાખે છે અને તેની જવાબદારી નિયમિત રાખવામાં આવે છે તો તેવી મંડળીના તેઓ વિના સંકેતે સભાસદ થાય છે. તોપણ કેટલાક એવા પણ બીન શાખવાળી મંડળીઓના પ્રકાર છે કે જેમાં

અનિયમિત જવાબદારી રાખવી જોઈએ. દાખલા તરીકે, દુઝણાં ઠારના માલીકોની અથવા ગોલીઓની સ્થાપેલી ડેરી મંડળીઓ હોય છે. આ માણસો ઘણુંખરૂં શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના સભાસદો થતા નથી, પરંતુ તેમને નાણાંની જરૂર હોય છે. આવા લોકોની ડેરી મંડળીઓનાં, જ્યાં શાખ વધારવાનો તથા ખીન શાખનો ખીજો ધંધો પણ સાથે સાથે કરવામાં આવે છે ત્યાં સામાન્ય રીતે અનિયમિત જવાબદારી સ્વીકારવામાં આવે છે. આજ કારણને લઈને, એટલે મોટા ભંડોળની જરૂર હોવાને લીધે અને સભાસદોની થાપણોમાંથી અથવા શેરમાંથી ભંડોળનો સારો ભાગ એકઠો કરી શકવાના અસંભવને લીધે વણકરોની અથવા ખીજ કારીગરોની મંડળીઓની જવાબદારી પણ સામાન્ય રીતે અનિયમિત હોવી જોઈએ અને તે પ્રમાણે રાખવામાં આવે છે.

ખીન શાખવાળી મંડળીઓ આગળ ખાસ સવાલ એ આવીને ઉભો કે ખીન સભાસદો જોડે તેમણે કેટલો સંજંઘ રાખવો. સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એવું ઘડવામાં આવ્યું છે કે રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી કોઈપણ મંડળીનો ખીન સભાસદો જોડેનો વ્યવહાર પ્રાંતિક સરકાર જે અંકુશ અને નિયમો મૂકે તે અનુસાર ચલાવવો. જર્મનીમાં માલ પૂરે પાડનારી મંડળીઓને ખીન સભાસદો જોડે વહેવાર રાખવા દેવામાં આવતો નથી. કારણ કે જે આ રીતનો વહેવાર રાખવામાં આવે તો મંડળીઓને પૂરતા સભાસદો મળે નહિ. ઉપરાંત, એવી દલીલ કરવામાં આવે છે કે સહકારી સંસ્થા અરસપરસ મદદ કરવાના હેતુથી સ્થપાયેલી હોવાથી મંડળીના કારોબારમાંથી પ્રાપ્ત થતો નફો ખધા સભાસદોની સામાન્ય મીલકત થઈ જાય છે. અથવા એકઠા કરવામાં આવેલા ભંડોળના વ્યાજ તરીકે અથવા તે ઉપરની સુખડી (બોનસ) તરીકે તેની વહેંચણી કરી આપવામાં આવે છે. ત્યારે જે ખીન સભાસદોની જોડે વહેવાર મંજૂર કરવામાં આવે તો સામાન્ય વેપારીની માફક નફો મેળવી શકાય અને આ નફાની ગણતરી કરવામાં આવે. ખીજું સહકારી મંડળીઓને જે લોકો પોતાની આર્થિક સ્થિતિ સુધાર-

વાં સાથે એકત્ર થાય છે તેઓની અંદર જ પોતાનો વ્યવહાર સંકુચિત કરવાને લીધે કેટલાક હક્ક બક્ષવામાં આવ્યા છે. બીન સભાસદો જેડે વહેવાર રાખવામાં આવે તો ખાનગી દુકાનદારો સાથે હરીફાઈ થાય અને પરિણામે જે ખાસ હક્ક સરકારી મંડળીઓને બક્ષવામાં આવ્યા છે તે છીનવી લેવામાં આવે. બીન સભાસદો સાથે સંબંધ રાખવા ખાખતમાં હિંદુસ્થાનના બધા ભાગમાં એક સરળી પદ્ધતિ ચાલુ નથી. વીમાં ઉત્તરનારી મંડળીઓ, મકાન બાંધનારી અથવા પૂરાં ખાડનારી મંડળીઓ અથવા દારીગરેની મંડળીઓનાં બીન સભાસદો જેડે સ્વાભાવિક રીતે કાંઈ પણ વહેવાર રાખવામાં આવતો નથી. ફક્ત માલની ખરીદી તથા વેચાણ કરનારી મંડળીઓનાં જ બીન સભાસદો જેડે વ્યવહાર રાખી શકાય છે અને તે વ્યવહારનાં ધોરણ જૂદે જૂદે ઠેકાણે જૂદાં જૂદાં દેખાય છે. ઘણી વખત એવું બને છે કે મંડળીનો વહેવાર ફક્ત સભાસદો જેડે જ રાખવામાં આવે તો વહેવાર એટલો બધો ઓછો થાય કે મંડળી ફેલેડમંદ રીતે પોતાનું કામ ચલાવી શકે નહિ. બીજું ઉત્પન્ન થયેલો માલ વેચવાની અથવા બી તથા ઓબર ખરીદ કરનારી મંડળીઓમાં બીન સભાસદોને એકત્ર થવાના ફાયદા જાણવાની ધન્ટેજરીથી સભાસદ થયા શિવાય વહેવાર રાખવાની ઇચ્છા થાય એવું પણ બની શકે. આ વખતે બીન સભાસદો જેડે વહેવાર રાખવાની મંજૂરી આપવામાં આવે છે. તોપણ સાધારણ રીતે એવું ધોરણ બાંધવું જોઈએ કે બની શકે ત્યાં સુધી બીન સભાસદો સાથે બીલકુલ વહેવાર રાખવો ન જોઈએ અને સ્થાનિક દુકાનદારો સાથે હરીફાઈમાં ઉતરવું ન જોઈએ.

બીન શાખવાળી મંડળીઓના જૂદા વર્ગોનો વિચાર કરતાં પહેલાં આ દેશમાં જ અસ્તિત્વ ધરાવતી એક પુરાણી સંસ્થા વિષે થોડું કહેવું જોઈએ. આ સંસ્થા તે ધર્મગાલ અથવા અનાજની બેન્ક છે. આ સંસ્થાનો શાખવાળી મંડળીઓમાં સમાવેશ થઈ શકે, પરંતુ તેનો બધો વહેવાર રોકડમાં ન હોતાં. અનાજથી જ હોંધને તથા તેનું બંધારણ એટલોની સહકારી મંડળીઓના કરતાં જૂદાં જ તત્વો ઉપર ઘડા-

યેલું હોવાથી આ ધર્મગોલનું ખંધારણ વિગેરેની ચર્ચા આ પ્રકરણમાં જ કરીશું. આ અનાજની ખેન્ડોનો ઉદ્દેશ મુખ્યત્વે કરીને ડાંગર જીવાર અથવા ઘઉં વિગેરે દાણાનો સંગ્રહ કરવાનો અને તે સંગ્રહનો સભાસદોને બી સારૂ ધીરવામાં, ખાધા ખોરાકી સારૂ અથવા ભારે વ્યાજ ઉછીનાં લીધેલાં અનાજનાં દેવાં પાછાં વાળવામાં ઉપયોગ કરવાનો હોય છે. બીજો અંગભૂત ઉદ્દેશ દુકાળ તથા તંગીનાં વખતે કામ લાગવા સારૂ અનાજનો સંગ્રહ કરવાનો હોય છે. ખેડૂતોને મોસમ વીત્યા બાદ તરત જ ઓછા ભાવે પોતાનો પાક વેચી દેવો પડે છે અને બીજી મોસમ આવે ત્યાં સુધી પોતાનો તથા કુટુંબનો નિર્વાહ કરવા સારૂ તેમની પાસે ભાગ્યે જ પૂરતો દાણો રહે છે. જ્યારે તેમનો અનાજનો સંગ્રહ ખૂટી જાય છે ત્યારે ખેડૂતો મોંઘા ભાવે દાણા ઉછીના લેવા નીકળે છે. અનાજની ખેન્ડ હોય તો ખેડૂતો જ્યારે ભાવ વધે ત્યારે વેચવા સારૂ મોસમ બાદ થોડા મહિના સુધી અનાજનો સંગ્રહ કરી શકે છે અને ખેન્ડ ખેડૂતોને તેમની ખાધાખોરાકી સારૂ અથવા અનાજનાં દેવાં પાછાં વાળવા સારૂ દાણો ઉછીના આપે છે. આ રીતે ઉછીના આપવામાં આવેલા દાણો ખેડૂતો મોસમ પછી સારા ભાવે જ્યારે પોતાનો માલ વેચી નાખે તે વેળાએ પાછા ભરવામાં આવે છે. ખેન્ડના શરૂઆતના કામકાજના બંડોળનો દાણો પ્રવેશ ફી, સભાસદો પાસેથી ઉઘરાણું, બહારના માણસો પાસેથી બક્ષીસો અને અનાજનાં ઠેઠ તથા થાપણોથી ઉઘરાવવામાં આવે છે. જે ઠેકાણે શાખવાળી મંડળી હયાતીમાં નથી હોતી અને પ્રદેશમાં તંગી અથવા દુકાળ વધુ પડતા હોય છે ત્યાં આગળ આવી અનાજની ખેન્ડો ઘણી ઉપયોગી થઈ પડે છે. આ જાતની મંડળીઓ દક્ષિણ મુંબાઈ, ખંગાલ, બીહાર અને ગોરીસામાં જ માલુમ પડે છે.

બીજા શાખવાળી સરકારી મંડળીઓનો કોઈ વર્ગ જે ખેડૂતોને વધુ પસંદ પડતો હોય તો તે બી અને ઓળખ પૂરાં પાડનારી સહકારી મંડળીઓનો છે. ખેડૂતો પોતે બીનો સંગ્રહ કરે છે અથવા તો ગામ-

ડાના દુકાનદાર અથવા શાહુકાર પાસેથી ખી લાવે છે. પરંતુ આ ખી-
ચોખ્ખું હોતું નથી. તેથી કરીને શાખવાળી મંડળીઓ ઘણીવાર ખી પૂરું
પાડવાનું કામ આપે લે છે. એ મંડળીઓ બીન શાખવાળી શાખાઓ
ખોલે છે, અને સલાસદો એકને એક હોવા છતાં હીસાબ જૂદા જૂદા
રાખે છે. ખી વિગેરે પૂરાં પાડનારી જૂદી મંડળીઓ સ્થાપવામાં જો
કોઈ અગવડ આવતી હોય તો તે ક્ષત પૂરતા કાર્યવાહકોના અભા-
વની જ છે. શાખવાળી મંડળીની બહાર જવલે જ ગામડામાં એવા
માણસો મળી શકે કે જેઓ બીન શાખવાળી મંડળીઓની કમિટીના
સલાસદો તરીકે કામ કરવાની લાયકાત ધરાવાતા હોય અને સેક્રેટરીની
જેખમવાળી કરજો બજવી શકે તેવા માણસો તો વીરલા જ નીકળી
આવે. આવે વખતે સારામાં સારો રસ્તો એ છે કે શાખવાળી મંડ-
ળીઓ આ જાતનો બીજો બીન શાખનો ધંધો ચોક્કસ ધોરણસર ઉપાડી
લેવો. ઉત્તર હિંદુસ્થાનના કેટલાક પ્રાંતોમાં જ્યાં મધ્યસ્થ જેન્કો સારી
સંખ્યામાં સ્થપાયેલી છે ત્યાં આવું બીન શાખવાળું કામ મધ્યસ્થ જેન્કો
જ કરે છે. ખી તથા ઓબર પૂરાં પાડનારી સંસ્થા પ્રાથમિક મંડળી
હોય અથવા મધ્યસ્થ જેન્કો હોય તોપણ તે સંસ્થા પૂરાં પાડવામાં
આવતાં ખી તથા ઓબરની માલીક થઇ જતી નથી. મંડળીઓના
સલાસદોની માંગણી મુજબ માલ ખરીદ કરવામાં આવે છે અને તે
માલ સલાસદોને થોડું મહેનતાણું (કમિશન) લઇને વેચવામાં આવે છે.
સામાન્ય રીતે આ પદ્ધતિ ચાલુ છે. પરંતુ જે પ્રદેશોમાં કપાસ તથા
ઘઉં વિગેરે કીમતી પાક ઉત્પન્ન કરવામાં આવે છે ત્યાં ખાસ જૂદી
બીની મંડળીઓ અથવા યુનીયનો સ્થાપવામાં આવે છે. અને આ
દિશામાં ઘણો સફળ પ્રયત્ન મધ્ય પ્રાંતોમાં કરવામાં આવ્યો છે. મધ્ય
પ્રાંતોમાં મંડળીના મુખ્ય સ્થળની આસપાસના ૫ થી ૬ માઇલના
પ્રદેશમાં આવેલા ન્હાના અને મોટા જમીનદારોની બીની મંડળીઓ
સ્થાપવામાં આવે છે. દરેક મંડળીમાં શરૂઆતનું રૂ. ૫૦૦ ની આસ-
પાસનું ભંડોળ શેરથી ઉભું કરવામાં આવે છે. મંડળી સરકારી જેત-

રમાંથી તાજું ખી મેળવે છે અને પોતાના ખેતરોમાં તેને ખેાવે છે. આ ખેતરમાં ઉત્પન્ન થયેલા પાક સલાસદોને વેચવામાં આવે છે અને સલાસદો મંડળી તરફથી આપવામાં આવેલા ખીના વાવેતર સાડ એક ખેતર અનામત રાખે છે. આ રીતે દરેક સલાસદ પ્રત્યેક વર્ષે પોતાના ખીનો અમુક ભાગ વાવેતર કરતો રહે છે, અને આખર જતાં થોડાં વર્ષોને અંતે સારો પાક ઉતારે અને સારો નફો આપે એવા સારા યસંદ કરવામાં આવેલા ખીથી પોતાની સઘળી જમીન ખેડી શકે છે. હમણાં હમણાંમાં મુખાધ ઇલાકામાં કપાશીયા પૂરા પાડવા સાડ આવા અખતરા કરવામાં આવ્યા છે.

જમ જમ ખેતીવાડીની સુધરેલી ઢબો લોકોમાં પ્રસરતી જાય છે તેમ તેમ સુધરેલી ઢબનાં ખેતીવાડીનાં ઓળરની માંગણી વધે છે. તેમાંનાં કેટલાંક ઓળર સસ્તાં હોય છે અને ન્હાનો ખેડૂત તેવાં ઓળર ખરીદી શકે છે. પરંતુ કેટલાંક ઓળર એવાં હોય છે કે ન્હાનો ખેડૂત તે ખરીદી શકે નહિ. જો તે ખેડૂત એવાં જ કોમતી ઓળર વાપરવાની ઇચ્છા રાખનારા પોતાના ખીજ પાડોશીઓ જોડે એકત્ર થાય તો તેઓ જૂદી સહકારી મંડળી સ્થાપીને એકઠા થઈને શાખવાળી મંડળી પાસેથી નાણાં ઠેઠ ઠાઠીને ઓળર ખરીદ કરી તે ઓળર મેળવી શકે. ઘણા પ્રાંતોમાં ઓળર પૂરાં પાડવાની જૂદી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી નથી. થોડો વખત પહેલાં મુખાધમાં હજ પૂરાં પાડવાને અને શેરડીનો રસ પીણવાને એમ બે મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી હતી. શેરડીનો રસ પીણવાની મંડળીમાં ઘાસતેલથી ચલાવવામાં આવતો પીણવાનો સંચો ખરીદવામાં આવ્યો છે. અને સલાસદોની શેરડી અમુક દરથી પીણી આપવામાં આવે છે. આ એક સંયુક્ત માલીકી અને સંયુક્ત વ્યવસ્થાનો અખતરો છે અને તેનાં પરિણામ કેવાં નીવડે છે તે જોવાનું છે. આવી જ રીતના અખતરા મહેસુર અને સંયુક્ત પ્રાંતોમાં આસ કરીને પાણી ઉંચું ચઢાવી ખેતરોને પૂરું પાડવા અખતમાં કરવામાં આવ્યા છે. ડાંગર ખાંડવાની, શેરડી પીણવાની, ગોળ ખનાવવાની

તથા કપાસ લોઢવાની છૂટીછવાઈ સહકારી મંડળીઓ દેશના કોઈ કોઈ ખૂણામાં છે. તોપણ એટલું ભૂલી જવું ન જોઈએ કે પડોશની સંખ્યાબંધ મંડળીઓ જ્યાં સુધી એકઠી થઈને કોમતી સાંચા તથા ઓળર ખરીદ કરે નહિ ત્યાં સુધી આવા અખતરા પૂરેપૂરા ફળદાયક નીવડી શકે નહિ. આ કામમાં કેળવાયેલા ઇજનેરની જરૂર પડે છે અને તેનો ભારે પગાર એક મંડળી આપી શકે નહિ. તો પણ જો પડોશની મંડળીઓ એકત્ર થાય અને અસરકારક દેખરેખ રાખી શકાય તો આ પ્રયોગ ફાયદાકારક રીતે વધારી શકાય.

સહકાર બીજી એક દિશામાં એટલે ખાતર પૂરું પાડવા બાબતમાં ઘણું ઉપયોગી થઈ શકે છે. જ્યાં નહેરો વાટે પાણી પૂરું પાડવામાં આવતું નથી ત્યાં ઘણે ભાગે ગામડી અને ઉકરડાનું ખાતર વાપરવામાં આવે છે. જમ જમ દેશમાં નહેરથી પાણી પૂરું પાડી શકાય તેવા પ્રદેશ વધતા જાય છે અને બનાવટી ખાતરનો ઉપયોગ લોકોને માલુમ પડતો જાય છે તેમ તેમ આવાં ખાતર વધુ ને વધુ વપરાશમાં આવે છે. ખાતર પૂરું પાડનારા સ્થાનિક વેપારીઓ ભેળ વિનાનું ખાતર આપતા નથી, મનમાન્યો ભાવ લે છે અને વજન ઓછું આપે છે. મુંબાઈ ઇલાકામાં ખાતર પૂરું પાડવાની ખાસ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવેલી છે, અને બીજાં ઠેકાણે મુંબાઈ ઇલાકામાં જ જ્યાં જૂદી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી નથી ત્યાં મધ્યસ્થ એન્કો અથવા પ્રાથમિક મંડળીઓએ ખાતર પુરું પાડવાનું કામ માથે લીધું છે.

હિંદુસ્થાનના ખેડૂતની જરૂરીયાતો એટલી થોડી છે અને સ્થાનિક ઉત્પન્ન કરેલી ચીજોમાંથી અને ગામડાંના બજારમાંથી આ જરૂરીયાતો એવી અસરકારક રીતે પુરી પાડવામાં આવે છે કે અહિંયાં સહકારી પદ્ધતિપર ઘરસામગ્રી વિગેરે જરૂરીયાતની ચીજો પૂરી પાડનાર મંડળીઓ મોટે ભાગે સ્થાપવામાં આવી નથી. થોડી મંડળીઓએ જો કે પોતાના સભાસદોને કરીયાણું વિગેરે વેચવા સારું ભંડાર (સ્ટોર) ઉઘાડ્યા છે તોપણ એમનો બ્યવહાર એટલો બધો થોડો છે કે

સુધી ખેડૂતોની રહેણીકરણી વધુ સુધરેલા પ્રકારની થાય નહિ ત્યાં સુધી સામાન્ય જરૂરીયાતની ચીજોને પૂરી પાડવાના કામમાં સહકારને વધુ ઉપયોગ થઈ શકે તેમ નથી.

શાખ વધારવા પછી ખેડૂતની ખીજ અગત્યની જરૂરીયાત ખેતીની ઉત્પન્નનું વેચાણ કરવાની છે. લગભગ બધે ઠંકાણે આ વેચાણ ગામ-ડાના વેપારીઓની માફરત કરવામાં આવે છે. આ વેપારીઓ ઘણું ખર્ચ પોતાના ધીરનાર હોય છે, અને ખેડૂત પોતાના વેપારી પદ્ધતિના અજ્ઞાનને લીધે વેપારીઓના હાથમાં પૂરેપૂરો સપડાઈ જાય છે. તેથી કરીને શાખવાળી મંડળી અસ્તિત્વમાં હોય તે છતાં શાહકાર ખેડૂત ઉપર પોતાનો દાબ રાખી શકે છે. વેપારી પોતાનો દલાલ તરીકેના નફા મેળવવા ઉપરાંત એવી રીતે વર્તન કરે છે કે માલના ભાવ ઉચ્છાદિ આવે તોપણ ખેડૂતને વધારે ભાવનો કાંઈ પણ લાભ મળી શકતો નથી. લઢાઈના વખતમાં આ ખાખત ઉપર ખાસ ધ્યાન જોવાયું હતું અને અનાજ, રૂ, ગુણપાટ વિગેરેના ભાવ ઘણા વધી ગયા છતાં આ વધારાનો ઘણોજ થોડો ભાગ ખેડૂતના ગજવામાં ગયો હતો. તોપણ હમણાં હમણાંનાં ખેડૂતોને પોતાની સ્થિતિનો ખ્યાલ આવવા લાગ્યો છે અને એકત્ર થઈને હાલ વેચવાની મંડળીઓ સ્થાપવાની માંગણી કેટલાક પ્રાંતોમાં થવા માંડી છે. દલાલ અને તેના અયોગ્ય તથા અનીતિના નફા જો કાઢી નાંખવામાં આવે તો ખીજ દેશોમાં થયું છે તેમ વેપાર રોજગાર વધે, માલનું સ્થળાંતર કરવાની પદ્ધતિ સુધરે અને નફાખાઉઓની દરમીયાનગીરી શિવાય મોટા ખજૂરમાં માલનું વેચાણ થાય. ખર્ચામાં ડાંગરનું એકત્ર વેચાણ કરવા સારું સંખ્યાબંધ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે, અને ખંગાલ તથા ખીજ પ્રાંતોનાં ખેતીની ઉત્પન્નનું વેચાણ કરવાની છૂટીછવાઈ મંડળીઓ હયાતીમાં છે. મુખાઈ ઈલાકામાં નીરા અને ગોદાવરીની નહેરો ઉપરની સહકારી મંડળીઓના સલાસદોને ગોળ વેચવાનું કામ સહકારી મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડનાર પ્રાંતિક એન્ક તરફથી કરવામાં આવે છે, અને એક

આખા તાલુકાનો ગોળ વેચવાની મંડળી પણ થોડા વખત ઉપર કાઢવામાં આવી છે. મુખાઇ ઇલાકામાં જ આ દિશામાં એક બજાર લાયક અખતરો કરવામાં આવ્યો છે અને તે એ છે કે લગભગ આખા તાલુકા સાફ એક, એવી છ રૂ વેચવાનો મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. દલાલો મારફત રૂ વેચવાને બદલે લીલામથી અથવા તો મોટી રૂની પેઢીઓના મારફતીઆઓ જોડે ખાનગી મસલત કરીને રૂ વેચાણ કરવામાં આવે છે. દલાલો જે નાણું એકતોને બહાનનાં અથવા આંગ ઉપર આપતા હતા તે નાણું હવે સહકારી મંડળીઓ તેમને આપે છે. આ અખતરો ફળીભૂત થશે એમ લાગે છે. આ જાતની સંસ્થા થોડા વખતમાં વધુ ને વધુ વિસ્તારવાળી થશે અને ફક્ત ગોળનું તથા રૂનું જ નહિ પણ બીજી ખેતીની પેદાશનું પણ આ રીતથી વેચાણ થશે એમ ધારી શકાય છે. ત્યાર પછી કોઇ પણ બીનજરૂરી દલાલની દરમ્યાનગીરી શિવાય ઉત્પન્ન થયેલો માલ ઉપભોગ કરનારને ખારોખાર પહોંચી શકે તેવી વ્યવસ્થા કરવી પડશે. એ કામ મોટાં વેપારનાં મથકોમાં મધ્યસ્થ જથાળ'ધ માલ પુરો પાડનારી સંસ્થાઓ અથવા તો જે જગોએ છેવટે માલનું વેચાણ થાય છે તે જગોએ એવી સંસ્થાઓ સ્થાપવાથી કરી શકાશે.

જમ જમ શહેરો મોટાં થતા જાય છે, દુબણા ઢોરની સંખ્યા ઘટતી જાય છે અને શહેરોમાં તથા ગામડાંઓનાં દુધ મળવાની સુરક્ષેલીઓ વધે છે તેમ તેમ સહકાર મારફત દુધ પુર પાડવાનો અને દુધની પેદાશ વધારવાનો, સુધારવાનો પ્રશ્ન સરકારના તથા પ્રજાના મન આગળ રમી રહે છે. મુખાઇમાં તથા સંયુક્ત પ્રાંતોમાં સુખ્યત્વે કરીને તથા મધ્ય પ્રાંતો, બીહાર અને બંગાલમાં પણ ડેરી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. કેટલીક મંડળીઓ ગૌલીઓ તથા દુબણાં ઢોરના માલીકોની બનેલી હોય છે, ત્યારે બીજી કેટલીક દુધનો ઉપભોગ કરનારાઓની બનેલી હોય છે અને કેટલીક બન્ને જાતની વ્યક્તિઓની મિશ્ર થયેલી હોય છે. પહેલી જાતની મંડળીઓમાં જવાબદારી અનિયમિત રાખવામાં આવે છે અને ખાસ કરીને જ્યારે મંડળીઓ ધીર

ધારના ધંધા પણ કરે છે ત્યારે આવશ્યક રીતે જવાબદારી અનિયમિતજ હોવી જોઈએ. બીજી તથા ત્રીજી જાતની મંડળીઓમાં જવાબદારી નિયમિત હોય છે. જોલી લોકોને નાણાં ધીરતી વખતે મુખ્ય રીતે તેમની અંગત જમીનગીરી ઉપર અને સાથે-સાથે ઢોરની જમીનગીરી ઉપર તેમને નાણાં ધીરવામાં આવે છે. બીજી મંડળીઓમાં દુધ દોહવાનું અને દુધને સ્થળાંતર કરવાનુંજ કામ ફક્ત કરવામાં આવે છે. કેટલીક મંડળીઓ નીચે જણાવેલા કામ પણ કરે છે. સસ્તું અને નિરોગી ઘાસ પુરું પાડવું, બીડ અને ચરો મેળવવા, ઢોરની ઓલાદ સુધારવી, દુધ દહોવાના વાડા ખાંધવાં અને કેટલેક ઠેકાણે ઢોરના તબેલા તથા માણુ-સોનાં સુખડા પણ ખાંધવા, દુધ દહોતી વખતે દેખરેખ રાખવી, દુધ અને બીજી ઉત્પન્નનું સ્થળાંતર કરવું વિગેરે. ડેરી મંડળીઓની સ્થાપના આર્થિક દૃષ્ટિએ ફળીભૂત થઈ શકી નથી અને કેટલાક પ્રાંતોમાં દુધ ઉત્પન્ન કરનારાઓની અથવા દુધનો ઉપભોગ કરનારાઓની સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના કરીને ગામડાંમાંથી શહેરોમાં દુધ પુરું પાડવાની વ્યવસ્થા કરવાના અખતરા કરવામાં આવે છે. એક અથવા બે માખણુ ઝાઢવાની મંડળીઓ સ્થાપવા ઉપરાંત સંયુક્ત પ્રાંતોમાં ઉત્પન્ન કરવાની મંડળીઓ પણ સ્થાપવામાં આવી છે.

નીચેના પત્રક ઉપરથી માલુમ પડશે કે કેટલાક પ્રાંતોમાંથી દેશનો વીસો ઉતારનારી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવેલી છે:—

ગ્રાંત	મંડળીઓની સંખ્યા.	ટેલરી રક-મોનો વીમો ઉતાર્યો રૂ.	ટેલરી હપતી વસુલ આવ્યા રૂ.	દોરની સંખ્યા.		દાવા ચૂકા-વ્યા રૂ.	વરસ આખર હાથમાં રહેલી ભંડોળ રૂ.
				વીમો ઉત-રાવ્યો.	જોવાઇ ગયાં.		
સુબાઇ....	ભંડોળ	એકઠું	કરવામાં	આવે	છે.		
ખંખાસ....	૧	૪૫		૨	૦	૦	૪૫
સંયુક્ત ગ્રાંતો	૫	૧,૨૦૭		૬૭	૨	૦	૨૬
કુર્ચી	૧૦	૪,૫૬૩	૪,૬૦૬	૫૬૫	૧૪૩	૧,૬૦૪	૭૦૫
ખર્ચા ...	૩૨૪	૩,૦૪,૮૪૮	૧૫,૭૫૮	૬,૧૩૫	૧૪૬	૩,૫૧૭	૫,૦૮૬
કુલ. ...	૩૪૪	૩,૧૦,૬૬૩	૨૦૪૦૬	૬,૭૬૯	૨૯૧	૫,૧૨૧	૨૪,૩૩૯
ખર્ચા રી. મન્યુરન્સ.	૧	૧,૪૩,૩૨૦	૭,૬૫૬	૬,૩૮૮	૧૪૭	૧,૧૪૪	૬,૮૭૪

(બહારના જોખમનો વીમો ઉતરાવ્યો.)

માલીકને ઢોરના વીમાની રકમનો કાંઈપણ ભાગ આપવામાં આવે નહિ. અર્માંમાં મંડળીઓ તરફથી (હોરેલા જોખમનો વીમો ઉતારવાની (રી. ઇનસ્યુરન્સ Ri. Insurance) એક મધ્યસ્થ મંડળી સ્થાપવામાં આવી છે, અને રજીસ્ટ્રાર તેના હોદ્દાની રૂએ (એક્સ-એક્ઝીસીયો) મેનેજર છે. આ મંડળી પ્રાથમિક મંડળીઓએ પોતાના સભાસદોને આપવાની કુલ વીમાની રકમના અડધા ભાગનો વીમો ઉતારે છે. આ મંડળીને સરકાર તરફથી નાણાંની સવડ કરી આપવાનું વચન આપવામાં આવ્યું છે. આવી મંડળી જે શરૂઆતના વર્ષોમાં જ પુષ્કળ ઢોર મરી જાય તો પોતાને જ વીમાનાં નાણાં આપવાં પડે તેને પુગી વળવા સારૂ પુરતું શેરનું ભંડોળ એકઠું કરી શકે નહિ. તેથી કરીને જે સરકાર તેને આ રીતની મદદ આપે તો એમાં કાંઈ અજીજનું નથી. ઢોરનાં મોતનો વીમો ઉતારાવવાની ખેડૂતની સ્વાભાવિક રીતે પ્રમળ ધરૂછા થાય તેવી જ રીતે ખીજાં પણ કેટલાંક સંકટ ખેડૂતને શિર હોય છે કે જોના વીમો ઉતારાવવાની તેને ધરૂછા થાય છે. તીડ, ઉંદર, જનાવર ઇત્યાદિનો ઉપદ્રવ, ઓછો, અત્યંત અથવા કમ વરસાદ, તથા રેલ, વાવંટોળ અને આગ વિગેરેથી એના પાકનો નાશ થવાનો સંભવ છે. આ હોનારત ટાળવી મુશ્કેલ છે, પરંતુ તેના વિરૂદ્ધ વીમો ઉતારી શકાય. ચૂરો-પમાં હીમ, ખરફ અને આગ વિરૂદ્ધ પાકનો વીમો ઉતારવાની સહકારી મંડળીઓ હયાતીમાં છે, પરંતુ આ જાતની મંડળીઓની થોજના હજી સુધી હિંદુસ્તાનમાં કરવામાં આવી નથી.

ખેડૂતોની ખીજ જે જાતની સહકારી મંડળીઓનો અને ઉદ્દેશ કરવો ઘટે છે. આ ઢોરની જોલાદ સુધારવાની અને ઘાસચારો પૂરો પાડવાની મંડળીઓ છે. થોડા વખતથી જેતણ પ્રાંતમાં ઢોરની જોલાદ સુધારવાની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. અને કેટલેક અંશે કૃષી-ભૂત પણ થઈ છે. સારા વખતમાં, કાંઈ બહુ અજવડ પડ્યા શિવાંચ ખેડૂતોને ઢોર સારૂ ઘાસચારો મળી શકે છે. પણ જ્યારે દુષ્કાળ અથવા કમોસમ હોય ત્યારે ખેડૂતની સ્થિતિ ઘણી કફેાડી થઈ પડે છે.

વીમે ઉતારનારી સહકારી મંડળીઓ ખાખતનો કીંમતી અનુભવ ફક્ત ખર્ચામાં મળ્યો છે. કુર્ગમાં એક એવી યોજના ઘડવામાં આવી છે કે જેને અંગે ઢોરના માલીકો ૪ વર્ષ સુધીમાં વાર્ષિક હપતાથી ઢોરની કીંમતનો ૨/૩ ભાગ મંડળીને આપે છે. આ હપતા પૂરા થયા પહેલાં જો ઢોર મરી જાય તો માલીકને વીમાની રકમ પૂરેપૂરી આપવામાં આવે છે. જો ઢોર ૪ વર્ષની મુદત વીત્યા પછી મરી જાય અથવા નકામું થઈ જાય તો માલીકને પૂરેપૂરી હપતાની રકમ પાછી વાળવામાં આવે છે. ખર્ચામાં ૪ થી ૧૨ વર્ષ સુધીની ઉમરનાં ખેતીવાડીનાં ઢોર અને ભેંસોનો વીમે ઉતારવામાં આવે છે. ઢોર મરી જાય ત્યારે આંકણીની કમિટીએ આંકેલી કીંમતનો ૨/૩ ભાગ ઢોરના ચામડાની તથા મુઠદાની કીંમત બાદ કરીને માલીકને આપવામાં આવે છે. આંકેલી કીંમત ઉપર ૫ ટકાનું ૫૬ ભરણું (પ્રીમીયમ) ભરવું પડે છે. ખર્ચામાં જો વીમે ઉતારનારી મંડળીઓના સભાસદો શાખવાળી મંડળીઓનાં પણ સભાસદો હોય છે તો પણ ખર્ચામાં જાતની મંડળીઓનાં નાણાકીય વ્યવસ્થા જૂઠી જૂઠી રાખવામાં આવે છે. જો હિંદુસ્થાનમાં ઢોરનો વીમે ઉતારવાનો અખતરો કરવામાં આવે તો ખર્ચાની મંડળીઓનો કેટલીક ખાસ ખાખતો લક્ષમાં લેવા જોઈ છે. એક એ કે, ખર્ચાની ગ્રામ્ય પંચાયતોની સંસ્થા અને ગણુતીઆઓને સગતા કાયદાને લીધે હિંદુસ્થાનના બીજા પ્રદેશમાં કેટલીક લેખકોના કહેવા પ્રમાણે ઢોરો તરફ જોવી ગેરવર્તણૂંક ચલાવવામાં આવે છે તેવું ખર્ચામાં થવું શક્ય નથી, ખડોળાં વિસ્તારવાળાં બીડો હોવાને લીધે ગામમાંની અંદર અથવા તેની નિકટ આસપાસમાં ઢોરોને ગોંધી રાખવાં પડતાં નથી. શીળી અથવા કાકાખળિયા વગેરે રોગો વિરુદ્ધ ઢોરનો વીમે ન ઉતારવાની પદ્ધતિ સ્વીકારવામાં આવે તો યોજના લોકોને આકર્ષક ન થાય. એવી રોગો વિરુદ્ધ પણ વીમે ઉતારવાની વ્યવસ્થા કરવી જોઈએ. ફક્ત પેટા કાયદામાં એવું ઘડવું જોઈએ કે કમિટીના ફરમાન મુજબ તંદુરસ્તી સાચવવાની સૂચનાઓનો અમલ કરવામાં ન આવે તો

માલીકને ઢોરના વીમાની રકમનો કાંઈપણ ભાગ આપવામાં આવે નહિ. અર્માં મંડળીઓ તરફથી (હોરેલા બેખમનો વીમો ઉતારવાની (રી. ઇનસ્યુરન્સ Ri. Insurance) એક મધ્યસ્થ મંડળી સ્થાપવામાં આવી છે, અને રજીસ્ટ્રાર તેના હોદ્દાની રૂએ (એક્સ-એક્ઝીક્યુટીવ) મેનેજર છે. આ મંડળી પ્રાથમિક મંડળીઓએ પોતાના સભાસદોને આપવાની કુલ વીમાની રકમના અડધા ભાગનો વીમો ઉતારે છે. આ મંડળીને સરકાર તરફથી નાણાંની સવડ કરી આપવાનું વચન આપવામાં આવ્યું છે. આવી મંડળી બે શરૂઆતના વર્ષોમાં જ પુષ્કળ ઢોર મરી જાય તો પોતાને જ વીમાનાં નાણાં આપવાં પડે તેને પુગી વળવા સાફ પુરતું શેરનું ભંડોળ એકઠું કરી શકે નહિ. તેથી કરીને બે સરકાર તેને આ રીતની મદદ આપે તો એમાં કાંઈ અજીવનું નથી. ઢોરનાં મોતનો વીમો ઉતારાવવાની બેહૂતની સ્વાભાવિક રીતે પ્રમળ ધર્યા થાય તેવીજ રીતે બીજાં પણ કેટલાંક સંકટ બેહૂતને શિર હોય છે કે જેનો વીમો ઉતારાવવાની તેને ધર્યા થાય છે. તીડ, ઉંદર, જનાવર ધત્યાદિને ઉપદ્રવ, ઓછો, અત્યંત અથવા કમ વરસાદ, તથા રેલ, વાવંટોળ અને આગ વિગેરેથી એના પાકનો નાશ થવાનો સંભવ છે. આ હોનારત ટાળવી મુશ્કેલ છે, પરંતુ તેના વિરુદ્ધ વીમો ઉતારી શકાય. યૂરોપમાં હીમ, ખરફ અને આગ વિરુદ્ધ પાકનો વીમો ઉતારવાની સહકારી મંડળીઓ હયાતીમાં છે, પરંતુ આ જાતની મંડળીઓની યોજના હજી સુધી હિંદુસ્તાનમાં કરવામાં આવી નથી.

બેહૂતોની બીજી બે જાતની સહકારી મંડળીઓનો અત્રે ઉલ્લેખ કરવો ઘટે છે. આ ઢોરની ઓલાદ સુધારવાની અને ઘાસચારો પૂરો પાડવાની મંડળીઓ છે. થોડા વખતથી બેત્રણ પ્રાંતોમાં ઢોરની ઓલાદ સુધારવાની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. અને કેટલેક અંશે કુળો-ભૂત પણ થઈ છે. સારા વખતમાં, કાંઈ બહુ અગવડ પડ્યા શિવાય બેહૂતોને ઢોર સાફ ઘાસચારો મળી શકે છે. પણ જ્યારે દુષ્કાળ અથવા કમોસમ હોય ત્યારે બેહૂતની સ્થિતિ ઘણી કફોડી થઈ પડે છે.

મુખાધ અને બીજા ઠેકાણે ઘાસચારાના સંગ્રહ કરવાની યોજનાઓ અમલમાં મુકવામાં આવી છે. પરંતુ સરકારી રીપોર્ટ જોતાં ઠેકાણપણુ યોજના હજી સુધી ફળીભૂત થઇ નથી.

ઢોરોનો વીમો ઉતારનારી તથા ઢોરોની ઓલાદ સુધારનારી મંડળીઓની વ્યવસ્થા અને દેખરેખ ખાખતમાં સરકારી ઢોર ખાતા (સીવીલ વેટેરીનરી ડીપાર્ટમેન્ટ (Civil veterenary department) ની મદદ લેવાથી ઘણું કામ થઇ શકે એમ છે. બીજી જતની ખેડૂતોની બીન શાખવાળી મંડળીઓની વ્યવસ્થા અને દેખરેખ ખાખતમાં સરકારી ખેતીવાડી ખાતાની મદદ કેટલાક પ્રાંતોમાં ઘણી ઉપયોગી નીવડી છે. સરકારી ખેતીવાડી ખાતાની કેળવણી વિષયક પ્રવૃત્તિમાં સહકારી મંડળીઓ ઘણી સારી મદદ કરી શકે તેમ છે. સહકારી મંડળાઓ મારફત ખેડૂતોને ખેતીવાડીની સુધરેલી ઢળોનું જ્ઞાન આપી શકાય. સુધરેલી ઢળનાં ઓળરનો અચાર દરી શકાય અને ચોખ્ખું સાંરે બી પૂરું પાડી શકાય. કહેવામાં આવ્યું છે તે પ્રમાણે જ્યાં આગળ ખેતી અને સહકાર એક બીજનાં સંસર્ગથી અરસપરસ મદદ કરી શક્યાં છે ત્યાં તેઓની વચ્ચે ઘણો ગાઢ સંબંધ બંધાવા લાગ્યો છે.

પાછલા પ્રકરણમાં નહાના ગૃહઉઘોગો વિષે થોડું કહેવામાં આવ્યું છે. એ પ્રશ્નનો નીકાલ કરવાની એક રીત કારીગરોને સસ્તા વ્યાજે નાણાં મળવાની સવલત કરી આપવાની છે. પણ આટલાથીજ તેમની મુશ્કેલીઓનો અંત આવે તેમ નથી. જ્યાં સુધી ઓછા પૈસે કાચો માલ ખરીદવાને અને વધારે ભાવે તૈયાર માલ વેચવાને બદલે કારીગર કાચો માલ મોંઘા ભાવે ખરીદે અને તૈયાર કરેલો માલ ઓછા ભાવે વેચે ત્યાં સુધી નાણાંની સવલત અથવા સુધરેલી ઢળ અનુસાર માલ તયાર કરવાથી તેને બહુ ફાયદો ન થાય. એવી માલની ખરીદ તથા માલનું વેચાણ બન્નેને સુવ્યવસ્થિત કરવાની જરૂર છે. આ જતનો સહકાર હિંદુસ્થાનમાં ઘણું વધ્યો નથી. અપવાદરૂપે થોડે ઘણે ઠેકાણે કેટલાક પ્રાંતોમાં પણકરોની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. ઘણી

વણકરોની મંડળીઓ સલાસદોને નાણાંની ધીરધાર કરવા ઉપરાંત, સૂતર તથા રેશમની ખરીદી તથા સુતરાઉ અને રેશમી કાપડ અથવા દડીઓના વેચાણની વ્યવસ્થા કરે છે, ખાસ કરીને મુખાઇમાં આ કામ હાથ ધરવામાં આવ્યું છે. મુખાઇ ઇલાકાની સહકારી મંડળીઓના છેલ્લા કારોબારી રીપોર્ટમાં વણકરો ખાખતના સવાલનો નીચે પ્રમાણે ઉલ્લેખ છે—

“સાળ ઉપર હાથ વણાટનો ધંધો ઇલાકાના ગૃહઉદ્યોગમાં મુખ્ય સ્થાન ભોગવે છે. અને ઓછામાં ઓછા ૩ લાખ વણકરોની રાજી આ ધંધા ઉપર છે. X સાળ ઉપર કામ કરનારા વણકરનું કામ મીલોના કરતાં ઘણું ખારીક, રોનકદાર અને ટકાઉ છે. X ‘બુદ્ધિ અને મગજશક્તિના વિકાસની તેના કામમાં ખાસ જરૂર પડે છે, અને આ ગુણો બુદ્ધિશાળી કારીગરો અને નહાના ગૃહ ઉદ્યોગોની ખીલવણીમાં અંગભૂત છે.’ ગામડાના ઉદ્યોગોથી દેશના નૈતિક જીવનને લાભ છે એટલું જ નહિ પણ જો તે ઉદ્યોગો ચાલુ રહી શકે તો ઘણા કારીગરોને છૂટક મજૂરી અથવા મીલના કામદારો થતા અટકાવી શકાય. જો આવા હજારો કારીગરોને જ ધંધામાં પોતા સ્વમાનની લાગણીથી બુદ્ધિપૂર્વક પોતાના વતનમાં રહી ગુજરાન ચલાવી શકે તેવા ધંધા છોડીને શહેરના મજૂર વર્ગની સંખ્યામાં વધારો કરતા અટકાવી શકાય તો આર્થિક દૃષ્ટિએ જોતાં દેશને તે ઘણો લાભ છે. X ગામડાનો વણકર મીલોની જોડે હરિકાઇમાં ટકી શકે ખરો. પરંતુ તેનું કામ ટકાઉ અને નકશીદાર થાય એટલું જ ખસ નથી. તે ઉપરાંત રીતસર સસ્તા ભાવે માલ વેચી શકાવો જોઈએ, અને એવું તો ત્યારે જ થી શકે કે જ્યારે વણકરોની પોતાની આંદર એકઠા મળીને સહકારથી કામ લેવામાં આવે. X કાચો માલ પૂરું પાડવાનું અને તૈયાર માલ વેચવાનું કામ કરકસરથી વ્યવસ્થાપૂર્વક કરવું જોઈએ અને વણકરની જરૂરીયાતના પ્રમાણમાં સુધરેલાં જાબર શોધી કાઢીને લાખલ કરવાં જોઈએ.”

હાથ વણાટનો ધંધો સુધારવાનું અને સુધરેલી ઢોળો દારૂ

કરવાનું કામ મુખાધના રજીસ્ટ્રારને કરવાનાં કામોમાંનું એક છે. આ કામ સાફ રજીસ્ટ્રારના હાથ તળે ખાસ માણસો રોકવામાં આવેલાં છે અને તેમની મદદથી જૂદાં જૂદાં વણકરોના મથકોમાં સુધરેલી ઢબની શાળાનું કામ વણકરોને હેખાડવામાં આવે છે અને યોછામાં યોછી છ વણકરોની નીશાળો ચલાવવામાં આવે છે. માછલા પ્રકરણમાં કહ્યા મુજબ ખીજા કોઇ પણ ગૃહઉપયોગને ખીલવવા સાફ આ રીતના વ્યવસ્થિત પ્રયોગ કરવામાં આવ્યા નહિ હોય, તોપણ કેટલીક જગોએ વાંસફાડાની મંડળીઓ વાંસ વિગેરે એકત્ર થઇ ખરીદે છે, ચમારોની મંડળીઓ ચામડું અને ખીજા કારીગરોની મંડળીઓ પોતાનો કાચો માલ એજ રીતે ખરીદે છે. થોડા વખતથી માછીઓ સાફ તેમની સ્થિતિ સુધારવા સાફ અને વધુ માછલીઓ ઉત્પન્ન થાય તે સાફ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાના પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા છે. ખંગાલમાં સ્થાપવામાં આવેલી સાત માછીમારોની મંડળીઓ રોકડ નાણાંની ધીરધાર કરવા ઉપરાંત સુધારેલી માંછલાં પકડવાની જાળો વિગેરે ખરીદ કરે છે, જરૂર પડતાં સભાસદોનાં પકડેલાં માંછલાંનું વેચાણ કરી આપે છે અને માછલા પકડવાનો ઇજારો પણ સભાસદોને મેળવી આપે છે. થોડા વખતથી મદ્રાસમાં એક જે માછીમારોની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે અને મુખાધમાં પણ કેટલીક એવી મંડળીઓ થોડા વખતથી અસ્તિત્વમાં આવી છે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં ખરેલીમાં એક સહકારી સુથાર-કામની દુકાન સ્થાપવામાં આવી છે અને કેટલેક અંશે ફતોહમંદ નીવડી છે. હિંદુસ્થાનમાં સહકારી ધોરણસર માલ ઉત્પન્ન કરવાનો કોઇપણ પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યો હોય તો તે ફક્ત આજ છે. આ વાત ખાસ લક્ષમાં રાખવા જોવી છે કે સહકાર મારફત ગૃહઉદ્યોગોની ખીલવણી સાફ પ્રયત્ન આદરવા હોય તો અગાઉથી સરકાર મારફત અથવા કોઇ ખીજા સંસ્થા મારફત ધોરણસર ચોક્કસ તપાસ કરવી જોઇએ. જે ઉદ્યોગની આર્થિક પરિસ્થિતિનો ચોખ્ખો વિચાર કરવામાં ન આવે અને ઉપાડવામાં આવતા કામની મુશ્કેલીઓનો પૂરેપૂરો ખ્યાલ કરવામાં ન આવે તો

તે ઉદ્યોગની ખીલવણીનાં છૂટાછવાયા પ્રયત્નોમાં નકામે; મહેનતનો અને નાણાંનો ભોગ થાય. અને સલાસદોને તથા મંડળીને કોઈપણ પ્રકારની સહત ના મળે. આ બતની ઔદ્યોગિક તપાસ પ્રાંતિક સરકારના ઔદ્યોગિક ખાતા તરફથી અથવા ખંગાળ ગૃહઔદ્યોગિક મંડળ (Bengal Home Industries Association) જેવી કોઈપણ સંસ્થાથી થઈ શકે. ખંગાલનું ગૃહઉદ્યોગ પોષક મંડળ હમણાંજ સ્થાપવામાં આવ્યું છે. અને તેના ઉદ્દેશ ગૃહઉદ્યોગોમાંથી ઉત્પન્ન થતી ચીજોની તરફેણમાં પ્રજામતને ફેળવી તે ચીજોની માંગણી વધારવાનો, ગૃહઉદ્યોગ કરનારા કારીગરોને એકત્ર થવાની અને સહકાર કરવાની જરૂર બતાવી આપવાનો અને ઔદ્યોગિક સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાનો છે. એ મંડળે કલકત્તા ખાતે ગૃહઉદ્યોગ કરનારા કારીગરોની બનાવેલી ચીજો વેચવાનો એક ભંડાર કાઢેલો છે. હિંદુસ્થાનના ઔદ્યોગિક કમિશને (Indian Industrial Commission) આ વિષયની તપાસમાં પોતાનો થોડો વખત રોકેલો છે અને સહકાર મારફત ન્હાના ઉદ્યોગની ખીલવણી બાબતના પ્રશ્ન તેના સમક્ષ મુકવામાં આવ્યો છે. આશા રાખવામાં આવે છે કે તે કમિશન આ પ્રશ્નની સંપૂર્ણપણે તપાસ કરશે અને ગામડાના ગૃહઉદ્યોગોને ટકાવવા તથા ખીલવવા સારું પગલાં ભરવાં તે વિષે એક સંપૂર્ણ યોજના ઘડી કાઢશે.

ઈંગ્લાન્ડમાં માલ પૂરે પાડનારી સહકારી મંડળીઓની ખાસ ખીલવણી થયેલી છે. હિંદુસ્થાનમાં આ દિશામાં સહકારની પ્રગતિ તદ્દન થોડી થઈ છે અને જ્યાં આવી મંડળીઓની જરૂરીયાત છે અને જ્યાં લાયક અને હુંશીયાર વ્યવસ્થાપકો મળી શકે છે તેવા નાગરિક પ્રદેશોમાં પણ ખુબજ થોડા સહકારી ભંડાર (સ્ટોર) ઉઘાડવામાં આવ્યા છે. ૧૯૧૬-૧૭ ની આખરે મદ્રાસમાં આવા ૧૫ ભંડાર હતા અને મદ્રાસ ઇલાકામાંજ આ રીતની માલ પૂરે પાડનારી સહકારી મંડળીઓએ કોઈ ઘર કર્યું છે. મુબાઈમાં ફક્ત ૧૫ ન્હાના ભંડાર છે, જેમાંના ઘણાખરા કરીયાણું વિગેરે ઘરગથ્થુ સામગ્રી પૂરી પાડે છે. તેમાંના થોડાક ફક્ત

કપડાં પૂરાં પાડવા શિવાય બીજું કોઈ કામ માથે લેતા નથી. બીહારમાં અને બીજાં કેટલાં જોડાંમાં પેઠીઓ અથવા કારખાનાંઓના નોકરો સાથે ભંડાર ઉઘાડવામાં આવ્યા છે અને કેટલાંક ભંડાર સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના અંગભૂત તરીકે કામ કરે છે. સંયુક્ત પ્રાંતમાં કોલેજોને લગતાં છાત્રાલયોમાં વિદ્યાર્થીઓ સાથે કેટલાં ભંડાર ઉઘાડવામાં આવ્યા છે. કામદારોને સાથે ઉઘાડવામાં આવેલા ભંડાર ઘણી થોડી સંખ્યામાં છે અને ખર્ચા ઔદ્યોગિક મથકોએ કરીયાણા તથા બીજા-કર. રોજની વપરાશની ચીજો પૂરી પાડવા સાથે ભંડાર ઉઘાડવા જોઈએ. આ ખર્ચા ભંડારોમાં રોકડા પૈસા લઈને જ માલનું વેચાણ થવું જોઈએ. અને બીજા સલાસદોની જોડે ખર્ચા સુધી વહેવાર રાખવો જોઈએ નહિ. સંબંધ કરવામાં આવતો માલ ચોક્કસ રહેણીંકરણી અનુસાર રાખવો જોઈએ, અને હોવો જોઈએ કે તેમની માંગણી જારી રહે અને ફેશનના ફેરફાર સાથે ભંડારમાં માલ નહામો પડી રહે નહિ. કચિટીના સલાસ-દોએ સહકારી ભંડારના રોજીંદા કામકાજ ઉપર ધ્યાન રાખવું જોઈએ અને માલ નોંધવામાં, માલની ખરીદીમાં તથા વેચાણ ઉપર દેખરેખ રાખવામાં વખત ગાળવા તત્પર રહેવું જોઈએ. આ રીતની ધારણાસર દેખરેખ શિવાય કાઢવામાં આવતા સહકારી ભંડારો ફોર્મલ નીવડે નહિ. અને તેથી કરીને આ જાતનું સહકાર વધુ પ્રચારમાં આવી શક્યું નહિ હોય. અથવા સાધારણ સ્થિતિના માણસોની રોજીંદા વપરાશની ચીજોના જથ્થામાં તથા છૂટક ભાવમાં ખડું ફરક ન હોવાથી આવા ભંડારોની માંગણી લોકોમાં ખડું નહિ હોય. બીજું એ પણ ભૂલી જવું ન જોઈએ કે ઇંગ્લાન્ડમાં આવા સહકારી ભંડારની ફોર્મલ સ્ત્રીઓના સહ-કાર વિષયના પ્રયાસને લીધે છે. તેઓને ખડું નવરાજ હોવાને લીધે ત્યાં તેઓ પોતાનો ઘણો વખત ભંડારોની વ્યવસ્થામાં રોકે છે. હિંદુ-સ્થાનમાં તો રોજીંદા વપરાશની ચીજોની ખરીદીમાં તેમજ વેચાણમાં સ્ત્રીઓ કાંઈ ખડું ભાગ લે તેમ નથી. ઉપર જણાવેલાં કારણોને લીધે, માલ પૂરો પાડવાની સહકારી મંડળીઓ કેમ ખડું સ્થપાઈ નથી તે જણાશે.

ઇંગ્લાન્ડમાં સહકારનાં તત્વોની અનુસાર સ્થાપનાં આવેલી મકાન ખાંધવાની અને મકાન પૂરાં પાડવાની મંડળીઓ ઘણીજ ફેલાયેલી છે અને તેથી કરીને થોડાં વરસ ઉપર કિંદુસ્થાનમાં પણ એવી જ મંડળીઓ સ્થાપવાની સૂચના કરવામાં આવી હતી. મહેસુરમાં ફેટલાક મકાન ખાંધવાની મંડળીઓ છે અને તેમના મુકાબલે મદ્રાસ ઇલાકામાં પણ ફેટલીક મંડળીઓ સ્થપાઇ છે. આ મંડળીઓ ઇંગ્લાન્ડની જમીનની મંડળીઓ અથવા અરસપરસ સહાયકારી મકાન ખાંધવાની મંડળીઓને મળતી આવે છે. પહેલી જાતની જમીનની મંડળીઓમાં જે લોકો પોતા પોતાનાં મકાનો ખાંધી શકે તેવી સ્થિતિમાં હોય છે તેઓ ઘર ખાંધવા સારૂ લાંબે સમયે જમીન ખરીદી અથવા પટે લઇ તેના ટુકડા પાડી લેવા સારૂ એકઠા થાય છે; બીજી જાતની અરસપરસ સહાયકારી મકાન ખાંધવાની મંડળીમાં જે લોકો પોતા પોતાનાં મકાન ખાંધી શકે તેવી સ્થિતિમાં ન હોય પરંતુ ખંધાયેલાં મકાનની જમીનગીરી ઉપર ઉછીનાં લેવામાં આવેલાં નાણાંમાંથી મંડળી પાસેથી કરજ નાણાં કાઢી એવાં મકાન ખાંધવાની ઇચ્છા ધરાવતા હોય તેવા માણસોની બનેલી હોય છે. અને કન્ટ્રી કાઉન્ટ્રીમાં નાણુ વાર્ષિક અથવા માસિક હપતાથી પાછા વાળવામાં આવે છે. આ બંને રીતો સારી છે, પરંતુ આમાંથી કોઇ પણ મંડળીની અંદર, જેવી રીતે ભાડૂતોની ભાગદારી મંડળીઓ (Tenant-Co-partnership Associations) સહકારનાં નૈતિક તત્વોની ખીલવણી થાય છે તેવી ખીલવણી થતી નથી. ભાડૂતોની સહકારી ભાગીદાર મંડળીઓના સભાસદોમાંથી કોઇ પણ સભાસદ સ્વતંત્ર મકાન ખાંધવાને શક્તિમાન હોતો નથી. અને તેથી કરીને તેઓ એકત્ર માલીકીનાં મકાન ખાંધવા સારૂ એકઠા થાય છે. દરેક ભાડૂત સભાસદ ખાંધવામાં આવતા મકાનના ખર્ચ પેટે અમુક રકમ ભરે છે અને ખાકીની રકમ કરજથી અથવા ડીબેન્યરથી ઉણી કરવામાં આવે છે. મકાનોની માલીકી એકત્ર હોય છે અને તેની દેખરેખ મંડળી મારફત કરવામાં આવે છે. સભાસદોને પોતાના તથા સાર્વજનિક હિત સારૂ

મકાનોને સારી સ્થિતિમાં રાખવાની જરૂર પડે છે. મહિને મહિને લાડાં આપવામાં આવે છે, અને સમસ્ત સલાસદોની મંજૂરી શિવાય લાડાં વધારી શકતાં નથી. લાડાં વખતસર ન અપાય તેવું અપવાદ રૂપે જ બને છે, અને આ ઘોરણસર એકઠા થવાને લીધે આરોગ્ય, ચોખ્ખાઈ અને સહવાસ વધે છે, મુખાઈમાં આ જાતની બેએક મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે, અને મકાનો ખાંધવાની મંડળીઓ જ સ્થાપવાને ઉત્તેજન આપવા સાથે સ્થાપવામાં આવેલી મુખાઈની સહકારી મકાન પૂરાં પાડનારી મંડળી (Bombay Co-operative Housing Association) ના કામકાજમાં લેવાતા રસ ઉપરથી એમ લાગે છે કે શહેરની ઘીચ વસ્તી ઓછી કરવાના ઉપાય તરીકે સહકારી મકાન ખાંધવાની મંડળીઓ સ્થાપવા તરફ લોકોનું લક્ષ દોરાયું છે. તો પણ કમનશીબની વાત એ છે કે સહકારી મકાન ખાંધવાના પ્રયત્નોમાં શહેરના તથા ગામના ગરીબ લોકો હુત્રર ઉઘોગમાં કામ કરનારા કામદારો વિગેરેને વાસ્તે મકાનોની સગવડ કરવા તરફ ખુબુ ધ્યાન આપવામાં આવ્યું નથી. મધ્ય વર્ગના માણસોની માફક આ લોકોને સાથે પણ લાફતોની સહકારી ભાગદારી મંડળીઓ સ્થાપી શકાય. પરંતુ મંડળીની માલિકીનું પૂરતું લાંડોળ એકઠું કરવાની મુશીબત તથા મકાન ખાંધવાની મંડળીઓને આંટી ઘુંટીવાળો કારોબાર ચલાવવાને લાયક તથા તેટલો વખત રોકી શકે તેવા માણસો મેળવવાની અશક્યતા તે પણ ધ્યાનમાં રાખવાં બેઠએ. જો લોકો મકાનના ખર્ચ પેટે પોતે કાંઈ પણ આપી શકે તેવા ન હોય તેવાઓને સાથે એકઠા મળીને સસ્તાં ઘર અથવા સુખડાં ખરીદ કરવા અથવા પટે રાખવા અને પછીથી તે ઘર અથવા સુખડાં સલાસદોને લાડે આપવા સાથે મંડળીઓ સ્થાપી શકાય. મુખાઈમાં અને બીજા ઔદ્યોગિક મથકોમાં આ દિશામાં અખતરા કરવા ઘટે છે.

અકરણ ૪ થું.

મધ્યસ્થ મંડળીઓ.

સહકારી સંસ્થાઓની નાણાં વિષયક ખાળતોમાં પ્રાથમિક મંડળીઓ સ્વાશ્રયી અને તે આદર્શ હોવા જોઈએ. આ આદર્શ ત્યારે જ સિદ્ધ થઈ શકે અથવા તો ખૂટતાં નાણાં સ્થાનિક મૂડીવાળાઓ પાસેથી ઉઘરાવી શકે. છતાં, યુરોપના કરતાં હિંદુસ્થાનની સ્થિતિ તથા મંજૂગો એટલા ભિન્ન છે, નહાના ખેડૂતને નફો પ્રાપ્ત કરવાનો સંભવ એટલો થોડો છે, રૂતુના ફેરફારને અંગે ખેતીવાડી એટલી અચોક્કસ છે અને અનુત્પાદ દેવાનો બોલો ખેડૂતો ઉપર એટલો બધો મોટો છે કે ખેડૂતોને તેમની મંડળીઓ પાસેથી ઘણા વર્ષો સુધી તો પુષ્કળ પ્રમાણમાં નાણાં ઉછીનાં લેવાં પડશે અને ખેડૂતો પોતે ઘણાજ જૂજ પ્રમાણમાં નાણાં મંડળીઓને ધીરી શકશે. તેથી કરીને મુખ્યત્વે કરીને પ્રાથમિક ખેડૂતોની મંડળીઓના ભંડોળનાં ખૂટતાં નાણાં પૂરાં પાડવા સાફ અને અંગભૂત રીતે બધી જાતની મંડળીઓ સાફ નાણાંની ઉચ્ચપાથલ કરવા અને તેમનાં ફાજલ પડેલાં નાણાંની ચોગ્ય વ્યવસ્થા કરવા સાફ યુરોપના કરતાં હિંદુસ્થાનમાં મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓની ખાસ જરૂર છે.

૧૯૦૪ નો સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનો કાયદો સરકારે પસાર કર્યો ત્યારે મધ્યસ્થ મંડળીઓની સ્થાપનાનો વિચાર કરવામાં આવ્યો નહોતો. ફક્ત ખીન ખેડૂતોની મંડળીઓ સ્થાપી શકાય એમ ઘડવામાં આવ્યું હતું અને એમ ધારવામાં આવ્યું હતું કે મોટી નાગરિક મંડળીઓ પાસે તેમના સભાસદોની જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા બાદ પૂરતાં નાણાં ફાજલ રહેશે અને તેમાંથી તેઓ ગામડાંની શાખવાળી મંડળીઓને ખપ જોગાં નાણાં પૂરાં પાડશે. ઘણા પ્રાંતોમાં એવી કેટલીક

બેન્કો સ્થાપવામાં આવી. અને તેઓ મધ્યસ્થ બેન્કોનું કામકાજ પણ કરતી હતી, અને ખર્ચા અને મદ્રાસમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવા સાથે મંડળીઓની યુનીયનો પણ સ્થાપવામાં આવી. તેપણ અનુભવથી માલૂમ પડ્યું કે કાયદાનું પૂરેપૂરું સંરક્ષણ આવી સંસ્થાઓને મળી શકતું નહતું અને તેમનો કારોબાર, જવાબદારી અને ખર્ચારણુ વિગેરે બાબતો ઓકસ ધોરણસર નક્કી કરી શકાતી નહતી. ઉપરાંત એમ પણ માલૂમ પડ્યું કે પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓનાં ભંડોળ પૂરાં પાડવાં અને તેમનાં ફાજલ પડેલાં નાણાંના યથાસ્થિત ઉપયોગ કરવો તથા તેમના ઉપર દેખરેખ રાખવી અને યોગ્ય અંકુશ રાખવો એ બધાં કામ પ્રાથમિક મંડળીઓને મધ્યસ્થ વ્યવસ્થાઓમાં એકત્રિત કરવાને વધુ અસરકારક રીતે થઈ શકે. આવી મધ્યસ્થ સંસ્થાઓ આપસઆપસમાં તપાસણી કરવાની અને અંકુશ રાખવાની સારામાં સારી વ્યવસ્થા કરી શકે અને બહાર બજારમાંનાં નાણાં પ્રાથમિક મંડળીઓને મેળવી આપી શકે. તેથી કરીને ૧૯૧૨ નો સહકારી મંડળીઓનો કાયદો પસાર કરતી વખતે આ ખામી દુર કરવામાં આવી અને પ્રાથમિક મંડળીના કારોબારને વધુ સવલત આપવાના જ ઉદ્દેશથી સ્થપાયેલી મંડળીઓને રજીસ્ટર કરવાની પરવાનગી આપવામાં આવી. જે આવી મંડળીમાં પ્રાથમિક મંડળી પણ સભાસદ તરીકે હોય તે જવાબદારી સિંચમિત હોવી જોઈએ. જે મધ્યસ્થ મંડળીમાં પ્રાથમિક મંડળી સભાસદ હોય તેવી મંડળીના બીજા સભાસદોએ પ્રાથમિક મંડળીના જ ગામમાં અથવા શહેરમાં અથવા તે જ ગામડાઓના જથાઓમાં રહેતા ન હોય અથવા એ પ્રાથમિક મંડળીના સભાસદોની જ જાતના ન્યાતના અથવા ધંધાના ન હોય તેપણ એવી મધ્યસ્થ મંડળીને રજીસ્ટર કરી શકાય છે.

કેટલાંક પ્રાંતોમાં અને ખાસ કરીને ખર્ચામાં પ્રાથમિક મંડળીઓ અને મધ્યસ્થ નાણાં પૂરાં પાડનારી સંસ્થાની વચ્ચે યુનીયનો સ્થાપવાની પ્રથા છે. આ પ્રથા ખર્ચામાં ઘણા વખ થી ચાલુ છે અને સરકારી રીપોર્ટ વિગેરેમાં જણાવવામાં આવેલા મત ઉપર આધાર રાખીએ

તો તે યુનીયનોનો ઘણો સારો વિસ્તાર થયેલો છે. મંડળીઓના કારોં
ખાર ઉપર દેખરેખ રાખવાના કામનું એકીકરણ દૂર કરી તે કામની
જોખમદારી વહેંચી નાંખવાના કામમાં યુનીયનોની સ્થાપના એક જરૂરી
પગથીઈ છે અને એક યુનીયનોની સ્થાપના ગામડાઓના શુભ કાર્યો-
ત્સાહી માણસોને ઉપયોગમાં લઈ તેમને જોખમદારી ભરેલું કામ સોંપીને
તેમનામાં સ્વાશ્રય અને સ્વરાજ્યની ભાવનાઓ ખીલવે છે. આ સંસ્થાનું
ટૂંકામાં વર્ણન આપીશું. યુનીયનના મુખ્ય સ્થળની આસપાસના ૫
અથવા ૮ માઈલના વિસ્તારમાં આવેલી ૫ અથવા વધુ પ્રાથમિક સહ-
કારી મંડળીઓની એક યુનીયન સ્થપાય છે. બધી મંડળીઓના રીત-
સર ચૂંટાયેલા સભાસદોવાળી સાધારણ સભાના હાથમાં યુનીયનની કુલ
સત્તા રહે છે. યુનીયનના ચોપડાઓ લખત તથા યુનીયનની મંડળી-
ઓના સાડ સેક્રેટરીઓને કેળવવા તથા તેમને મદદ કરવા સાડ એક
પગારદાર લાયક સેક્રેટરીની યુનીયન તરફથી નીમણુંક કરવામાં આવે
છે. જોડાણવાળી મંડળીઓની વારંવાર તપાસ કરવા અને તેમના
કારોંખારમાં તેમને મદદ આપવા સાડ એક કમિટી યુનીયન તરફથી
નીમવામાં આવે છે. સાધારણ સભામાં જોડાયેલી મંડળીઓને ધીરવાના
નાણાંની હદ મુકરર કરવામાં આવે છે અને તે અનુસાર યુનીયન
પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાં સાડ મધ્યસ્થ બેન્કોને બલામણ
કરે છે. યુનીયને મુકરર કરેલી આ રીતની નાણાં ધીરવાની હદમાં
મધ્યસ્થ મંડળી વિશ્વાસ રાખી શકે છે, કારણ કે, પહેલું તો, બંનેમાં
છે તેમ યુનીયનમાં જોડાયેલી મંડળીઓ પોતેજ મધ્યસ્થ બેન્કોની.
સભાસદ હોય છે. અને તેઓ પાસે મધ્યસ્થ બેન્કોના શેરો ભરેલા
હોય છે, અને ખીણું પેટા કાયદાની રૂએ જોડાયેલી મંડળીઓએ
કરજ કાઢેલાં નાણાંની જોખમદારી યુનીયન વહોરી લે છે. બંનેમાં
અને મધ્ય પ્રાંતોમાં આમનસામન ખાંડેધરી નીચે પ્રમાણે આપવામાં
આવે છે—દરેક જોડાયેલી મંડળી યુનીયને બલામણ કરવા ઉપરથી
ધીરવામાં આવેલાં નાણાં પાછાં ન ભરાય તો, નાણાંની માંગણી કરવામાં
આવે તે પહેલાંના ખાર મહિનામાં જટલાં નાણાં તે મંડળીએ ઉછીનાં

બેન્કો સ્થાપવામાં આવી. અને તેઓ મધ્યસ્થ બેન્કોનું કામકાજ પણ કરતી હતી, અને ખર્ચા અને મદ્રાસમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવા સારૂ મંડળીઓની યુનીયનો પણ સ્થાપવામાં આવી. તોપણ અનુભવથી માલૂમ પડ્યું કે કાયદાનું પૂરેપૂરું સંરક્ષણ આવી સંસ્થાઓને મળી શકતું નહતું અને તેમનો કારોબાર, જવાબદારી અને બંધારણ વિગેરે બાબતો ચોક્કસ ધોરણસર નક્કી કરી શકાતી નહતી. ઉપરાંત એમ પણ માલૂમ પડ્યું કે પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓનાં ભંડોળ પૂરાં પાડવાં અને તેમનાં કાજલ પડેલાં નાણાંને યથાસ્થિત ઉપયોગ કરવો તથા તેમના ઉપર દેખરેખ રાખવી અને યોગ્ય અંકુશ રાખવો એ બધાં કામ પ્રાથમિક મંડળીઓને મધ્યસ્થ વ્યવસ્થાઓમાં એકત્રિત કરવાને વધુ અસરકારક રીતે થઈ શકે. આવી મધ્યસ્થ સંસ્થાઓ આપસઆપસમાં તપાસણી કરવાની અને અંકુશ રાખવાની સારામાં સારી વ્યવસ્થા કરી શકે અને બહાર બજારમાંનાં નાણાં પ્રાથમિક મંડળીઓને મેળવી આપી શકે. તેથી કરીને ૧૯૧૨ નો સહકારી મંડળીઓનો કાયદો પસાર કરતી વખતે આ બાબતો દુર કરવામાં આવી અને પ્રાથમિક મંડળીના કારોબારને વધુ સવલત આપવાના જ ઉદ્દેશથી સ્થપાયેલી મંડળીઓને રજીસ્ટર કરવાની પરવાનગી આપવામાં આવી. જે આવી મંડળીમાં પ્રાથમિક મંડળી પણ સભાસદ તરીકે હોય તો જવાબદારી નિયમિત હોવી જોઈએ. જે મધ્યસ્થ મંડળીમાં પ્રાથમિક મંડળી સભાસદ હોય તેવી મંડળીના બીજા સભાસદોએ પ્રાથમિક મંડળીના જ ગામમાં અથવા શહેરમાં અથવા તેજ ગામડાઓના જથાઓમાં રહેતા ન હોય અથવા એ પ્રાથમિક મંડળીના સભાસદોની જ જાતના ન્યાતના અથવા ધંધાના ન હોય તોપણ એવી મધ્યસ્થ મંડળીને રજીસ્ટર કરી શકાય છે.

કેટલાંક પ્રાંતોમાં અને ખાસ કરીને ખર્ચામાં પ્રાથમિક મંડળીઓ અને મધ્યસ્થ નાણાં પૂરાં પાડનારી સંસ્થાની વચ્ચે યુનીયનો સ્થાપવાની પ્રથા છે. આ પ્રથા ખર્ચામાં ઘણા વખ થી ચાલુ છે અને સરકારી લીપોર્ટ વિગેરેમાં જણાવવામાં આવેલા મત ઉપર આધાર રાખીએ

તો તે યુનીયનોનો ઘણો સારો વિસ્તાર થયેલો છે. મંડળીઓના કારો
ખાર ઉપર દેખરેખ રાખવાના કામનું જોડાઈકરણ દ્વર કરી તે કામની
જોખમદારી વહેંચી નાંખવાના કામમાં યુનીયનોની સ્થાપના એક જરૂરી
પગથીઈ છે અને એક યુનીયનોની સ્થાપના ગામડાઓના શુભ કાર્યો-
ત્સાહી માણસોને ઉપયોગમાં લઈ તેમને જોખમદારી ભરેલું કામ સોંપીને
તેમનામાં સ્વાશ્રય અને સ્વરાજ્યની ભાવનાઓ ખીલવે છે. આ સંસ્થાનું
દ્રુકમાં વર્ણન આપીશું. યુનીયનના મુખ્ય સ્થળની આસપાસના ૫
અથવા ૮ માર્ગલના વિસ્તારમાં આવેલી ૫ અથવા વધુ પ્રાથમિક સહ-
કારી મંડળીઓની એક યુનીયન સ્થપાય છે. બધી મંડળીઓના રીત-
સર ચૂંટાયેલા સભાસદોવાળી સાધારણ સભાના હાથમાં યુનીયનની કુલ
સત્તા રહે છે. યુનીયનના ચોપડાઓ લખત તથા યુનીયનની મંડળી-
ઓના સાડ સેક્રેટરીઓને ઠેળવવા તથા તેમને મદદ કરવા સાડ એક
પગારદાર લાયક સેક્રેટરીની યુનીયન તરફથી નીમણાઈ કરવામાં આવે
છે. જોડાણવાળી મંડળીઓની વારંવાર તપાસ કરવા અને તેમના
કારોખારમાં તેમને મદદ આપવા સાડ એક કમિટી યુનીયન તરફથી
નીમવામાં આવે છે. સાધારણ સભામાં જોડાયેલી મંડળીઓને ધીરવાના
નાણાંની હદ મુકરર કરવામાં આવે છે અને તે અનુસાર યુનીયન
પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાં સાડ મધ્યસ્થ એન્ટોને બલામણું
કરે છે. યુનીયને મુકરર કરેલી આ રીતની નાણાં ધીરવાની હદમાં
મધ્યસ્થ મંડળી વિશ્વાસ રાખી શકે છે, કારણ કે, પહેલું તો, બર્માંમાં
છે તેમ યુનીયનમાં જોડાયેલી મંડળીઓ પોતેજ મધ્યસ્થ એન્ટોની.
સભાસદ હોય છે. અને તેઓ પાસે મધ્યસ્થ એન્ટોના શેરો ભરેલા
હોય છે, અને ખીણું પેટા કાયદાની રૂએ જોડાયેલી મંડળીઓએ
કરજે કાઢેલાં નાણાંની જોખમદારી યુનીયન વહોરી લે છે. બર્માંમાં
અને મધ્ય પ્રાંતોમાં આમનસામન બાંહેધરી નીચે પ્રમાણે આપવામાં
આવે છે—દરેક જોડાયેલી મંડળી યુનીયને બલામણું કરવા ઉપરથી
ધીરવામાં આવેલાં નાણાં પાછાં ન ભરાય તો, નાણાંની માંગણી કરવામાં
આવે તે પહેલાંના ખાર મહિનામાં જટલાં નાણાં તે મંડળીએ ઉછીનાં

લીધાં હોય તેટલાં નાણાં ભરી આપવાને ખંધાય છે. યુનીયનોને નિયમિત જવાબદારીવાળો મંડળીઓ તરીકે રજીસ્ટર કરવામાં આવે છે, અને જો કે ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે મંડળીઓની જોખમદારીની હદ મુકદ્દર કરવામાં આવે છે તો પણ એ રીતે બહારેલી જોખમદારી એટલી તો અત્યોક્તસ, અનિશ્ચિત અને ફેરવાતી હોય છે કે મધ્યસ્થ બેન્ક એ જોખમદારી ઉપર બહુ આધાર રાખતાં ખંચકાય છે. બીજું ખર્ચામાં આલસી રીત પ્રમાણે જે પ્રાથમિક મંડળી પોતાના જ એકલા કરેલા લાંબાગાંધી પોતાનો ખર્ચો વહેવાર ચલાવતી હોય તેની ખાંડેધરી મુદ્દલ ઉપયોગમાં આવી શકતી નથી. કારણ કે નાણાંની માંગણી થવા અગાઉના ખાર મહિનામાં તે મંડળીએ કાંઈ નાણાં મધ્યસ્થ બેન્કે પાસેથી ઉછીના લીધેલાં હોય નહિ; જો કે આવી સદ્દર મંડળીની જામીનગીરી સ્વીકારવામાં આવે તો એ મંડળી આડોશપાડોશની મંડળીઓ ઉપરના કારોબાર ઉપર ઘણી અસરકારક તપાસ રાખી શકે. મુખાધ ધલાકામાં યુનીયનમાં જોડાયેલી દરેક મંડળી સલાસદ દીક અમુક રકમ આપવાને ખંધાય છે, અને યુનીયનને ધીરવામાં આવતા નાણાંની હદ યુનીયનની મંડળીઓએ એ રીતે બહારેલી જોખમદારીની કુલ રકમની છગણીથી વધારે ખાંધવામાં આવતી નથી. એવી તકરાર લાવવામાં આવે છે કે દેખરેખ રાખવા સાર સ્થાપવામાં આવતી યુનીયને નાણાંની ધીરધારમાં માથું મારવું જોઈએ નહિ પરંતુ ખર્ચામાં તો જે યુનીયનો ફત્તેહમંદ નીવડી છે તે ખર્ચી નાણાંની ધીરધારનો ધંધો આદરે છે, અને પોતે કરજે કાઢેલાં નાણાંની ઉપરાંત પોતાને જોડાયેલી મંડળીઓની અંતિમ જોખમદારી ઉપર નાણાં ઉછીનાં લે છે. ઉપરાંત આ જાતની ખાંડેધરીમાં અરસપરસ જોખમદારીનું સંઘટન થતું નથી. કારણકે, ખાંડેધરી યુનીયનની હોય તે છતાં પ્રાથમિક મંડળીઓની અંતિમ જવાબદારી તો મોજૂદ રહે છે. ખર્ચામાં આડોશપડોશનાં ગામડાંઓની આમનસામન સારી લાગણીને લીધે આ સંસ્થાઓ ફતેહમંદ નીવડી છે. હિંદુસ્થાનના બીજા પ્રદેશોમાં એ જાતની લાગણી હોય શકે તેવું ચોક્કસ કહી ન શકાય, કારણ કે લૌકિક ખંધારણ ખર્ચાના કરતાં ઘણાં

! હવે ભિન્ન થઈ ગયાં છે. પરંતુ દેશનો ખડોળો વિસ્તાર અને વ્યક્તિ-
વાર પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓ જોડે કામ લેવાની અગવડને લીધે
જે દેખરેખ રાખવા સારૂ અને મંડળીઓને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની
ચોક્કસ હદ મુકરર કરવા સારૂ યુનીયનોની સ્થાપના કરવામાં આવે
તો ઘણું સારૂ. તેથી કરીને કુંદરતી રીતે સહકારી ઇમિટીએ આ વિષય
ઉપર ખાસ લક્ષ્ય મળી છે. ઇમિટીએ પોતાના રીપોર્ટમાં કહ્યું છે
કે—“અમારા મત પ્રમાણે જ્યારે નાણાં પુરાં પાડનારી સંસ્થા મધ્ય-
સ્થ યેન્કે હોય ત્યારે અને ખાસ કરીને પ્રાંતિક યેન્કે કોઇપણ મધ્યસ્થ
યેન્કેની દરમ્યાનગીરી શિવાય પ્રાથમિક મંડળીઓ જોડે સીધો વ્યવહાર
રાખવા માંગતી હોય ત્યારે કોઇપણ પ્રકારની ખાંહેધરી આપનારી
યુનીયનની ખાસ આવશ્યકતા છે.” આ સૂચનાનુસાર ખંભાળ,
મદ્રાસ અને આસામમાં ખાંહેધરી આપનાર યુનીયનોની સ્થાપના
કરવામાં આવી છે. સંયુક્ત પ્રાંતો અને બીહારમાં દેખરેખ રાખ-
નારી યુનીયનો અખતરા તરીકે દાખલ કરવામાં આવી છે. અને મુંબા
ઇમાં અને મધ્યપ્રાંતોમાં સહકારની ઇમારતના મુખ્ય અંગ તરીકે
નીયનોનો સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો છે.

આ યુનીયનો પોતે નાણાં પુરાં પાડનારી સંસ્થાઓ નથી પણ
સહકારી મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડવા સંબંધી ઘણી કિંમતી મદદ
કરે છે. તેમના ખંધારણ અને કામકાજનું વર્ણન કર્યું. હવે જોઈએ
ફક્ત નાણાં પૂરાં પાડવાનું જ કામ કરે છે તેવી મધ્યસ્થ યેન્કેનું
વર્ણન કરીશું. ખંધારણ અનુસાર મધ્યસ્થ યેન્કેના ત્રણ વિભાગ પાડી
શકાય. જે યેન્કેના સભાસદો ફક્ત વ્યક્તિઓ જ હોય તેવી મધ્યસ્થ
યેન્કે, જે યેન્કેના સભાસદો ફક્ત પ્રાથમિક મંડળીઓ હોય તેવી
મધ્યસ્થ યેન્કે અને જે યેન્કેના સભાસદોમાં વ્યક્તિઓ અને
પ્રાથમિક મંડળીઓ બન્ને મિશ્ર હોય તેવી મધ્યસ્થ યેન્કે. બરોબર
વર્ગ પાડવામાં આવે તો જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ મંડળીઓની
સંખ્યા નીચે પ્રમાણે છે. જૂદા જૂદા પ્રાંતોનાં યુનીયનો અને પ્રાંતિક
યેન્કેની સંખ્યા કેટલી છે તે પણ આંકડાઓ ઉપરથી સ્પષ્ટ જણાશે—

મધ્યસ્થ મંડળાગ્રાનું વર્ગીકરણ.

ગ્રાંત.	ગ્રાંતિક એન્ડો.	વ્યક્તિ- સભાસદ વાળી એન્ડો.	મંડળી- સભાસદ વાળી એન્ડો.	મિશ્ર સભાસદ વાળી એન્ડો.	ગાંધિધરી આપનાર યુનીયનો.	ગ્રાંતિક યુનીયનો.	કુલ.
મદ્રાસ ...	૧	૧	૧	૧૧	૫૬	૧	૭૧
મુંબાઈ. ...	૧	૦	૧	૬	૨૨	૦	૩૦
બંગાલ. ...	૦	૧	૫	૪૧	૧૩	૦	૬૦
બીહાર જોડીસા.	૧	૦	૨	૧૯	૫	૦	૨૭
સંયુક્ત પ્રતિ.	૦	૦	૭	૫૧	૧	૦	૫૬
પંજાબ ...	૦	૧	૮	૨૨	૦	૦	૪૧
પર્મી ...	૧	૦	૦	૩	૨૦૭	૦	૨૧૧
મધ્ય ગ્રાંતો.	૧	૦	૦	૩૧	૧૮૬	૦	૨૧૮
આસામ ...	૦	૩	૦	૬	૩	૦	૧૨
અજમેર ...	૦	૦	૦	૫	૦	૦	૫
મહેસૂર. ...	૧	૦	૦	૧૭	૦	૦	૧૮
વડોદરા. ...	૦	૦	૧	૩	૦	૦	૪
કુલ. ...	૬	૬	૩૫	૨૧૫	૪૬૩	૨	૭૫૭

મધ્યસ્થ એન્ડોના સભાસદોની સંખ્યા, કામકાજનું ભંડોળ અને તેમના કામકાજની વીજી વિગતો નીચેના પત્રક ઉપરથી જાણશે—

મધ્યસ્થ યોન્કો.

ગ્રાંત.	નિર્ણય	સભાસભો.		કુલ કામકાનનું ભંડોળ રૂ.	અનામત ભંડોળ રૂ.	કારોબારનો ખર્ચ રૂ.	ચોજો નફો રૂ.	બાળનો સામાન્ય દર.	
		વ્યક્તિ.	ગંડળી.					ઉછીનાં લેવાતાં નાણાંપર ટકા.	ધીરવામાં આવતાં નાણાંપર ટકા.
મંદ્રાસ ...	૧૩	૮૫૨	૧,૦૯૪	૫૦,૮૯,૯૦૮	૫૧,૭૭૯	૧૭,૨૬૭	૬૮,૯૯૧	૫૧-૭	૭૧
સુબાઈ ...	૭	૧,૨૫૪	૨૪૦	૪,૩૨૨૫૧	૯,૫૮૭	૪,૨૧૧	૧૧,૪૧૫	૨-૬	૬૧-૯૬
ગાલ ...	૪૭	૪,૦૯૮	૨,૫૭૨	૫૮,૮૯,૯૫૮	૧,૪૬,૦૦૮	૭૦૮૪૪	૧,૨૦,૭૧૫	૬-૭૧	૯૬-૧૨૧
ખીશર ઝોરીસા	૨૧	૧,૦૮૫	૧,૨૩૧	૧૮,૪૧,૪૬૦	૫૮,૪૭૪	૪૧,૦૩૭	૫૭,૧૨૧	૭-૮	૧૨૧
સંયુક્ત પ્રાંતો.	૫૮	૪,૯૩૨	૩,૦૫૮	૬૪,૧૩,૪૦૮	૫,૫૦,૯૫૬	૧,૩૩,૫૯૭	૭૭,૮૬૨	૬-૧૦	૧૨
પંજાબ ...	૪૧	૧,૯૪૧	૨,૫૩૨	૫૪,૪૨,૩૪૬	૨,૧૦,૪૨૧	૨૩,૯૮૧	૧,૫૩,૪૩૬	૫-૮	૮
બર્મા ...	૩	૨૯૩	૪૪૯	૧૦,૮૭,૭૩૨	૧૭,૩૦૫	૬,૯૦૧	૨૩,૭૨૮	૭૧	૧૦
મધ્ય પ્રાંતો.	૩૧	૩૬,૭૧૧	૩,૨૩૮	૫૦,૫૧૬૨૨	૭૮,૨૧૧	૪૫,૬૧૪	૧,૦૪,૯૨૬	૬-૭	૯
આસામ ..	૯	૭૯૮	૯૮	૩,૭૬,૮૬૬	૧૬,૬૦૬	૨,૭૭૯	૧૪,૨૬૨	૬-૭	૯
અજમેર ...	૫	૭૩૧	૩૩૭	૧૦,૩૬,૫૪૪	૨૯,૦૧૦	૬,૧૧૮	૩૨૩૩૫	૬-૮	૧૦
મહેસૂર ...	૧૭	૬૨૧	૩૦૪	૧૦,૧૦,૪૯૨	૨૦,૨૬૭	૨,૮૫૦	૨૪,૬૦૧	૬-૭	૭૧
વડોદરા. ...	૪	૧૩૧	૧૯૭	૨,૮૫,૦૫૦	૩,૭૨૪	૨,૬૭૦	૩,૭૧૯	૪-૬	૬૧-૯
કુલ ...	૨૫૬૫૬,૪૪૯	૧૫,૩૫૦૩,૩૯,૫૭,૬૨૯	૧૫,૩૫૦૩,૩૯,૫૭,૬૨૯	૧૧,૯૨,૨૫૭૩,૫૮,૮૭૮૬,૯૮,૧૧૧					

પહેલા વર્ગની મધ્યસ્થ યેન્કોની ગણનામાં, જે મધ્યસ્થ યેન્કોમાં પ્રાથમિક મંડળીઓને શેરોથી ઉભી કરવામાં આવતા ભંડોળનો કોઈ પણ ચોક્કસ ભાગ તેઓને સારૂ અનામત રાખ્યા સિવાય તથા વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદોની સંખ્યામાં તેવી મંડળીઓનું ખાસ પ્રતિનિધિત્વ સુકરર કર્યા સિવાય, સામાન્ય વ્યક્તિઓની માફક જ શેર ખરીદનાર ભાગીદાર તરીકે દાખલ કરવામાં આવે છે તેવી મધ્યસ્થ યેન્કોમાં સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે. આ જાતની યેન્કોમાં અને બીજા સહકારી સંયુક્ત ભંડોળવાળી સાધારણ યેન્કોમાં ખડું ફેરફાર નથી. પરંતુ આવી યેન્કો જ્યાં સુધી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાના યોગ્ય ઉદ્દેશને વળગી રહે ત્યાં સુધી રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી સહકારી મંડળીઓના હક ભોગવે છે. જે આવી યેન્કો બહારનો ધીરવારનો ધંધો કરવા અને વ્યક્તિવાર સભાસદોને નાણાં ધીરવા માંગે તો તેવી યેન્કોને રજીસ્ટ્રાર મંજૂરી ના આપે. બીજી જાતની સહકારી સંસ્થાઓના કરતાં આવી યેન્કોમાં નફાની વહેંચણી ઉપર અંકુશ રાખવાની ખાસ જરૂર છે. કારણ કે આવી યેન્કોમાં કન્ઝર્વેટીવ મંડળીઓ નફાખાઉ ભાગીદારોની વૃત્તિને આધીન થઈ જાય અને સહકારી મંડળીઓને નાણાં ધીરવાના બહાના હેઠળ નફો ખાવાની વૃત્તિને ઉત્તેજન મળે એવો સંભવ રહે છે. તો પણ આ બીજી હજી સુધી ઘણું ઠેકાણું ખરી પડી નથી. છતાં પાયામાંથીજ સહકારના તત્ત્વ વિરુદ્ધનું આવી યેન્કોનું ખંધારણ આગળ જતાં ગંભીર સ્વરૂપ પકડે એવી વારંવાર ધાસ્તી રહ્યાં કરે છે, તેથી કરીને આ પ્રતિની યેન્કો વધારે ઉઘાડવામાં આવે તે હિતાવહ નથી. બીજા વર્ગની યાને ફક્ત સહકારી મંડળીઓના સભાસદપણાવાળી મધ્યસ્થ યેન્કો મંડળીઓને નાણાં ધીરવાની તથા તેમના ઉપર દેખરેખ રાખવાની ખાખતમાં સિદ્ધાંત તરીકે જોતાં ઉત્તમોત્તમ પ્રતિની ગણાય. કારણ કે બીજી જાતની યેન્કોમાં માલુમ પડતું મંડળીઓ અને બીજા વ્યક્તિવાર સભાસદો વચ્ચેનું વાસ્તવિક અથવા કલ્પિત વિરોધીપણું આવી યેન્કોમાં હોઈ શકતું

નથી અને પ્રાથમિક મંડળીઓના અગ્રેસરોમાંથી કાર્યવાહકો મળી શકતા હોવાથી કામકાજનો વધુ ખર્ચ ભોગવવો પડતો નથી. મુખ્ય મુશીબત એ આવે છે કે આવી સંસ્થાઓનું કામકાજ વ્યવસ્થિતપણે ચલાવી શકે એવી બાહોશીવાળા કાર્યવાહકો મંડળીઓના પ્રતિનિધિ-ઓમાંથી મળવા મુશ્કેલ છે. આ પ્રતિની જેન્કોમાં બીજી ખામી એ આવે છે કે આ જેન્કો મધ્યમ વર્ગના લોકોને પોતાના તરફ આકર્ષતી નથી અને ગામોના તથા શહેરોના બુદ્ધિશાળી લોકો વ્યવસ્થામાં ભાગ લેતા થઇ શકતા નથી. સહકારમાં લોકોને પુરેપુરી રીતે ફળવવા સારૂ અને સ્થાનિક થાપણો જેન્કોમાં મૂકાય તેટલી શાખ જેન્કોને અપાવવા સારૂ આ વર્ગને જેન્કોની તરફેણમાં આકર્ષવાની ખાસ જરૂર છે. આ દેખીતી ખામીઓ હોવા છતાં પંજબમાં આ પ્રતિની થોડી જેન્કો કાઢવામાં આવી છે. સંયુક્ત પ્રાંતો, બંગાલ, બીહાર અને મુબાઇમાં પણ આ પ્રતિની જેન્કો હયાતીમાં છે. વ્યક્તિવાર સહકારકોને અથવા મોટી બીન એડુતોની મંડળીઓને ડીરેક્ટરો તરીકે દાખલ કરીને. ધીમે ધીમે પ્રતિબ્ધા અને કારોબાર સારી રીતે સ્થાપી શકે તેવા માણસોની સેવા મેળવી શકાય. લોકોની વૃત્તિને વધુ અનુકૂળ આવતી જેન્કો તો ત્રીજા પ્રકારની છે, જેમાં વ્યક્તિઓ તથા મંડળીઓ બન્ને સભાસદો હોય છે. અમુક પ્રમાણના શેરો મંડળીઓને ખાસ આપવામાં આવે છે. અને ઉપરાંતમાં ડીરેક્ટરોના બોર્ડમાં મંડળીઓના પ્રતિનિધિઓની બહુમતી રાખીને તથા નફાની વહેંચણી ઉપર અકુશ રાખીને મંડળીઓના હિતને જળવવાની પેરવી કરવામાં આવે છે. વ્યક્તિવાર ભાગીદારોની સંખ્યામાં ઘટાડો કરીને તથા નવા શેરો કાઢવામાં આવે તો તે શેરો ફક્ત મંડળીઓને જ આપીને આ જેન્કો વધુ ને વધુ સહકારી બને તેવી વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે.

લગભગ બધા પ્રાંતોમાં અત્યેક મધ્યસ્થ જેન્કોના અમુક કાર્ય પ્રદેશ મુકરર કરવામાં આવે છે. આ કાર્યપ્રદેશ એક આખા પ્રાંતથી સાંડીને તહેસીલ અથવા તાલુકા સુધીનો હોય છે. સાધારણ રીતે એક

પ્રાંતના પેટા ભાગને અથવા જીલ્લાને અંગ તરીકે ગણવામાં આવે છે. ખહુ નહીંના કાર્યપ્રદેશ રાખવો સલાહકારક નથી. કારણ કે ઓડીટ તથા દેખરેખનો ખર્ચ ખેંઠકને આપવો પડે તો કારોબારના ખર્ચ વધી જાય અને મોટા પ્રમાણમાં વહેવાર ચાલતો હોય તોજ ખેંઠક આ ખર્ચ વેઠી શકે તેથી ઉલટું જો કાર્યપ્રદેશ અત્યંત વિશાળ રાખવામાં આવે તો દેખરેખ રાખવાની મુશ્કેલીઓ તથા ખર્ચ વધી જાય તેથી ઘણુંખરું કાર્યપ્રદેશ એક જીલ્લા યા ડીસ્ટ્રીક્ટ જટલો હોવો જોઈએ, પરંતુ જ્યાં સહકારની ખીલવણી સારી રીતે થઈ હોય ત્યાં ફક્ત તાલુકા જવડો જ કાર્યપ્રદેશ રાખવામાં આવે તો કાંઈ વાંધા જવું નથી.

મધ્ય પ્રાંતોમાં અને વરાડમાં, સંયુક્ત પ્રાંતોમાં, બંગાલમાં, બીહારમાં તથા ઓરીસામાં પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓને આખા જીલ્લામાં અથવા જીલ્લાના વિભાગમાં કામકાજ કરવા સારું સ્થાપવામાં આવેલી મધ્યસ્થ બેન્કોના તરફ નાણાં ધીરવાની વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે. બંગાલની થોડી બેન્કોને અપવાદરૂપ ગણીએ તો બાકીના બીજી બધી બેન્કો ઉપર જણાવવામાં આવેલા બીજા તથા ત્રીજા વર્ગની હોય છે અને તેમાં બીજા વર્ગની બેન્કોની સંખ્યા ઓછી હોય છે. બંજબમાં પહેલા વર્ગની સંખ્યાબંધ બેન્કો છે. થોડી બીજા વર્ગની છે અને બાકીની ત્રીજા વર્ગની છે. અજમેર અને આસામમાં નાણાં પુરા પાડવાનું કામ જૂહી જૂહી જતની અને તેમાં મુખ્યત્વે કરીને ત્રીજા પ્રકારની બેન્કોની મારફત કરવામાં આવે છે અને આ બેન્કો ડીસ્ટ્રીક્ટમાં અથવા ડીસ્ટ્રીક્ટના પેટા વિભાગમાં ચોતાગો વ્યવહાર ચલાવે છે. મદ્રાસમાં પણ પહેલાં તથા ત્રીજા વર્ગની બેન્કો છે, પરંતુ મદ્રાસમાં અને ઉત્તર હિંદુસ્તાનના પ્રદેશની બેન્કોમાં ફરક એટલો છે કે મદ્રાસની ઘણી પ્રાથમિક મંડળીઓ જે ડીસ્ટ્રીક્ટમાં મધ્યસ્થ બેન્કો ન હોય ત્યાં સીધી રીતે મદ્રાસ શહેરની મધ્યસ્થ બેન્કમાંથી નાણાંની સવલત મેળવી શકે છે. મદ્રાસ શહેરની મધ્યસ્થ બેન્કોને થોડા વખતથી પ્રાંતિક બેન્કના રૂપમાં ફેરવવામાં આવી છે. બર્મામાં થોડા થોડા

કાર્યપ્રદેશવાળી ત્રણ મધ્યસ્થ બેન્કો છે, પરંતુ આ બધી બેન્કોની નાણાં વિષયક વ્યવસ્થા કરનાર અને પ્રાંતની ઘણીખરી મંડળીઓને નાણાં પુરા પાડનાર મંડળી તો માંડલેની મધ્યસ્થ બેન્ક જ છે, જે બેન્ક પ્રાંતિક બેન્કનું ઘણુંખરું કામકાજ ચલાવે છે. મુંબાઈમાં પણ થોડા ઘણા ફેરફાર સાથે આજ સ્થિતિ છે. માંડલેની મધ્યસ્થ બેન્કના જીવીજ મુંબાઈની મધ્યસ્થ બેન્ક છે, પરંતુ યુનીયનોની સ્થાપના મોટે પાયે થયેલી ન હોવાને લીધે કરજે આપવામાં આવતાં સઘળાં નાણાં ત્યાંની માફક મુંબાઈમાં યુનીયનોની મારફત આપવામાં આવતા નથી. આ બેન્ક પ્રાથમિક મંડળીઓ ઉપર અંકુશ રાખતી નથી અને ધંધાકાની સ્થાનિક મધ્યસ્થ બેન્કોને રીતસર નાણાં ધીરવાનું કામ પણ થોડા વખતથીજ હાથમાં લેવામાં આવ્યું છે.

આ બેન્કોના કારોબારની વ્યવસ્થા ડીરેક્ટરોનાં બોર્ડ (મંડળ) મારફત કરવામાં આવે છે. ડીરેક્ટરોની મીટીંગો અવારનવાર બોલાવવામાં આવે છે અને મંડળીઓની શાખ આંકવાની અને કાર્યપ્રણાલી સુકરર કરવાની વિગેરે અગત્યની મીટીંગોમાં સામાન્ય રીતે મંડળીઓના પ્રતિનિધિ ડીરેક્ટરો હાજર રહે છે. આ બેન્કોના ડીરેક્ટરોનાં ખુબ ખાહોશીભર્યું બેન્કોના વિગતવાર કારોબારનું જ્ઞાન જોઈતું નથી. ખાસ કરીને સ્થાનિક પારસ્થિતિનું તથા સહકારનાં તત્વો અને કારોબારનું જ્ઞાન હોય તો ખસ છે. કેટલાંક પ્રાંતોનાં ખાસ કામની સુપરતવાળા સ્થાનિક ડીરેક્ટરોને નીમવામાં આવે છે. તે ડીરેક્ટરો તેમને સોંપવામાં આવેલા પ્રદેશમાં મંડળીઓની વ્યવસ્થા કરવામાં મદદ કરે છે તેવી મંડળીઓ ઉપર દેખરેખ રાખે છે, બેન્કો પાસેથી કરજ માંગણીની અરજીઓ બાબતે તપાસ ચલાવે છે અને ડીરેક્ટરોના બોર્ડને વખતો વખત રીપોર્ટ કરે છે. ડીરેક્ટરોનું કામ ઘણુંખરું કાંઈ દરમિયાણા આખ્યા વગર કરવામાં આવે છે. ડીરેક્ટરો સાધારણ રીતે પોતાના પ્રમુખને પગારદાર મેનેજર અથવા સેક્રેટરીની સલાહ સાથે ખુબ કામ કરવાની સત્તા સોંપી દે છે અથવા પોતાનામાંથી એકને બીન પગારદાર

સેક્રેટરી તરીકે કામ કરવા સારૂ નીમે છે. જ્યાં પગારદાર નોકરો રાખવામાં આવતા નથી ત્યાં આગળ સેક્રેટરીને નફા ઉપર અમુક પ્રમાણ માં સુખડી (બોનસ) આપવામાં આવે છે. પરંતુ ઘણુંખરૂં ઓફીસના તથા તપાસણીના કામ સારૂ પગારદાર નોકરો નીમવા પડે છે.

મધ્યસ્થ બેન્કોના કામકાજના લ'ડોળના મુખ્ય સાધનોમાં શેરો, થાપણો, કરજો, અને અનામત લ'ડોળ હોય છે. નીચેના આંકડાઓ ઉપરથી કામકાજનું લ'ડોળ આ ચારે ખાખતોનું કેટકેટલું બનેલું છે તે માલુમ પડશે.

શેરો

૫૫,૧૯,૭૨૧

વ્યક્તિઓની થાપણો તથા બીન સહકારી

બેન્કો પાસેથી કરજો કાઢેલાં નાણાં ૨,૧૫,૮૯,૫૫૭

મંડળીઓની થાપણો

૧૪,૩૪,૮૦૮

સહકારી બેન્કોની થાપણો તથા કરજો

કાઢેલાં નાણાં

૪૦,૭૬,૩૫૭

અનામત લ'ડોળ

૧૧,૯૨,૨૪૭

સરકાર પાસેથી કરજો કાઢેલાં નાણાં

૧,૪૪,૯૨૯

મધ્યસ્થ બેન્કોના શેરોની કીંમત રૂ. ૧૦ થી રૂ. ૫૦૦ સુધીની હોય છે અને વ્યક્તિઓએ ખરીદવાના શેરોની ઉપલક્ષ કીંમત મંડળીઓના શેરોની કીંમત કરતાં ઓછી હોય છે. વ્યક્તિવાર ભાગીદારોના અને મંડળીઓના શેરોના જૂદા વિભાગ પાડવામાં આવે છે. પહેલી જાતના શેરોને ઘણું ખરૂં પ્રેફરન્સ શેર અને બીજી જાતના શેરોને ઓર્ડીનરી શેર કહેવામાં આવે છે. મિશ્ર સભાસદોવાળી ઘણી બેન્કોનાં વ્યક્તિવાર સભાસદોવાળા શેરોને નફાની વહેંચણી ખાખતમાં પહેલ (પ્રેફરન્સ) આપવામાં આવે છે. કેટલીક બેન્કોનાં અમુક દરથી ખાસ એકઠા કરવામાં આવેલા નફાની આ ભાગીદારોની અંદર વહેંચણી કરવામાં આવે છે, અને કેટલીક ગણીગાંઠી બેન્કોનાં બેન્કને વિખેરી નાંખવામાં આવે.

તો ઉત્પન્ન થતા ભંડોળ ઉપર આ ભાગીદારોને પહેલો હક આપવામાં આવે છે. ઉપર ખતાવવામાં આવેલી પહેલ (પ્રેફરન્સ) ની ત્રણ રીતો-માંની બીજી તથા ત્રીજીમાંથી બીજીને ઉપયોગ ન કરવામાં આવે તો સાફ. ઘણા પ્રાંતોમાં શેરોની પુરેપૂરી કામતનાં નાણાં ઉઘરાવવામાં આવતાં નથી, પરંતુ સભાસદોની અમુક જવાબદારી અનામત રાખવામાં આવે છે. વ્યક્તિવાર ભાગીદારોના તથા મંડળીઓના શેરો સાફ આ રીત સ્વીકારવા યોગ્ય નથી. ખાસ ચૂંટી કાઢેલા સભાસદો શિવાયના બીજાઓની ઉઘરાવવામાં ન આવેલી થાપણ કાંઈ વધારે જમીન-ગીરી તરીકે ઉપયોગમાં આવી શકતી નથી, અને આવી રીતે જો મંડળીઓ પાસે ઉઘરાવવાની ખાફા થાપણ રહેલી હોય તો તે વસુલ કરવી ઘણી મુશ્કેલ થઈ પડે છે.

જ્યારે મંડળીની જવાબદારી શેરોથી નિયમિત કરવામાં આવેલી હોય છે ત્યારે સભાસદોને પેટા કાયદામાં ઘડયા મુજબ મત આપવાનો અધિકાર હોય છે. જો બેન્કોમાં વધુ કામતના શેર ખરીદનાર વ્યક્તિવાર સભાસદોને બેન્કની વ્યવસ્થા સુકરર કરવામાં વધુ અવાજ આપવાનો રીવાજ હોય છે ત્યાં સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એવું કરાવવામાં આવ્યું છે કે શેરોથી નિયમિત કરવામાં આવેલી જવાબદારી વાળી મંડળીઓમાં રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી મંડળીનો કોઈપણ સભાસદ વધુમાં વધુ રૂ. ૧૦૦૦ ની કામતના અથવા પુરેપૂરી શેરોથી ઉભી કરવામાં આવેલા ભંડોળના ૧/૫ ભાગથી વધુ કામતના શેરો ખરીદી શકે નહિ. જ્યાં પુરતું શેરનું ભંડોળ બીજી રીતે એકઠું થઈ શકતું ન હોય ત્યાં આ કાયદાથી સુકરર કરવામાં આવેલી હદ લાગુ પાડવામાં આવતી નથી અને ખાસ હુકમથી રૂ. ૫૦૦૦ અથવા તેથી પણ વધુ હદ સુકરર કરવામાં આવે છે, પરંતુ આ જાતની હદ વધારવામાં આવે છે ત્યારે પ્રત્યેક સભાસદને ફક્ત એક જ મત આપવાનો અધિકાર આપવામાં આવે છે. અને આ જાતની કાયદાની હદ ઓળખવાની છૂટ ચોક્કસ તપાસ કર્યા પછી ખાસ સંજોગોમાંજ અપાય છે.

ખીજી મંડળી જેની સલાસદ હોય તેવી જેન્કમાં અથવા મંડળીમાં બદલી (પ્રોક્ષી Proxy) થી મત આપવાનો હક બક્ષવામાં આવે છે. મધ્યસ્થ જેન્કોના કારોબારમાં પ્રાથમિક મંડળીઓને પ્રતિનિધિત્વ મળવા સાફ આ રીતની જરૂર છે. પરંતુ જેમ જેમ સહકારનો પ્રચાર થાય અને મધ્યસ્થ જેન્કનાં કારોબારમાં મંડળીઓના પ્રતિનિધિઓ રસપુર્વક ભાગ લેતા થાય તેમ તેમ બદલીથી મત આપવાનો અધિકાર રદ કરવો જોઈએ.

ઘણા પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ જેન્કો પાસેથી પ્રાથમિક મંડળીઓ જટલાં નાણાં કઠ્ઠે કાઢે તેટલા પ્રમાણમાં પ્રાથમિક મંડળીઓએ મધ્યસ્થ જેન્કોના શેર ખરીદ કરવા એવી પ્રથા પડી ગઈ છે. આ પ્રથાની તરફેણમાં એમ વાદ કરવામાં આવે છે કે આથી પ્રાથમિક મંડળીઓને મધ્યસ્થ જેન્કો તરફથી મળતો ફાયદો અને તેમની મધ્યસ્થ જેન્કો તરફની જવાબદારી બંનેનો પરસ્પર સંબંધ રીતસર બળવી શકાય છે, અને સાધારણ રીતે યુરોપમાં આ રીતનો અંગીકાર કરવામાં આવ્યો છે. આ તકરારના જવાબમાં કહેવાનું કે યુરોપની અને હિંદુસ્થાનની મધ્યસ્થ જેન્કોની સ્થિતિમાં ઘણો ફરક છે. યુરોપની મધ્યસ્થ જેન્કનું મુખ્ય કામ પ્રાથમિક મંડળીઓનાં ફાળલ પડેલાં નાણાંની જ્યાં જરૂર હોય ત્યાં યોગ્ય સમયે પહોંચાડીને યથાસ્થિત વ્યવસ્થા કરવાનું હોય છે, ત્યારે હિંદુસ્થાનમાં મધ્યસ્થ જેન્કનું મુખ્ય કામ બહારથી નાણાં એવી મંડળીઓને તે નાણાં પુરાં પાડવાનું હોય છે. જ્યારે જર્મનીમાં પ્રાથમિક મંડળીઓ પોતાના કામકાજના ભંડોળનો ૮ ટકા જેટલો જ જૂજ ભાગ સહકારી સંસ્થાઓ પાસેથી કરજે કાઢે છે ત્યારે હિંદુસ્તાનમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના કામકાજના ભંડોળનો લગભગ ૫૦ ટકા ટકા જેટલો ભાગ સહકારી સંસ્થાઓમાં કરજે કાઢેલાં નાણાંનો બનેલો હોય છે. તેથી યુરોપના વહેવાર ઉપરથી ઘડાયેલા રીતરીવાજ અહિંની મધ્યસ્થ જેન્કો સાફ ચાલી શકે તેમ નથી. આ રીત સ્વીકારવામાં આવે તો શેરના ચેસા ભરવા સાફ મંડળીઓને પોતાના જરૂરી કરજ કરતાં વધુ નાણાં મધ્યસ્થ જેન્કોમાંથી કરજે કાઢવાની જરૂર પડે.

ઉપર આંકડામાં જણાવ્યા પ્રમાણે મધ્યસ્થ જેન્કોનું કામકાજનું લંડોળ ઘણુંખરૂં થાપણોથી જ રચાયેલું છે તેથી કરીને ખાસ કરીને મધ્યસ્થ જેન્કોમાં થાપણોની મુદતો મુકરર કરવામાં, થાપણથી એકઠા કરવામાં આવેલા લંડોળનો ઉપયોગ કરવામાં, અને થાપણોની મુદત પાકતી જાય અને થાપણદરે પોતાનો થાપણો પાછી લેવા માગતા હોય તેને પુગી વળવા સાડ નાણાંની જોગવાઈ કરવામાં ખાસ ધ્યાન આપવું જરૂરી છે. પ્રાથમિક મંડળીઓ તરફથી મધ્યસ્થ જેન્કોમાં મૂકવામાં આવતી થાપણો ઘણી જ જૂજ હોય છે, પરંતુ જમ જમ સહકારનો વિરતાર થતો જશે, ખીન ખેડૂતોનું સહકાર વધશે અને ખેડૂતોની મંડળીઓ પોતાના પગ ઉપર ઉભી રહી શકશે તેમ તેમ એવી થાપણો ધીરે ધીરે વધતી જશે. ઘણી મધ્યસ્થ જેન્કો સભાસદોનાં તથા ખીન સભાસદોનાં, મંડળીઓનાં તથા વ્યક્તિઓનાં ચાલુ ખાતાં ઉઘાડે છે. દેશના ઘણા ભાગોમાં ખીન સહકારી સંયુક્ત લંડોળવાળી જેન્કોની સગવડ ન હોવાને લીધે, મધ્યસ્થ જેન્કોના સ્થાનિક ઘરાકો તેમને ચાલુ ખાતાં ઉઘાડવાની ભલામણ કરે છે. ૨ થી ૩ ટકા વ્યાજના દરે ચાલુ ખાતાં ઉઘાડવામાં આવે છે. ઘણીખરી સારી વ્યવસ્થાવાળી મધ્યસ્થ જેન્કોમાં થાપણોને પુગી વળવા સાડ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓની જોગવાઈ કરવામાં આવે છે, પરંતુ નહાની જેન્કોમાં આ ખાખતમાં પુરતી કાળજી લેવામાં આવતી નથી. સહકારી કમિટીએ ભલામણ કરી છે કે ચાલુ થાપણો જોગી બધી રકમ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકી રાખવી જોઈએ, પરંતુ આ કાંઈ બધે ઠેકાણે ખની શકે નહિ. ચાલુ થાપણોનો ૪૦ થી ૫૦ અથવા વધુમાં વધુ ૭૫ ટકા જટલો ભાગ આવી રીતે રોકી શકાય. બચતની થાપણો પણ કેટલીક જેન્કોમાં ૩ થી ૫ ટકા વ્યાજના દરે સ્વીકારવામાં આવે છે. કરકસરની ડેળવણી તરીકે આવી બચતની થાપણોની ઘણી અગત્ય છે, અને ખાસ કરીને જે શહેરોમાં બચતનાં (સેવીંગ) ખાતાં વાળી ખીન સહકારી જેન્કો હયાતીમાં હોતી નથી તેવે ઠેકાણે સહકારી જેન્કોનાં બચતની થાપણો

લેવાની ખાસ જોગવાઈ કરવી જોઈએ. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે મધ્યસ્થ બેન્ક સ્વીકારેલી ખચતની થાપણોના ૭૫ ટકા જટલો ભાગ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકવો જોઈએ. આ ધોરણ સ્વીકારી શકાય તેમ નથી. અનુભવ ઉપરથી એમ માલૂમ પડ્યું છે કે થાપણના ૧/૩ ભાગથી વધુ રકમનું આ રીતે રોકાણ કરવાની જરૂર નથી.

થાપણ ઉપરના વ્યાજના દર એક વર્ષની ખાંધી મુદતની થાપણો સાદે ૫ થી ૭ ટકા સુધીના હોય છે અને એક વર્ષથી લાંબી મુદતની થાપણો સાદે તેથી કાંઈ વધારે રાખવામાં આવે છે. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે આ દર પ્રાથમિક મંડળીઓના સલાસદોને જ વ્યાજ નાણાં ધીરવામાં આવે છે તેના કરતાં છ ટકા ઓછા હોવા જોઈએ. આ ગાળો મોટો છે અને સહકારી કમિટીએ સૂચવેલા તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકવાનાં નાણાંના ધોરણ ઉપર આ સૂચના કરવામાં આવેલી છે પરંતુ આ ધોરણ ખર્ચા શિવાય કોઈ પણ ખીજ પ્રાંતમાં સ્વીકારી શકાય તેવું નથી. આ ગાળો એકાદ ટકા ઓછો રાખવો જોઈએ અને મધ્યસ્થ બેન્કોના મેનેજરોએ ખાસ ધ્યાનમાં રાખવું જોઈએ કે આ ગણતરી ઉપર વધુમાં વધુ વ્યાજના દરથી થાપણો લેવી જોઈએ.

હિંદુસ્થાનની સહકારી બેન્કોમાં એક ખાખત ઉપર પૂરતું લક્ષ આપવામાં આવતું નથી અને તે એ છે કે કોઈપણ સારા ધોરણપર કામ કરતી બેન્કે પોતે જ મુદત સાદે થાપણ મેળવી હોય, તેથી વધુ મુદત સાદે એ થાપણને કર્જ તરીકે ધીરવી જોઈએ નહિ. પ્રાથમિક મંડળીઓને ધીરવામાં આવતાં નાણાંના મોટા ભાગ થોડી મુદતે પાછા આવી શકે તેવો હોય છે. પરંતુ એક સાદે અને એક નખળું અને બે ઠીકાઠીક એમ બેતીનાં વર્ષો વારંવાર આવતાં હોવાને લીધે ઘણા પ્રાંતોમાં ત્રણ-ચાર વર્ષની મુદત સાદે નાણાં ધીરવાં પડે છે. થાપણોના ખડખડ થોડો ભાગ લાંબી મુદતોના હોય છે, કારણ કે લાંબી મુદતની થાપણો

તો ફક્ત વેપારનાં મથકો શિવાયની બીજી જગોએજ મળી શકે. સાધારણ રીતે વધુ વ્યાજના દરની લાલચો ખતાવી થાપણો ખેંચવી જોઈએ. પરંતુ જ્યાં લાંબી મુદતની થાપણો મૂકવાને લોકો ખંચકાય અથવા તેને સાફ હદ બહાર વ્યાજ આપવું પડે ત્યાં લાંબી મુદતનું ભંડોળ એકઠું કરવું ઘણું મુશ્કેલ થઈ પડે. આવા સંજોગોમાં ઉઘાડી રીતે-જે કે આ વાત સહકારી જેન્કોના વ્યવસ્થાપકો ઘણી વખત ભૂલી જાય છે-લાંબી મુદતનો ધંધો જેન્કની પોતાની માલીકીનું ભંડોળ તથા પોતે આકર્ષી શકે તેટલી લાંબી મુદતની થાપણો તેની અંદરજ ચલાવવો જોઈએ. બીજી ચાવી એ છે કે અમુક વર્ષમાં મંડળીઓને ધીરવામાં આવેલાં નાણાંની પાકતી રકમ તેજ વર્ષમાં પાકતી થાપણોની રકમ કરતાં વધુ હોય તેવી રીતે મંડળીઓને આપવામાં આવતાં કર્જની ગોઠવણ કરવી જોઈએ.

ઉપરાંતમાં, બીજી સુવ્યવસ્થિત બીનસહકારી જેન્કોની માફક સહકારી જેન્કોએ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં પૂરતાં નાણાં રોકી રાખવાનું ચૂકવું ન જોઈએ. આ નાણાં જ્યારે જેન્કોની શાખને સંક્રાંત્ય પડે, થાપણવાળાઓ પોતાની થાપણો પાછી ખેંચી જાય અને નવી થાપણો આવી ન મળે ત્યારે નાણાંની ખેંચને પુગી વળવા સાફ કામ આવે છે અને તેમને રોકડ રૂપે અથવા તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકી રાખવામાં આવે છે. બીનસહકારી જેન્કોના કરતાં સહકારી જેન્કોને આ રીતની નાણાંની જોગવાઈ કરવાની ખાસ જરૂર છે. કારણ કે મંડળીઓને લાંબી મુદતનાં નાણાં ધીરવામાં આવે છે. અને સાધારણ જેન્કોને લાગુ ન પડે તેવાં અસંખ્ય કારણોને લીધે હપતા વસુલ આવી શકતા નથી. પાકને કાંઈ પણ નુકશાન થાય, પ્લેગ અથવા ફોલોરા ફાટી નીકળે, ભાવ ગળડી જાય, અથવા એવીજ કોઈ હોનારત થાય કે તુરત સહકારમાં નાણાંની ખેંચ પડવા લાગે. ઉપરાંત, જ્યારે બીનસહકારી જેન્કોને તેમનાં કાગળીયાં અને હુંડી (પ્રોપ્રીસરી લોનો) ઉપર ખર્ચરમાં નાણાં મળી શકે છે ત્યારે સહકારી જેન્કોનાં

કાગળીયાં ખબરમાં વટાવી શકાતાં નથી. તેથી કરીને કાગળીયાં ખાંધી રાખેલી મૂડી જેવાંજ હોય છે અને મધ્યસ્થ જેન્કોને રોકડ અથવા તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓને પુષ્કળ રોકી રાખવાની જરૂર પડે છે. આ અગવડ થોડે દરજ્જે પ્રાંતિક જેન્કોની સ્થાપનાથી દૂર થઇ શકે, પરંતુ પ્રાંતિક જેન્કો પોતેજ પોતાનાં કાગળીયાંને અસુક હદ ખહાર ખબરમાં વટાવી શકતી ન હોવાથી મધ્યસ્થ જેન્કો પ્રાંતિક જેન્કો પાસેથી જેમ મદદ માંગી શકે તેની ચોક્કસ હદ ખંધાઇ જાય છે.

સહકારી કમિટીએ ભલામણ કરેલી છે કે ચાલુ ખાતાં અને ખચ-તનાં ખાતાંની થાપણોને પુગી વળવાની જરૂરીયાતો હિપરાંત ખાર મહિ-નાની મુદતમાં કાંઈ પણ નવી થાપણો ન મૂકવામાં આવે તથા કર્જા ધીરેલાં નાણાંના કાંઈ પણ હપત વસુલ ન આવે, તેવી ગણતરી કરી ખાર મહિનામાં પાકતાં પોતાની તથા જોડાયેલી મંડળીઓની થાપણનાં નાણાંના અર્ધા ભાગની રકમને પુગી વળે તેટલી રકમ, તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં મધ્યસ્થ જેન્કોએ રોકી રાખવી જોઈએ. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે જ્યાં પ્રાંતિક જેન્ક હયાતીમાં હોય ત્યાં આ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં નાણાં રોકવાનું પ્રાંતિક જેન્કોમાં એકત્રિત કરવું જોઈએ. આ રીતે જોખમ મોટા પ્રદેશમાં અને ઘણી સંસ્થાઓમાં વહેંચાઇ જાય અને ખર્ચ દિશાઓમાંથી એકી વખતે નાણાંની એકસરખી માંગણી આવવાને સંભવ તદ્દન ઓછા થઇ જાય. આવી રીતે તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકવાનાં ખર્ચાં નાણાં પ્રાંતિક જેન્કોમાં એકત્ર કરવામાં આવે તો એવાં રોકી રાખવાનાં નાણાંની રકમ પણ ઓછી કરી શકાય, અને સહકારી કમિટીએ સૂચના કરી છે કે પ્રાંતિક જેન્કે તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકી રાખવાની રકમ પોતાની મધ્યસ્થ જેન્કોની તથા પ્રાથમિક મંડળીઓની ખાર મહિનામાં પાકતી સમગ્ર જવાબદારીની રકમના $\frac{1}{3}$ ભાગ જેટલી હોવી જોઈએ. આ સૂચનાઓને સહકારી તથા ખીનસહકારી ખાતાઓ તરફથી ફક્ત થોડા પ્રાંતો શિવાય વધુ આવકાર

મળ્યો નથી. અને સામાન્ય માન્યતા એવી છે કે કાંઈ પણ આવું જરૂર બંધારણ બાંધવું સલાહકારક નથી. કારણ કે આ રીતની લાંબા વિચાર વિનાની અને સિદ્ધાન્ત દાખલની સહીસલામતીની ભાવનાને લઇને પૂરેપૂરે આર્થિક લાભ મેળવી શકાતો નથી અને ઘણા પ્રાંતોમાં પરિણામે નાણાં કરજે આપતા વ્યાજના દર વધારવા પડે છે, જેથી કરીને ગરબડ ખેડૂતને સહકારની ઘણી જરૂરયાત લાગતી નથી. ખીજું આ રીતમાં સહકારી બેન્કોના મેનેજરોની પોતાની બેન્કોના પ્રદેશમાં સ્થાનિક બજારની રૂબરૂ તથા થાપણો મૂકનારાઓના લાગવગ વિગેરેની પરીક્ષા ઉપર કાંઈ પણ આધાર રાખવામાં આવતો નથી. વળી નવી થાપણો મૂકવાની અને જુની થાપણો ચાલુ રહેવાની શક્યતાનો પણ સ્વીકાર કરવામાં આવતો નથી. ખીન સહકારી બેન્કોના મેનેજરો અકવાડિક તથા માસિક આવકજવકના અંદાજ ઉપરથી જરૂર પડતી તુરત ઉપયોગમાં લઇ શકાય તેવી રકમની બનતી પેરવી કરીને સારા ધોરણપર પોતાની બેન્કો ચલાવી શકે છે. સહકારી બેન્કોમાં જ્યાં થાપણ મૂકનારાઓ ઘણા ખરા મધ્યમ વર્ગના ધંધાદારી માણસો હોય છે અને જેઓ ડીરેક્ટરોની પીછાણવાળા હોય છે ત્યાં ડીરેક્ટરોના સ્થાનિક સંબંધોના જ્ઞાન તથા અંગત લાગવગથી તેમનું કામ વધુ સરળ થાય એમ લાગે છે.

ખંગાલ, સંયુક્ત પ્રાંતો, મુંબાઇ, મદ્રાસ અને પંજાબની કેટલીક મધ્યસ્થ બેન્કોએ ખીનસહકારી સંયુક્ત ભંડોળવાળી બેન્કો અને પ્રેસિડેન્સી બેન્કો પાસેથી લાંબી મુદતનાં ઠર્જા અથવા રોકડ જમા (કેશક્રેડીટ Cash Credit) મેળવી લીધેલાં છે. મદ્રાસ, ખર્મી, મધ્ય પ્રાંતો, ખીહાર અને મુંબાઇની પ્રાંતિક બેન્કોએ પણ પ્રેસિડેન્સી બેન્કો તથા ખીનસહકારી બેન્કો પાસેથી નાણાંની મદદ મેળવેલી છે. અપવાદ રૂપે કેટલીક વખતે સહકારી બેન્કોની હુડીઓની બમીનગીરી ઉપર આવી નાણાંની મદદ કરવામાં આવે છે. આ બેન્કોની હુડીઓની પાછળ ઘણુંખરું કેટલીક બેન્કોમાં બેન્કોના એક અથવા વધુ ડીરેક્ટરોની ખાંડેધરી અથવા નાણાં કરજે કાઢતી પ્રાથમિક મંડળીઓની હુડીઓની બમીનગીરી

હોય છે. જેમ જેમ સહકારનો વિકાસ થશે તેમ તેમ ખીનસહકારો-
ખેન્કો અને પ્રેસિડેન્સી ખેન્કોમાંથી વધુને વધુ નાણાં લેવાની જરૂર
પડશે, અને તુરત ઉપયોગમાં આવે તેવાં નાણાં મેળવવામાં આવી
ખેન્કોમાં તેમને ખાતે રોકડ-જમા કરવામાં આવેલી રકમોનો ઉપયોગ
ઘણીજ ફાયદાકારક રીતે થઇ શકશે.

સહકારની નાણાં પૂરાં પાડવાની પદ્ધતિ વ્યક્તિઓને તથા મંડ-
ળીઓને કોઇને પણ જરૂર પડતાં નાણાંની ધીરધાર કરનારી નાગરિક
મંડળીઓમાંથી હતરી આવેલી હોવાથી હજુ સુધી પણ એક બે પ્રાંતોમાં
કેટલીક મધ્યસ્થ ખેન્કો વ્યક્તિવાર સલાસદોને નાણાં કરજ આપતી
જેવામાં આવે છે. વ્યક્તિઓને નાણાં ધીરવાં અને સહકારી મંડળીઓને
જરૂર જોગાં નાણાં પૂરાં પાડવાં એ બે કાર્યો તદ્દન ભિન્ન છે, અને જૂદી
જૂદી સંસ્થાઓએ આ કાર્યો હાથ પર ધરવાં જોઇએ. તેથી કરીને ઉપર
દેખાડવામાં આવેલી રીત ધીરે ધીરે કાઢી નાંખવી જોઇએ. તોપણ ઉપર
જણાવેલા અપવાદ શિવાય ખીલ ખધી ખેન્કો ફક્ત પ્રાથમિક મંડળી-
ઓને જ નાણાં પૂરાં પાડે છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ ખેન્કો રજીસ્ટ્રારે
મંજૂર કરેલી કરજની રકમ પ્રાથમિક મંડળીને ધીરે છે, પરંતુ ઘણી
ખરી મધ્યસ્થ ખેન્કો પોતાના કાર્યપ્રદેશની અંદરની પ્રાથમિક મંડ-
ળીઓની તમામ કરજ માંગણીની અરજીઓને નિકાલ કરવાની સ્વતંત્ર
સત્તા પોતા પાસે રાખે છે. એક્ટોની શાખવાળી મંડળીઓના પ્રકરણમાં
જણાવ્યા મુજબ જો કે પ્રાથમિક મંડળીઓ પોતે કેટલીક હદ સુધી
જોખમદારી વહોરવા માંગે છે તે સુકરર કરે છે તોપણ મધ્યસ્થ ખેન્કો
એ જ્યાં આગળ બહિ ધરી આપનારી યુનીયન હયાતીમાં હોય ત્યાં
તેવા યુનીયન મારફત અથવા તો પોતાના રોકેલા માણસો મારફત
દરેક મંડળીની વધુમાં વધુ નાણાં ધીરવાની હદ સુકરર કરવી જોઇએ.
પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાની વધુમાં વધુ હદ સુકરર કરવી
એ મધ્યસ્થ ખેન્કનું મુખ્ય કર્તવ્ય છે. આ હદ પ્રાથમિક મંડળીઓના
સલાસદોની નાણાંની સ્થિતિ અથવા તેમની ઉપાર્જન શક્તિ ઉપર જ

ફક્ત ખંધાતી નથી, જો કે હદ સુકરર કરતી વખતે આ ખાખતોનો પણ ખ્યાલ કરવામાં આવે છે. સહકારી બેન્કોમાં મુખ્ય જમીનગીરી આંગ ઉપરની હોવાને લીધે સહકારી મંડળીઓ પોતાના સભાસદોની સહકાર્ય કરવાની શક્તિ કેટલી ખીલવી છે, અને સભાસદોની અંદર પરસ્પર મદદની ભાવના કેટલી ઉત્પન્ન થઈ છે તે ખાખત ઉપર ખાસ ધ્યાન આપવું જોઈએ. સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ રજીસ્ટ્રારને એક મંડળીમાંથી ખીજી મંડળીને ધીરવામાં આવતાં નાણાં ખાખત મંજૂરી આપવી પડતી હોવાથી આડકતરી રીતે મધ્યસ્થ બેન્કોની સુકરર કરેલી નાણાં ધીરવાની હદ રજીસ્ટ્રાર પણ મંજૂર કરે છે.

સહકાર પ્રવૃત્તિ સામે એક મોટામાં મોટી ફરીયાદ એ છે કે સભાસદોને વખતસર અને મોસમ વેળાએ નાણાં મળી શકતાં નથી, આ ફરીયાદમાં થોડું સત્ય સમાયેલું છે, અને જ્યારે મુખાધ, મદ્રાસની થોડી જગ્યાઓ અને ખમ ની માફક પ્રાથમિક મંડળીઓને પ્રાંતિક કેન્દ્ર તરફથી નાણાં પૂરાં પાડવાની વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે ત્યારે આ ફરીયાદ ઘણે અંશે સાંભળવામાં આવે છે. આ ફરીયાદ ટાળવાનો ઉપાય એજ છે કે મંડળીઓએ વર્ષની એક બે મુખ્ય મોસમ વખતે જ્યારે નાણાંની ખાસ જરૂર હોય તેના થોડા વખત અગાઉ કરજ માંગણીની અરજીઓ કરવી જોઈએ. આ રીત સ્વીકારવામાં આવે તો પણ ખાસ તાખડતોળ જરૂરી નાણાં સાફ સાધારણ રીત મુજબ મંજૂરી મેળવવાની દીલ થયા શિવાય અમુક હદ સુધી તુરત નાણાં ધીરવામાં આવે તેવી મધ્યસ્થ બેન્કો તરફથી કાંઈપણ વ્યવસ્થા થવી જોઈએ. કેટલાક પ્રાંતોમાં થાય છે તેમ જો અમુક હદ સુધી કરજ મંજૂર કરવાની સત્તાવાળા સ્થાનિક ડીરેક્ટરો નીમવામાં આવે તો આ મુશ્કેલી ઘણે અંશે દૂર કરી શકાય. ખીજી એક સૂચના એ છે કે પ્રાથમિક મંડળીઓને ખાતે અમુક રકમ રોકડ-જમા કરવી અને તે રકમ તેઓ ખાસ અચાનક પ્રસંગે ઉપયોગમાં લઈ શકે. ખર્ચામાં ઘણું ખર્ચ સારી વ્યવસ્થાવાળી મંડળીઓમાં આવી રોકડ-જમાની રીત દાખલ કરવામાં આવી છે.

ઘણા પ્રાંતોમાં કરજ માંગણીની અરજી કરતી વખતે કયા હેતુ સર નાણાંની જરૂર છે તે જણાવવાનો રીવાજ છે. આ રીત સારી છે, કારણકે નહિ તો મધ્યસ્થ બેન્કે કરજ વસુલ કરવાના હપતા ખાંધી શકે નહિ. કયા તત્વો ઉપર મંડળીઓએ કરજ વસુલ કરવાના હપતા ખાંધવા તે આપણે પહેલાં જોઈ ગયા છીએ. મધ્યસ્થ બેન્કોએ પણ સાધારણ રીતે મંડળીઓને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની વસુલ ખાખત, તે મંડળીઓ પોતાના સલાસદો પાસેથી વસુલ આવતાં નાણાં કારોબાર મધ્યસ્થ બેન્કોમાં ભરી દેશે એવી ધારણા રાખીને, એજ ધારણાસર હપતા ખાંધવા જોઈએ.

ખેડૂતોને સાધારણ રીતે ખજારમાંથી જે વ્યાજ નાણાં મળી શકતાં હોય તેથી મુદ્દામ ઓછા વ્યાજના દરે મંડળીઓને નાણાં ધીરવાં જોઈએ. ઉપરાંત, વ્યાજના દર એવી રીતે સુકરર કરવા જોઈએ કે મધ્યસ્થ બેન્કને પોતાનો કારોબારનો ખર્ચ, અનામત લંડોળ, તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાં અને શેરથી ઉભા કરવામાં આવેલા લંડોળપર આપવાનું રીતસરનું વ્યાજ એટલાં નાણાં વ્યાજમાંથી મળી શકે. અનુભવથી એમ સિદ્ધ થયું છે કે સારા પાયા ઉપર કામ કરનારી બેન્ક, પોતે જે વ્યાજ નાણાં ઉછીનાં દેતી હોય તે કરતાં ઓછામાં ઓછા બેથી ત્રણ ટકા વધુ વ્યાજ લીધા શિવાય પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરી શકે નહિ. પ્રાથમિક ખેડૂતોની મંડળીઓની માફક ખર્ચા કરજે ઉપર એક સરખું વ્યાજ લેવામાં આવે છે, જે કે પ્રથમ પંક્તિવાળી મંડળીઓ પાસેથી સાધારણ દર કરતાં જરા ઓછો વ્યાજનો દર લેવામાં આવે તો કાંઈ વાંધા જરૂં નથી. જમ જમ મધ્યસ્થ બેન્કોનો કારોબાર વધતો જશે અને લાંબી મુદતની થાપણો સાફ મોટા વ્યાજના દર આપવા પડશે તેમ તેમ લાંબી મુદત સાફ ધીરવામાં આવતાં નાણાંપર લવિંચમાં વધુ વ્યાજનો દર લેવો પડશે એમ લાગે છે.

કાયદા પ્રમાણે મધ્યસ્થ બેન્કોએ ફરજિયાત પોતાના નફાનો ચોથો ભાગ અનામત લંડોળ ખાતે લઈ જવો જોઈએ. સહકારની સલામતી

સાર આના કરતાં પણ વધુ પ્રમાણમાં નાણાં અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવે તો સાર અને તેમ કરવામાં પણ આવે છે. ઘણા પ્રાંતોમાં આ અનામત ભંડોળને જૂદું રોકેલું જોઈએ એવી પ્રથા ચાલુ છે. આ પ્રથા પણ જેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના પ્રકરણમાં ખતાવ્યા પ્રમાણે ગેરસમજૂતીને લીધે ઉત્પન્ન થયેલી છે. કારણ કે જે તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની પૂરતી જોગવાઈ કરવામાં આવેલી હોય તો આ અનામત ભંડોળનો કોઈપણ રીતે ઉપયોગ કરવામાં આવે તેની હરકત નથી.

ખીજી જાતની સહકારી મંડળીઓની માફક મિશ્ર સભાસદો રાખી મધ્યસ્થ જેન્કામાં અને ખાસ કરીને વ્યક્તિવાર સભાસદોવાળી મધ્યસ્થ જેન્કામાં નાણાં ધીરનાર અને નાણાં ઉછીનાં લેનાર વ્યક્તિઓની એકતા ન હોવાને લીધે નફાની વહેંચણી ઉપર અંકુશ મૂકવો ખાસ આવશ્યક છે. ખધા મોટા પ્રાંતોમાં આ જાતનો અંકુશ મૂકાયેલો છે. નફાની વહેંચણીનો વધુમાં વધુ દર ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપરના વધુમાં વધુ વ્યાજના દર જટલો હોવો જોઈએ, જે લેવામાં આવતી થાપણો ઉપર આપવામાં આવતા સરેરાશ વધુમાં વધુ વ્યાજના દર જટલો હોવો જોઈએ એ ખાખતમાં મતભેદ છે. પરંતુ મધ્યસ્થ જેન્કામાં થાપણો મૂકનારા માણસો કરતાં તેવી જેન્કાના વ્યક્તિવાર ભાગીદારો વધુ પ્રમાણમાં જોખમ જોડારી લેતા હોવાને લીધે ખાંધી મુદતની થાપણો ઉપરના વ્યાજના દર કરતાં જેથી ત્રણ ટકા વધુ નફાની વહેંચણીનો દર મુકરર કરવામાં આવે, એવી સહકારી કમિટીની સૂચના ખોટી નથી.

મોટી ખીન જેડૂતોની મંડળીઓની માફક મધ્યસ્થ જેન્કા ચોતાના નફાનો અમુક ભાગ નફાની વહેંચણીની સમાનતાનાં ભંડોળમાં, અકસ્માત ભંડોળમાં અને મકાન ખાંધવાનાં ભંડોળમાં, રોકે છે. મુખાઈમાં હિંદી વજીર જોડેની ચરતોની રૂએ ત્યાંની પ્રાંતિક જેન્કામાં છ ટકા લેજે નફાની વહેંચણી કેરી દીધા પછી ખામી વધેલી રકમ ફરજિયાત ભાગીદારોની અને જેન્કામાંથી જે મંડળીઓને નાણાં ધીરવામાં આવ્યા હોય

તે મંડળીઓની વચ્ચે સરખે હિસ્સે વહેંચી આપવામાં આવે છે. ભાગીદારોના હિસ્સાની રકમ અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવે છે, અને મંડળીઓના હિસ્સાની રકમ કરજે કાઢવામાં આવતાં નાણાં ઉપર ત્રણ ત્રણ વર્ષે વ્યાજની છૂટ હાખલ મંડળીઓને વહેંચી આપવામાં આવે છે, અને આ રીતે કરજનાં નાણાં પર લેવામાં આવતા વ્યાજના દરમાં ઘટાડો થાય છે.

પ્રાથમિક મંડળીઓ કરતાં મધ્યસ્થ બેન્કોને વખતસર સરવૈયાં હપાવવાની અને રીપોર્ટ બહાર પાડવાની વધુ જરૂર છે. આવાં સરવૈયાંઓમાં સાધારણ રીતે આપવામાં આવે છે તેના કરતાં વધુ વિગતો આપવી જોઈએ. પ્રાંતિક સરકારને પૂરું પાડવામાં આવતા વાર્ષિક આંકડાઓ ઉપરાંત, મધ્યસ્થ અને પ્રાંતિક બેન્કોને ત્રણ ત્રણ મહિને વધતી થાપણો અને તેમને પુગીવળવા સાડ તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની જોગવાઈ વિગેરેની હકીકત ત્રિમાસિક પૂરી પાડવી પડે છે. આ આંકડાઓ તૈયાર કરવા અને આંકડાઓ ઉપર ડીરેક્ટરોની સહી લેવી એ સહકારી બેન્કોની ખાસ મહત્વની ખાખત છે છતાં તેનો ઘણી વખત નિરાદર થાય છે.

જો મધ્યસ્થ બેન્કોને પોતાના આધાર ઉપર છોડી દેવામાં આવે તો નાણાંની યથાસ્થિત વ્યવસ્થા કરવાના સાધન તરીકે અથવા વધતી જતી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડનાર સંસ્થા તરીકે અથવા તો પોતાની સહીસલામતી અનુસાર તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેટલાં નાણાંની જોગવાઈ કરવા ખાખત તેમને પોતાનું કામ ચલાવવું ઘણું મુશ્કેલ થઈ પડે. તેથી કરીને જ્યાં સુધી દરેક પ્રાંતમાં મધ્યસ્થ બેન્કોનાં બેંડોળની વધઘટની વ્યવસ્થા કરવા સાડ અને મધ્યસ્થ બેન્કોનાં કાર્ગીબીયાં વટાવવા સાડ કેન્દ્રસ્થ બેન્કની પ્રાંતદીક સ્થાપના ન થાય ત્યાં સુધી સહકારની ઇમારત અધૂરી ગણાય. આવી કેન્દ્રસ્થ બેન્ક જે પ્રાંતમાં અસ્તિત્વમાં હોતી નથી ત્યાં મધ્યસ્થ બેન્કોનાં અરસપરસ નાણાં ધીરવાની પ્રથા પડી ગઈ છે. પરંતુ આ રીતનો ચોક્કસ ધોરણ

સિવાયની પ્રધાર્થી અંદર અંદર જોખમદારીનું સંઘટન થવાને સંભવ છે. ઉપરાંત જ્યાં આગળ મધ્યસ્થ બેન્કો સ્થાનિક મૂડીવાળાઓ પાસેથી પૂરતો નાણાં મેળવી શકે નહિ, ત્યાં આગળ શહેરોના મોટા મૂડીવાળાઓ પાસેથી થાપણો ઉઘરાવનારી અને સહકાર પ્રવૃત્તિ તથા પ્રેસિડેન્સી અને બીનસહકારી બેન્કો વચ્ચે સંબંધ જોડનારી એક મોટી કેન્દ્રસ્થ બેન્કની સ્થાપના થાય તો ઘણું સારું કામ થઈ શકે તેથી કરીને, મધ્યસ્થ બેન્કોના કામકાજને એકત્રિત કરીને તેના ઉપર અંકુશ રાખવા સારું, આખા પ્રાંતની નાણાવિષયક જરૂરીયાતોનો અંદાજ કાઢી તે ખાખતની વ્યવસ્થા કરવા સારું, અને આખા પ્રાંતના નાણાં વિષયક કેન્દ્ર તરીકે કામ કરવા સારું આમ કેન્દ્રસ્થ બેન્કોની સ્થાપનાની જરૂર છે.

આર્થ કામકાજ કરનારી કેન્દ્રસ્થ બેન્કો બીહાર, ઓરીસા, મધ્ય પ્રાંતો અને બીહારમાં હયાતી હોગવે છે. સંયુક્ત પ્રાંતો, ખંગાલ અને પંજાબમાં એવી કેન્દ્રસ્થ બેન્કોની સ્થાપના કરવાનો ઘણા વખતથી વિચાર ચલાવવામાં આવ્યો છે, પરંતુ લડાઇ શ્રેણી હોવાને લીધે હેમની શરૂઆત કરવામાં આવી નથી. પહેલા બે પ્રાંતોમાં યોજનાઓ પૂરેપૂરી ઘડાઇ છે. ખર્ચામાં માંડણેની મુખ્ય મધ્યસ્થ બેન્ક બાંહેધરી આપનારાં યુનીયનો મારફત મંડળીઓ જેડે કેન્દ્રસ્થ બેન્ક તરીકે કામકાજ કરે છે. સુઆઇમાં મિશ્ર સભાસદોવાળી ટેટલીક મધ્યસ્થ બેન્કોની સ્થાપનાથી સુબાઇની મધ્યસ્થ બેન્ક (Bombay Central Bank) ઉપરની પરાધીનતા ઓછી થવા માંડી છે, તોપણ હજી સુધી તે બેન્ક ઇક્લાકાનો ઘણીખરી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાનું કામ કરે છે. બાંહેધરી આપનારાં યુનીયનોને જોડાયેલી મંડળીઓને કુલ નાણાં ધીરે છે, અને મધ્યસ્થ બેન્કોને નાણાં ધીરવાનું કામ પણ થોડા વખતથી શરૂ કરવામાં આવ્યું છે. મદ્રાસમાં પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ બેન્કની સ્થાપના વિષે કારે રસાકસી જામી હતી. નસીબ સંજોગે મદ્રાસની મધ્યસ્થ નાગરિક બેન્ક (સેન્ટ્રલ આર્બન બેન્ક Central

Urban Bank) જને પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ બેન્કમાં ફેરવવામાં આવેલી છે તેના ભાગીદારોએ પોતાની મધ્યસ્થ બેન્કને સહકારી કમિટીની સૂચનાઓ મુજબના ખંધારણવાળી પ્રાંતિક બેન્કમાં ફેરવવાની મંજૂરી આપી દીધાથી મેંબર પરિણામ આવતાં અટક્યાં.

મુંબાઈમાં બોમ્બે સેન્ટ્રલ બેન્કના શેર ધરાવતી મંડળીઓની સંખ્યા ૧૫૧ ની છે. મદ્રાસમાં છેલ્લા વર્ષ આખર સુધીમાં તે બધા શેર વ્યક્તિવાર સભાસદોના હાથમાં જ હતા, પણ હમણાં ૫૦ ઉપર મંડળીઓ ભાગીદાર થયેલી છે. બીહાર, ઝોરીસા અને બર્મામાં વ્યક્તિવાર સભાસદોની સંખ્યા નિયમિત છે. અને મંડળીઓ, યુનીયનો અને મધ્યસ્થ બેન્કોને સાધારણ સભામાં અને ડીરેક્ટરોની ગણનામાં ખાસ અતિનિધિત્વ આપવામાં આવે છે. પ્રાંતિક બેન્કોના શેર સહકારી સંસ્થાઓના હાથમાં હોવા જોઈએ એ વાત નિર્વિવાદ છે, જે-કે વેપારી વર્ગનો આશ્રય મેળવવો હોય તો સહકારી સંસ્થાઓના હાથમાં બેન્કનો બધો કારોબાર સોંપી ન શકાય તો પણ સાધારણ કારોબારનું ધોરણ સુકરર કરવામાં સહકારી સંસ્થાઓને પૂરતો અવકાશ આપવો જ જોઈએ તો પણ પ્રાંતિક બેન્કની વ્યવસ્થા કરવામાં ખાસ જાણકારોની તથા અનુભવની જરૂર છે, અને તેથી કરીને સહકારી સંસ્થાઓને ડીરેક્ટરોના કોમકાજમાં વજનદાર અવાજ મળી શકે તે પહેલાં ઘણું વખત બીકળી જશે.

છેલ્લામાં છેલ્લા છપાયેલા નીચેના આંકડા ઉપરથી પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ બેન્કો તરીકે ગણાયેલી ૭ બેન્કોની સ્થિતિ જણાશે—

પ્રાંતિક એન્ડો.

પ્રાંત	સભાસદો		કુલ કોમકાળનું લઠોળ રૂ.	અનામત લઠોળ રૂ.	કારોળાર નો ખંચ રૂ.	વર્ષ આખરે ચોથો નફો રૂ.	સાધારણ વ્યાજનો દર ટકા	
	વ્યક્તિ	મંડળી					ઉછીના લીધે લા નાણા ઉપર	ઉછીના આપે લા નાણા ઉપર
મદ્રાસ	૩૩૨	—	૩૬,૫૭,૭૭૮	૧,૦૦,૦૦૦	૧૮,૯૮૪	૭૬,૦૦૭	૫-૬	૭-૧/૨
મુંબાઈ	૮૦૧	૧૫૧	૨૨,૮૪,૯૪૫	૧૬,૮૧૪	૨૭,૦૩૧	૩૮,૦૦૯	૫-૬	૭-૭ ૧/૨
બીહાર અને ગોરીસા	૯૧	૨૬	૪,૧૩,૮૭૫	૭,૫૦૨	૩,૧૮૨	૫,૧૪૨	૫-૮ ૧/૨	૭-૧૨ ૧/૨
અમી	૪૩૮	૧,૪૫૬	૪૮,૨૯,૧૭૦	૭૯,૫૯૪	૨૪,૬૫૫	૨૧,૩૨૦	૬ ૧/૨	૧૦
મધ્યપ્રાંત	૧૦૬	—	૨૪,૨૧,૬૭૭	૪૨,૦૦૦	૬,૦૪૯	૨૬,૬૫૨	૫-૬	૮
મૈસૂર	૬૩૧	૪૩૬	૩,૯૫,૧૦૭	૬૦૦	૨,૯૩૭	૮૪૫૫	૬	૭ ૧/૨
કુલ.	૨,૩૨૭	૨,૯૬૯	૧,૪૦,૦૨,૫૫૨	૨,૪૬,૫૧૦	૮૨,૮૩૮	૧,૭૫,૫૯૪	૦	૦

આ બેન્કોનું કામકાજનું લાડોળ નીચે પ્રમાણે ઉભું કરવામાં આવેલું છે:—

શેરો.

૩.

૧૬૫૮,૪૨૯

૦૨ કિન્ઓ તથા બીન સહકારી અથવા પ્રેસિડન્સી

બેન્કો તરફથી કરેલ કાલેલાં નાણાં તથા થાપણો.

૧,૦૧,૯૭,૭૬૮

મંડળીઓની થાપણો

૭,૫૨,૪૯૬

મહસ્થ તથા પ્રાંતિક બેન્કોની થાપણો.

૧,૪૭,૩૪૯

અન્યમત લાડોળ.

૨,૪૩,૧૫૦

મધ્યસ્થ પ્રાંતિ અને બીહારમાં દરેક પ્રાથમિક મંડળી મધ્યસ્થ બેન્ક સાથે જોડાયેલી હોય છે અને પ્રાંતિક બેન્ક કાંઈ પણ પ્રાથમિક મંડળીને સીધી રીતે નાણાં ધીરતી નથી. પ્રાંતિક બેન્ક મધ્યસ્થ બેન્કોને નાણાં પૂરાં પાડે છે, તેમના કાજલ પડેલાં નાણાંની વ્યવસ્થા કરે છે અને તુરંત ઉપયોગનાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની જોગવાઈ કરે છે. બીહાર અને આસામમાં મધ્યસ્થ બેન્કો સાથે ન જોડાયેલી એવી થોડી નવી મંડળીઓ હાલમાં જોવામાં છે. તેથી કરીને જો કે પ્રાંતિક બેન્કનું મુખ્ય કામ મધ્યસ્થ બેન્કોને નાણાં પૂરાં પાડવાનું છે તો પણ પ્રાંતિક બેન્ક આ મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડે છે અને તેમના ઉપર અંકુશ રાખે છે. પરંતુ જ્યારે કેઈ પણ પ્રદેશમાં મધ્યસ્થ બેન્કની સ્થાપના થાય છે ત્યારે તે પ્રદેશની પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડવાનું અને તેમના ઉપર અંકુશ રાખવાનું કામ પ્રાંતિક બેન્ક છોડી દે છે અને ખરી રીતે તેમજ યત્ન જોઈએ. ખર્ચમાં થોડી પ્રાંતિક મંડળીઓ સ્થાનિક મધ્યસ્થ બેન્કો મારફત નાણાં મેળવે છે અને તેઓની દેખરેખ હેઠળ કામકાજ કરે છે. આ મધ્યસ્થ બેન્કો અને તેમના પ્રદેશ બહારની પ્રાથમિક મંડળીઓ માંડેલ બેન્કની દેખરેખ હેઠળ કામ કરે છે અને તેની પાસેથી નાણાંની માગણી વિગેરે કરે છે. મુખાઈ અને મદ્રાસમાં જો કે કાનૂન પ્રદેશનું સંઘન થાય એવી ગોઠવણ

કરવામાં આવી છે તો પણ અમુક ચેક્કમ્બ ખંવારણ ખાંધવામાં આવ્યું નથી. સામાન્ય રીતે સ્થાનિક મધ્યસ્થ બેન્કોના પ્રદેશમાં આવેલી પ્રાથમિક મંડળીઓ મધ્ય બેન્ક મારફત નાણાં મેળવે છે. પરંતુ જ્યારે આ મધ્યસ્થ બેન્કનાં નાણાં ખૂટી પડે ત્યારે પ્રાંતિક કેન્દ્ર પાસેથી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં મળવાની જોગવાઈ કરી આપવામાં આવે છે. મદ્રાસમાં કેટલીક મધ્યસ્થ બેન્કો પ્રાંતિક બેન્ક તરફથી નાણાંની મદદ મેળવે છે અને પોતાના કાજમ પડેલા નાણાં પ્રાંતિક બેન્કોમાં જમા કરાવે છે. મુંબઈમાં ફક્ત હમણાં હમણુંજ મધ્યસ્થ બેન્કો પ્રાંતિક બેન્ક પાસેથી નાણાં મેળવવા લાગી છે અને બધી ખાંડેધરી આપનારી યુનીયનો પોતાને પ્રાંતિક બેન્ક સથે જોડે છે. સક્રીય ઇમારતના કેન્દ્ર સ્વરૂપ હોવાને લીધે આવી કેટલીક સંસ્થાઓ પાસે પુષ્કળ નાણાં કાજલ રહે છે અને તેથી આ નાણાંનો અરસપરસ ધીરધાર કરવામાં ઉપયોગ કરવામાં આવે છે. આ અરસપરસ ધીરધાર કરવાની રીત જ પ્રાંતોમાં પ્રાંતિક બેન્ક હયાતીનાં ન હોય ત્યાં પણ સ્વીકારવામાં આવી છે. આ રીત-પ્રાંતોનાં અરસપરસ નાણાં ધીરવાની રીત-વખત જતાં વૃદ્ધિ પામશે અને તેનો વિસ્તર એટલા બધા થશે કે જે યોગ્ય અંકુશ રાખવામાં નહિ આવે તો આવી સંહાર પ્રવૃત્તિને ઇશ્વર પડોચાનો સંભવ છે. સક્રીય બેન્કોથી તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની જોગવાઈ વિષેની મુશ્કેલીઓનો આપણે આગળ ઉપર વિચાર કરી ગયા. જ્યાં સુધી પ્રાંતિક બેન્કો અથવા પ્રાંતિક બેન્કો સ્થપાઈ નહોય ત્યાં મધ્યસ્થ બેન્કો પોતાનાં કાજગીયાં બીનસક્રીય અથવા પ્રેસિડેન્સી બેન્કો મારફત વટાવી શકે તેવી મોઠવણ નહિ થઈ શકે ત્યાં સુધી તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાં રાખવાનો અગવડો દૂર થઈ શકે તેમ નથી. અને સક્રીય પ્રવૃત્તિના આગળ વધવામાં ઘણા અંતરાય નહોતે. અને એની ખડીક રાખવામાં આવે છે કે સરકારના પ્રયત્નો તથા સમસ્ત પ્રજાની શુભ લાગણીઓ હોવા છતાં પણ વેપારી બેન્કોમાંથી ઉપર જણાવ્યા મુજબ

ખંની પૂરતી સગવડો સહકારી બેન્કને મળી શકશે નહિ. તેથી કરીને, મુખ્યત્વે કરીને પ્રાંતિક બેન્કોમાં ફાળલ પડેલાં નાણાંની વ્યવસ્થા કરવા સાથે ફાળલ પડેલાં નાણાં લઇને જ્યાં જોઈએ ત્યાં નાણાં પૂરાં પાડવા સાથે, અને જોઈતાં નાણાંની પૂરી જોગવાઈ કરવા સાથે એક સામ્રાજ્યની બેન્ક (ઇમ્પીરીયલ બેન્ક Imperial Bank) સ્થાપવાની સૂચના કરવામાં આવી છે. આમ બેન્કનાં બીજાં કામકાજમાં પ્રાંતિક બેન્કોનાં કાગળીયાં ગમે તેટલી રકમ સુધી વટાવવાં, તુરત ઉપયોગમાં લઇ શકાય તેવાં નાણાંની જોગવાઈ કરી આપવી અને બેંકોતોની દેવાદારી ટાળવા સાથે લાંબી મુદતનાં નાણાં પૂરાં પાડવાની યોજનાઓ ધરવી વિગેરે કામકાજ હાથ ધરવામાં આવશે. આ બેન્ક સહકારની ઇમારતના અંગ રૂપ હોવી જોઈએ, અને સઘળી પ્રાંતિક બેન્કોને એકત્ર કરીને સ્થાપવી જોઈએ. આ સંસ્થાને સરકાર તરફથી કેટલી મદદ મળવી જોઈએ તે બાબતનો પુખ્ત વિચાર કરવો ઘટે છે. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે પ્રેસિડેન્સી બેન્ક માફક આ સામ્રાજ્યની બેન્કમાં પણ સરકારે પોતાનાં નાણાં રોકવાં જોઈએ. બીજી સૂચના એ છે કે સામ્રાજ્યની બેન્કનાં કાગળીયાં પ્રેસિડેન્સી બેન્કો છૂટથી વટાવે એ રીતનું સરકાર તરફથી દબાણ થવું જોઈએ. ત્રીજી એક સૂચના એ છે કે સરકારે બેન્કના શેર ઉપર અમુક વ્યાજ આપવાની બાંહેધરી આપવી જોઈએ, અથવા સરકારે બેન્કને ડીબેન્ચર હેલાં કરવાની પરવાનગી આપવી જોઈએ, અને તેના વ્યાજની બાંહેધરી આપવી જોઈએ. શરૂઆતમાં જો કે સરકારી મદદ, સરકારનો આશ્રય અને સરકારની સલાહ આપવામાં આવે તોપણ સહકાર પ્રવૃત્તિ ઉપર અંકુશ તરીકે આ બેન્કનો કદી પણ ઉપયોગ કરવો જોઈએ નહિ. બીજા સરકારી સહકાર જે આ રીતનું ધોરણ ચોક્કસ કરવામાં આવે તો આ જ સૂચનાને અનુમોદન આપશે.

પ્રકરણ ૫ મું.

સરકારી મદદ તથા અંકુશ.

જે જે દેશોમાં સરકારનો સંપૂર્ણ રીતે વિકાસ થયેલો છે ત્યાં ત્યાં સરકાર તરફથી સહકારી મંડળીઓને કેટલીક સગવડો આપવામાં આવી છે, અને ખાસ કરીને શરૂઆતમાં કેટલીક નાણાંની મદદ કરવામાં આવી છે. સહકારના આદર્શનો કાયદેસર સ્વીકાર કરવો એટલાથી જ સરકારનું કાર્ય સમાપ્ત થાય છે એવું કોઈ પણ દેશમાં ગણવામાં આવ્યું નથી. સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને ઉત્તેજન મળે એ ધરાદાથી અને ખાંધી આવકવાળા માણસોના હિતને અર્થે ચલાવવામાં આવેલી પ્રવૃત્તિનું જાહેર અનુમોદન કરવા સારું હિંદી સરકારે પણ સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ સહકારી મંડળીઓને કેટલાક હકો અપેલા છે. આમાં કેટલાક કોર્ટ દરખાસ્તના હક છે અને કેટલાક નાણાં વિષયક છે. પહેલા પ્રકારના હકોમાં-શેરથી અથવા બીજી કોઈ રીતથી પ્રાપ્ત થતો સભાસદનો સહકારી મંડળીના બંડોળ ઉપરનો હક સભાસદના ખાનગી હેવા સારું કોર્ટ માન્યત જમ કરી શકાય નહિ. સભાસદના શેર અથવા ચાપણ ઉપર, અગર મંડળીની મદદથી મેળવવામાં આવેલી અથવા ઉત્પન્ન કરવામાં આવેલી સભાસદની મીલકત ઉપર મંડળીનો પોતાના સભાસદ પાસેથી નીકળતા હેલેણા દાખલ બીજા હેલેણાદારોના કરતાં પહેલો હક ગણવામાં આવે; હેલેણાં નીકળતાં નાણાં વસુલ કરવા સારું માંડવામાં આવેલો દાવો સિદ્ધ કરતી વખતે મંડળીના ચોપડાની પ્રમાણપત્રવાળી નકલો પુરાવામાં દાખલ થઈ શકે; મરણ પામેલા સભાસદના શેર તેના વારતના અથવા કાયદેસર હકદારના અથવા નીમવામાં આવેલા માણસના નામપર ચઢાવતી વખતે કોર્ટના વારસપણા વિગેરેના પ્રમાણપત્રની જરૂર પડે નહિ; અને 'સહકારી' શબ્દનો ઉપયોગ સહકારી મંડળીઓ શિવાય બીજી કોઈ સંસ્થાઓ

કરી શકે નહિ-એટલા હકોને સમાવેશ થાય છે. બીજા પ્રકારના હકોમાં મંડળીઓનાં ગેર તથા ડીએન્યરને લગતાં દાગળીયાં ફરજિયાત રજીસ્ટર કરવાં પડે નહિ; રટાપના અને રજીસ્ટ્રેશનના કાયદાની રૂએ સાધારણ રીતે આપવઃ પડતાં સ્ટાંપ અથવા લગતો મંડળીઓને આપવાં પડે નહિ; મંડળીઓના નફા ઉપર અથવા નફાની વહેંચણી ઉપર અથવા બીજા કોઈ રીતની પ્રભામદો વચ્ચેની નફાની વાંટણી ઉપર આયપત વેસે લેવામાં આવે નહિ-એટલા હકોનો સમાવેશ થાય છે.

કાયદાની રૂએ આપવામાં આવેલા ઉપરના હક ઉપરાંત સહકારી મંડળીઓને સહકારી ખાતાં તરફથી કેટલાક વધુ હક બક્ષવામાં આવ્યા છે. આમાંના મોટા હક એ છે કે સહકારી મંડળીઓ અંદર અંદર અથવા તેમના હોલ્ડર્સને નાણાં મોકલવા સારૂ સરકારી તીબેરી માર્ન્કલ મુદલ પૈસા આપીને હુંડી મોકલવાની પાવતીઓ (રીમીટન્સ ટ્રન્સફર રીસીટ Remittance Transfer Receipt) ખરીદી શકે છે. બીજો હક એ છે કે સહકારી મંડળીઓ રોકડ તથા જમીનમીટીઓ મળખૂત પેશીમાં સીલ કરીને સહીસલામતી સારૂ સરકારી ત્રીબ્લીટીમાં મૂકી શકે છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં મંડળીઓને પોસ્ટઓફીસની સેવિંગ્સ બેન્કમાં ખાતાં ખોલવામાં, થાપણો તરીકે નાણાં રોકવામાં અને થાપણ તરીકે ફેડેલાં નાણાં જરૂર વખતે ઉપાડી લેવામાં ખાસ સજવડો આપવામાં આવેલા છે. મુખાઇ અને પંજબમાં મંડળીઓએ ખોતાને નાણાં ધીરનાર સંસ્થાઓ તરફ અથવા જથાખંધ વેપારીઓ તરફ મનીઓરડરથી મોકલેલાં નાણાં ઉપરની મનીઓરડરની લાગતનો ૩/૪ ભાગ ખાછોવાળી આપવાની રજીસ્ટ્રારને સત્તા આપવામાં આવી છે.

હિંદી સરકારે અત્યાર સુધી સહકાર પ્રવૃત્તિને સીધી રીતે નાણાંની મદદ નહિ કરવાના તત્વને વળગી રહેલી છે. અનિયમિત અને અવિચારી રીતે નાણાંની મદદ સરકાર આપે તે ઘણું જોખમભરેલું છે. અને સહકારના હિતનું વિરોધી છે. લાંબી મુદત સુધી નાણાંની સગવડો આપ્યાં કરવાથી સ્વાશ્રય ખીલવી શકાતો નથી અને ખરા સહકારનો

વિકસિત થઇ શકે નથી. નીચે જણાવેલાં અંગત વિવાય આ વિષ-
યમાં સ્વીકારવામાં આવેલાં પદ્ધતિ ઘણી સારી છે. નાણાંની મદદ ન
કરવી તે નિયમનો ભંગ ત્રણ દિશાઓમાં કરવામાં આવ્યો છે—

(૧) પડેલી વાત એ છે કે સરખાતના કામનાજ વખતે પ્રાથ-
મિક મંડળીઓને નાણાં આપવામાં આવ્યાં છે. ૧૯૦૦ નો સકકારી
મંડળીઓનો કાયદો પસાર થયા પછી હિંદી સરકારે પ્રાંતિક સરકારોને
ખેડૂતોની મંડળીઓને પોતાના સમાસદોમાંથી શેર અથવા થ.પણા માર-
ફત ઉભાં કરવામાં આવેલાં નાણાં જેટલી રૂ. ૨૦૦૦ ની અંદરની
રકમો ધીરવાની સત્તા આપી હતી. આ રીતે સરકાર તરફથી ધીરવામાં
આવતાં નાણાં ૩ વર્ષ સુધી વગર વ્યાજ આપવામાં આવતાં હતાં, અને
૩ વર્ષની મુદતને અંતે ૪ ટકા વ્યાજ લગતે દર વર્ષિક હપ્તાથી
જસુલ કરવામાં આવતાં હતાં. જૂઠાં જૂઠાં વર્ષ આખરે ખર્ચ મંડળીઓએ
સરકાર તરફથી કરતે કાઢેલાં નાણાંની રકમો નાંચે જણાવેલા આંકડા
જપરથી માલુમ પડશે—

૩.

૧૯૦૬-૦૭	૨,૮૪,૭૩૮.
૧૯૦૭-૦૮	૬,૫૨,૮૧૬.
૧૯૦૮-૦૯	૬,૮૬,૧૪૩.
૧૯૦૯-૧૦	૭,૨૧,૭૮૫.
૧૯૧૦-૧૧	૮,૫૭,૪૬૮.
૧૯૧૧-૧૨	૯,૩૪,૬૬૩.
૧૯૧૨-૧૩	૧૧,૨૮,૫૪૭.
૧૯૧૩-૧૪	૧૧,૪૬,૯૨૦.
૧૦૧૪-૧૫	૧૩,૬૮,૨૦૭.
૧૯૧૫-૧૬	૧૫,૯૮,૭૦૫.
૧૯૧૬-૧૭	૧૭,૨૪,૮૫૯.

આ આંકડાઓમાં ખર્ચની અંદર ખેડૂતોને નાણાં ધીરવાના સા-
મારણ કાયદાની રૂએ આપવામાં આવતાં નાણાંની રકમોનો પણ

કારી મંડળીઓને સહકાર તરફથી અપાતી મદદ તરીકે સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે. આ રકમો ખાદ્ય કરવામાં આવે તો જણાશે કે મંડળીઓને સરકાર તરફથી નાણાંની મદદ ખુબ જોઈએ પ્રમાણમાં આપવામાં આવી છે. મોટા પ્રાંતોની ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના આ પ્રકારની સરકારી મદદને લીધે પૂરતું બંડોળ એકઠું કર્યા શિવાય કામ ચલાવવાનું બની શક્યું છે અને સ્થાનિક લોકોને એ મંડળીઓ ઉપર વિશ્વાસ એકઠો છે. આ સગવડનો દુરપયોગ ન થાય એમ સાવચેતી રાખવામાં આવે તો, વણકરો, ગરીબ મજૂરો અને જંગલી વહોંની સ્થપાયેલી મંડળીઓને આ પ્રકારની નાણાંની મદદની ઘણી જરૂર છે. ખીન શાખવાળી મંડળીઓમાં પણ માલ ઉત્પન્ન કરવાની તથા વેચવાની, માલ ખરીદ કરવાની તથા ઘર સામગ્રી વિગેરે પૂરી પાડવાની મંડળીઓના કામકાજ સાથે નાણાંની મદદની જરૂર જણાય, પણ તે ચોક્કસ નિયમ અને અંકુશ મૂક્યા પછી જ આપવી જોઈએ.

(૨) ૧૯૧૪-૧૫ માં લઠાઇને લીધે ઉત્પન્ન થયેલી મુશ્કેલીઓ દૂર કરવા સાથે પ્રાંતિક સરકારોની સૂચનાઓ અનુસાર હિંદી સરકારે સંયુક્ત પ્રાંતો અને પંજાબની અમુક મધ્યસ્થ બેન્કોને ખાસ નાણાંની રકમોની જોગવાઈ કરી આપી હતી. એવી ખડીક તે વખતે હતી કે આ બે પ્રાંતોમાંની કેટલીક મધ્યસ્થ બેન્કોને નવી થાપણો બંધ થવાને લીધે તથા નાણાં વધુલ થવામાં આવી પડતી દીલને લીધે બહારની મદદ નહિ મળે તો તે બેન્કો ટકી શકશે નહિ. તો પણ ૩૨ લાખથી વધુ નાણાંની જરૂર પડી નહિ. કારણ સરકાર નાણાં ધીરવા તથા સહકારને ટેકો આપવા તૈયાર છે તેટલું માલુમ પડવાથી જ માત્ર બધી મુશ્કેલીઓ દૂર થઈ ગઈ, નવી થાપણો આવવા લાગી અને સરકારના વિશ્વાસનું કૃણ એ આવ્યું કે બેન્કોનું કામકાજ પણ વધી ગયું.

(૩) પરંતુ સરકારની સાધારણ નીતિ વિરુદ્ધ ભરવામાં આવેલું એક અગત્યનું પગલું એ છે કે મુખ્યમંત્રી મધ્યસ્થ બેન્કો [બોમ્બે સેન્ટ્રલ બેન્ક] કાઢેલાં ડીબેન્ચરોના વ્યાજની ખાંડેધરી સરકારે આપી છે.

ચેતાની શેરથી ઉઘરાવેલી અને ભરપાઈ થયેલી થાપણથી ત્રમણી કીર્તન-
તનાં તથા વધુમાં વધુ ૨૦ લાખ રૂપિયાની કીર્તનનાં ડીઝેન્ચર કાઢવાની
સત્તા બેન્કને સરકાર તરફથી આપવામાં આવી છે, અને આ ડીઝેન્ચરે
ભરપાઈ કરી આપવામાં ન આવે ત્યાં સુધી પ્રાંતિક સરકારની મહેસુ-
લની જમીનગીરી ઉપર આ ડીઝેન્ચર ઉપર ૪ ટકા વ્યાજ આપવાની
હિંદી સરકારે ખાઉધરી આપી છે. આ જાતની મદદને એક મોટો લાભ
એ છે કે સહકારના ખાયા રૂપ સ્વાશ્રયના તત્વને કારણે મૂક્યા શિવાય
ખીજી રીતે આપવા પડે તેના કરતાં ઓછા વ્યાજના દરથી લાંબી મુદત-
તનાં નાણાં ઉભાં કરી શકાય છે. લાંબી મુદતનાં નાણાં મળી શકવાની
સગવડને લીધે આ રીત ખાસ આકર્ષક છે. ઉપરાંત સરકારને આમાં
કાંઈ મોટી નાણાંની જવાબદારી ઉપાડવી પડતી નથી. મધ્યસ્થ બેન્કોના
લ'ડોળને મોટો ભાગ એક વર્ષ કરતાં વધારે મુદત સુધી બંધાય ગયેલા
હોય છે અને સહકારી સંસ્થાઓને નાણાં પૂરાં પાડવા ખાખતમાં આવાં
લાંબી મુદતનાં નાણાં કેમ ઉત્પન્ન કરવાં એ એક ગંભીર પ્રશ્ન છે. અને
આવાં લાંબી મુદતનાં નાણાંની ખાસ કરીને જ્યારે સહકારી મંડળીઓ
ચેતાના સભાસદોનાં જૂનાં દેવાં પતાવવાનો વિચાર કરે છે ત્યારે ઘણી
જરૂર પડે છે. લાંબા વખત સુધીનાં નાણાં જ્યાં સુધી મળી શકે નહિ
ત્યાં સુધી ખેડૂતોની દેવાદારી કાપવાનું કામ થઈ શકતું નથી. વેપારનાં
મથકો ન હોય તેવાં મોટાં ગામોમાં ૪ વર્ષ કરતાં વધુ મુદતની થાપણો
મેળવી શકાય છે, અને જમ જમ વેપાર અને ઉદ્યોગ દેશના જૂદા
જૂદા ભાગોમાં વધવા માંડશે તેમ તેમ આ નાણાં મેળવવામાં પણ મહા
મુશ્કેલીઓ આવી નહોતી. વળી ખાસ કરીને લઠાઈનાં ૩ થી ૫ વર્ષની
મુદતમાં પણ ૮૬ વ્યાજનાં વાર બોન્ડ નીકળ્યા પછી થાપણ રૂપે
અથવા ડીઝેન્ચર રૂપે લાંબી મુદતનાં નાણાં મેળવવાં તે ઘણા ઉંચા
વ્યાજના દર ભર્યાં શિવાય ખની શકે તેમ નથી. તેથી કરીને, જે સર-
કાર વ્યાજની ખાઉધરી આપે તે આવી લાંબી મુદતની થાપણો રીતસર
ઓછા વ્યાજે મળી શકશે અને તેથી સરકારને તેમજ સહકારની પ્રતિ-

તિને ખન્નેને કાયદો થશે. તેથી કરીને જો સરકારને ખેન્ડના સહરખણની ખાતી થાય અને ખેન્ડ સહકાર વિષયમાંજ પ્રવૃત્તિ આદરશે એવું નક્કી કરવામાં આવે તો પછી સરકારે ભડોળના બાજની ખાંડેધરી આપવી એ કાંઈ પણ અયોગ્ય ન ગણાય. આ જાતની ખાંડેધરી, જો સામાજિકની ખેન્ડ ઉભી કરવામાં આવે તો તેને, નહિતર પ્રાંતિક ખેન્ડને અને નહિ તો છેવટે જ્યાં મધ્યસ્થ ખેન્ડો પ્રાંતિક ખેન્ડો સાથે જોડાયેલી ન હોય ત્યાં મધ્યસ્થ ખેન્ડોને પણ આપવી જોઈએ. ઉપર જણાવેલી ત્રણ રીતો શિવાય સરકારે સહકાર પ્રવૃત્તિને નાણાં બાબતની મદદ આપવા વિચેરેની જોખમદારી લેવાની સ્પષ્ટ ના કહે છે.

થોડા વખત પહેલાં કેટલાક પ્રાંતોમાં સહકારી મંડળીઓ કોર્ટ ઓફ વોર્ડસ વિગેરે બીજી અર્ધ સરકારી સંસ્થાઓ પાસેથી સારી રકમ ઉધાર મેળવતી હતી. આવાં નાણાં લેવામાં આવે તો કાંઈ વાંધ જવું નથી, ઉલટું સ્થાનિક વિશ્વાસ પેદા કરવાને લીધે આ રીત આવકારદાયક છે. કોર્ટ ઓફ વોર્ડસના કાયદાની રૂએ કેટલાક પ્રાંતોમાં સગીરોનો મીલકતનાં નાણાં ટ્રસ્ટ ફંડ શિવાય બીજી કોઈ રીતે રોકા શકતાં ન હોવાથી સહકારી મંડળીઓને એ નાણાં ઉપયોગમાં આવી શકતાં નથી. તો પણ મધ્યસ્થ ખેન્ડોમાં જો કોર્ટ ઓફ વોર્ડસનાં નાણાં ખાસ નિર્દેશ કરીને કારાણે રાખવામાં આવે તો મધ્યસ્થ ખેન્ડોને તે નાણાં ધીરવાં એવી કેટલેક ઠેકાણે રજા આપવામાં આવેલી છે. ૧૮૮૪ નો ખેડૂતોને કરજો ધીરવાનો કાયદો (Agriculturists' Loans Act) અને ૧૮૮૩ નો જમીન સુધારણાનાં કરજો ધીરવાનો કાયદો (Land Improvement Loans Act) આ બે કાયદાની રૂએ સહકારી મંડળીઓના સભાસદોને નાણાં ધીરવા બાબતમાં બૂદા બૂદા પ્રાંતોમાં બૂદી બૂદી રીતો ચાલુ છે. સહકારી કમિટીએ એવી સૂચના કરી છે કે ૧૮૮૪ ના પહેલા કાયદામાં એવા ફેરફાર કરવા કે કાયદામાં જણાવેલાં કારણો સારૂ સભાસદોને આપવા સારૂ, સરકાર તરફથી, રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી સહકારી મંડળીઓને અથવા મધ્યસ્થ ખેન્ડોને નાણાં ધીરવામાં

આવે. ૧૮૮૩ ના બીજા કાયદા વિષે પણ સહકારી કમિટીની સગભજ એવીજ સૂચના છે કે કાયદામાં સુધારો કરીને સહકારી મંડળીઓના સલાસદો જ્યાં એકત્ર મળીને સુધારણાનાં કામ આદરે ત્યાં આગળ મંડળીઓને તે સાફ પણ નાણાં ધીરવાની જોગવાઈ કરવામાં આવે.

સરકારે નાણાં વિષયક બાબતોમાં સહકાર પ્રવૃત્તિ જોડે કાંઈ પણ સંબંધ નહિ રાખવાની વૃત્તિનો સ્વીકાર કરેલો હોવાથી સરકારી અમલદારોએ પણ સહકારી મંડળીઓ સાથે નાણાં બાબતનો સંબંધ નહિ જોવો રાખવો એવું દરાવવામાં આવ્યું છે, જે કે જરૂર પડતાં થોડી છૂટ આપવામાં આવે છે. ખર્ચામાં જ્યારે કોઈ પણ સરકારી નોકરને પ્રાતિક્ષેન્કના શેર લેવાની અથવા તેમાં થાપણો રોકવાની છૂટ આપવામાં આવી છે, ત્યારે મદ્રાસ, મધ્ય પ્રાંત અને બીહારમાં કોઈ પણ મધ્યસ્થ ખેન્કમાં થાપણુ રૂપે અથવા શેર રૂપે નાણાં રોકવાનો સરકારી નોકરોને જરા પણ પ્રતિબંધ નથી. વળી બીજા પ્રાંતોમાં ઇન્ડિયન સીવીલ સર્વોસ લથા ગ્રાવીન્શીયલ અને સપોર્ટમેન્ટ સર્વોસના અમલદારો શિવાયના બીજા નોકરોને જ આવી રીતે નાણાં રોકવાની રજા આપવામાં આવી છે. દેખીતી રીતે કોઈ પણ વ્યક્તિવાર અમલદાર પ્રાતિક્ષેન્કના કામકાજમાં આડે આવી શકે નહિ તેમ હોવાથી તે ખેન્કમાં થાપણો મૂકવા ઉપર કોઈ પણ અંકુશ હોવો જોઈએ નહિ. પરંતુ મધ્યસ્થ ખેન્કમાં થાપણો મૂકવાનો અધિકાર તો તે મધ્યસ્થ ખેન્કના પ્રદેશમાં જે અમલદાર નોકરો ન હોય તેવાનેજ આપવો જોઈએ. સરકારી નોકરો પ્રાથમિક મંડળીઓના શેરો લે તે રીત સલાહકારક નથી, પરંતુ એવી ફેટલીક કોમી મંડળીઓ તથા ગ્રામીણોના નોકરોની મંડળીઓ હોય છે કે જેમાં કોઈપણ પાયરોના સરકારી નોકરોને મલાસદ તરીકે દાખલ કરવામાં આવે છે અને આમાં કોઈ વાંધા જરૂર નથી. આવી કોમી મંડળીઓ તથા ખાતાની મંડળીઓના કારોબારમાં અમલદારો કાજ લે તેમાં કોઈ હરકત નથી. પરંતુ સામાન્ય મત એવો છે કે સીવીલ, ગ્રાવીન્શીયલ અને સપોર્ટમેન્ટ સર્વોસના સનદી અમલદારોને ખાસ મર-

વાનગી શિવાય ઠાઈ પણ સહકારો મંડળોની વ્યવસ્થાપક કમિટીમાં ઓછો ધરાવવાનો હક્ક હોવો ન જોઈએ.

વળી ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોએ પોતાના હાથ તળેની સહકારો મંડળોએ પ્રત્યે કેવું વર્તન રાખવું જોઈએ તેના પણ સરકારે ન્યાય-પૂર્વક અને યોગ્ય નિયમ કરેલો છે. જ્યારે હિંદુસ્તાનમાં સહકારની પ્રવૃત્તિ દાખલ કરવામાં આવી હતી ત્યારે ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોને સહકારની શરૂઆત કરવાની તથા તે પ્રવૃત્તિને આશ્રય આપવાની ખાસ હિમાયત કરવામાં આવી હતી. સહકારી મંડળોએના કાયદાની રૂએ કલેક્ટરને બે જાતની સત્તા આપવામાં આવેલી છે. એક, એ કે, મંડળોએના કામકાજની તપાસણી કરવાનું તે રજીસ્ટ્રારને સૂચવી શકે, અને બીજી એ કે, મંડળોએના ચોપડા તથા હિસાબકિતાબ તે જોઈ શકે. હિસાબ તથા ચોપડા તપાસવા સાફ માણસો મોકલવાની કલેક્ટરની સત્તા જ્યારે કાયદામાં સુધારો કરવામાં આવ્યો ત્યારે ખેંચી લેવામાં આવી હતી. સરકારે જણાવેલું છે કે જ્યારે એક બાજુ ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોએ સહકારી મંડળોએના અંદરના કારોબારમાં માથું મારવું એ પોતાની ફરજ સમજવાની નથી, ત્યારે બીજી બાજુ તેઓએ સહકાર પ્રવૃત્તિથી અલગ પણ રહેવાનું નથી. કારણકે સહકારી મંડળોએ ડીસ્ટ્રીક્ટના કારોબારમાં એક ઉપલક્ષ અખતરા રૂપ નથી. પરંતુ લોકના હિતને લગતી એક અસરકારક અને વજનદાર સંસ્થા છે. સહકારી મંડળોએ ડીસ્ટ્રીક્ટના કારોબારનું એક નવીન અંગ છે. અને અમલદારોએ તેની જોડે સંબંધ જાળવી રાખવો જોઈએ. ઘણી વખત એવી સૂચના કરવામાં આવેલી છે કે કલેક્ટર અને તેના હાથ તળેના અમલદારોને સહકારી મંડળોએના કાયદા મુજબની રજીસ્ટ્રારની થોડી સત્તાઓ સોંપવી જોઈએ. કારણ કે સરકારી અમલદારોને સહકાર પ્રવૃત્તિથી દૂર રાખવામાં હાલ સહકારી ખાતામાં સત્તાનું ઘણું એકીકરણ થઈ ગયેલું છે. દેશના કેટલાક ભાગોમાં ખરેખર આ રીતનું સંવર્ણ કામનું તથા સત્તાનું ખાતામાં એકીકરણ થવું એ ઠીક

નથી. પરંતુ રજીસ્ટ્રારની થોડી સત્તા કલેક્ટરને આપવાથી જ કાંઈ આ ખામી દૂર થઈ શકશે એમ નથી. ખરો ઇલાજ તો એ છે કે મંડળીઓનો અંદરનો અથવા એકત્રિત અંકુશ વધારવો જોઈએ. ઉપરાંત પોતાની વિવિધ પ્રવૃત્તિઓમાંથી હંથા ન આવતા ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારને રજીસ્ટ્રારની આંટીકુટીવાળી ફરજોની સોંપણી કરવી તે પણ ખની શકે તેમ નથી.

ઉત્તર હિંદુસ્થાનના પ્રાંતોમાં ઘણુંખરું ડીસ્ટ્રીક્ટનો અમલદાર પોતાની ડીસ્ટ્રીક્ટની મધ્યસ્થ જેન્કનો પ્રમુખ હોય છે. મુંબાઈ, મદ્રાસ ખર્ચા અને મધ્ય પ્રાંતોમાં આ રીત ચાલુ નથી. ખીન રૈયતવારી પ્રાંતોમાં ખાસ કરીને અને સહકાર મંડળીમાં ડીસ્ટ્રીક્ટનો અમલદાર મધ્યસ્થ જેન્કનો પ્રમુખ થાય એવી માગણી કરવામાં આવે છે અને જેન્કનું કારણ એમ બતાવવામાં આવે છે કે, સહકારની શરૂઆત સરકારે કરેલી છે અને સહકાર સરકારના આશ્રય ઉપર આધાર રાખે છે. પણ એટલું બૂલી જવામાં આવે છે કે સહકારનો મુખ્ય પાયો સ્વાશ્રય અને સ્વનિયંત્રણ છે અને સહકાર એ જ ફળીભૂત થશે તે પણ સ્વતંત્ર પ્રયત્નોના ફળ તરીકે જ થશે. મધ્યસ્થ જેન્કની વ્યવસ્થાપક કમિટીમાં મોટા સરકારી અમલદારનું અસ્તિત્વ, જેન્કના કારોબારમાં ખીલ ખાનગી વ્યક્તિઓ જ લાગ લઈ શકે તેને દાખી દે છે અને તેથી સહકાર પ્રવૃત્તિમાં જ ખીનસરકારી ખહારનો પ્રયાસ જવો જોઈએ તે આડકતરી રીતે મોળો પડી જાય છે. ખીજું કુદરતી રીતે આ અમલદારો કેટલીક ખાખતોમાં પોતાનો કસો ખરો કરવા મથે એવું પણ ખને, અને કેટલીક વેળાએ એ અમલદારોની ઉચ્છ્રાંતને પસંદ શામે સહકારની પ્રગતિને આવશ્યક એકતાનો વિનાશ થઈ જાય. તેથી કરીને ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોનો સહકારી મંડળીઓ જોડેનો સંબંધ એવો હોવો જોઈએ કે જ્યાં એ અમલદાર પ્રમાદી, ખેદરકાર અથવા ઉદ્વેગ હોય ત્યાં આગળ સહકારી મંડળીઓના સ્વતંત્ર વિકાસમાં અથવા સહકારની પ્રગતિમાં કાંઈ પણ અંતરાય ન આવી શકે. સરકારી

અમલદારોને સહકારી મંડળીઓમાં હરરોજ આવકાર આપવામાં આવે છે, અને તેમની સૂચના અને સલાહનો માનપૂર્વક સ્વીકાર કરવામાં આવે છે, પરંતુ એટલું ખાસ થવું જોઈએ કે સરકારી અમલદારો મંડળીઓ જોડે સંબંધ રાખવામાં મંડળીના સભાસદો જોડે એકતાથી ને સમાનતાથી ભેળાય, અને તેમની વૃત્તિ સરકાર તરફના દબાણને લીધે અથવા કુતૂહલ દષ્ટિથી પ્રેરાયેલી છે એવું માનવાનું લોકોને કાંઈ પણ કારણ મળે નહિ. તેમની ખરી વૃત્તિ તો એવીજ હોવી જોઈએ. તેઓ યોગ્ય જ્ઞાન અને શુભ લાગણીવાળા હિતાચિંતકો તરીકે તટસ્થ રહે અને અંદરના કારોબાર સાથે નિકટનો સંબંધ ન રાખવો, અથવા તો તે કારોબારની સીધી રીતે જોખમદારી વડોરે નહિ. તેથી કરીને જ્યારે એક ખાજી સરકારી અમલદારોને મંડળીઓની મુલાકાત કરવાનું અને કાયદાની રૂઝે સોંપવામાં આવેલી સત્તાઓનો મિત્ર તરીકે ઉપયોગ કરવાની રજા આપવી જોઈએ. ત્યારે બીજી ખાજી સહકાર પ્રવૃત્તિની સંગીનતા તરફ દૃષ્ટિ રાખીને જેન્કની તથા મંડળીઓની રીતસરની સલાહોમાં હાજર રહેવાનો અથવા મધ્યસ્થ જેન્કની વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદ તરીકે અથવા તે જેન્કના પ્રમુખ તરીકે વર્તવાનો હક વ્યક્તિત્વના અમલદારોને આપવો જોઈએ નહિ.

યુરોપના દેશોની સહકાર પ્રવૃત્તિ અને હિંદુસ્થાનની સહકાર પ્રવૃત્તિનો એક મોટો ફરક એ છે કે હિંદુસ્થાનમાં રજીસ્ટ્રારને મોટી સત્તા આપવામાં આવેલી છે જ્યારે હિંદી સરકારે આ દેશમાં સહકારની પ્રવૃત્તિની શરૂઆત કરી ત્યારે રજીસ્ટ્રારની નીમણૂક ઉપર ખાસ ભાર મૂકવામાં આવ્યો હતો. આ અમલદારોનું કામ ફક્ત મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવાનું જ નહોતું. પણ સાથે સાથે તેમને મંડળીઓની દેખરેખ રાખવાની, તેમને મદદ કરવાની, યોગ્ય સલાહ આપવાની તથા તેમના ઉપર અકુશ રાખવાની ફરજ પણ સોંપવામાં આવી હતી. જે ચુંટેલા અમલદારોને આ કામ સોંપવામાં આવ્યું હતું તેઓએ પોતાના ઉત્સાહ અને શક્તિથી સહકાર પ્રવૃત્તિને આગળ વધારી દીધી છે એટલું જ નહિ.

પરંતુ ઘણા પ્રાંતોમાં ખીન સરકારી સ્વયંસેવકો તરફથી ઘણી મદદ મેળવી શક્યા છે. તોપણ આ રીતનું પરિણામ ખરેખર જોઈએ તેવું આવ્યું નથી. શરૂઆતમાં સરકાર તરફથી નીમાયેલા સલાહકાર અને નિયામકની તાત્કાલિક થોડા વખત સાફ જ જરૂર પડશે એમ ધારવામાં આવ્યું હતું અને એવી આશા રાખવામાં આવી હતી કે ધીરે ધીરે જમ જમ અનુભવ મળશે તેમ તેમ રજીસ્ટ્રારની દરકાર ઓછી થતી જશે. અને છેવટ જતાં તેની ફરજો માત્ર નામની જ રહેશે તોપણ છેલ્લાં તેર વર્ષના સહકારના અદ્ભૂત વિકાસને અંતે મધ્ય પ્રાંતો અને ખીહાર શિવાયના હિંદુસ્થાનના બીજા કોઈ પણ ભાગમાં સરકારના આ ઉદ્દેશનો સ્વીકાર થયેલા હોવાનો પુરવો માલૂમ પડતો નથી. સરકારનો અંકુશ ધીરે ધીરે ઓછો થવાને બદલે હલટો વધતો જવાનાં જ ચિન્હો નજરે પડ્યાં છે. દાખલા તરીકે, સહકારી કમિટીએ વધુ ને વધુ અંકુશ રાખવાનું તત્વ સ્વીકાર્યું છે અને રજીસ્ટ્રારનું કામકાજ કોઈ પણ ખીન સરકારી વ્યક્તિ અથવા સંસ્થાને સોંપવાની સૂચનાનો જરી પણ સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો નથી.

જો સહકાર પ્રવૃત્તિને ચોતાનું સહકારનું તત્વ જાળવી રાખવું હોય તો આ રીતની ફરજોની ખીન સરકારી સંસ્થાઓને ધીરે ધીરે સુપરત કરવી એ ઠેકઠું સલાહકારક અને જરૂરી છે તે હાલ રજીસ્ટ્રાર જે ફરજો બજાવે છે અને જે ફરજો તેણે બજાવવી જોઈએ એવી સૂચના કરવામાં આવી છે તે ફરજોનો ખ્યાલ કરવાથી જણાશે. રજીસ્ટ્રારની ફરજો નીચે પ્રમાણે છે—મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવાની અરજીઓ લેવી તે બાબતની તપાસ ચલાવવી અને અરજીઓનો નિકાલ કરવો, મંડળીઓના પેટા કાયદા તથા તે પેટા કાયદાના સુધારા રજીસ્ટર કરવા. મંડળીઓના હિસાબનું વાર્ષિક ઓડીટ કરાવવું, એક મંડળીનાં બીજા મંડળીને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની ખાસ હુકમથી અથવા સામાન્ય હુકમથી મંજૂરી આપવી, મંડળીઓના કામકાજની તપાસ કરવાના હુકમ કરવા અને જ્યારે કહિવામાં આવે ત્યારે મંડળીઓની સ્થિતિની તપાસણી

કરવી, મંડળીઓની નોંધણી રદ કરવી અથવા તેમને વિખેરી નાંખવા એને લીકવીડેટર નીમવા, સભાસદોની અંદર અંદરના અથવા મંડળીના તથા સભાસદના વાંધા પતવવામાં લવાઈ તરીકે કામ કરવું અથવા કોઈને લવાઈ નીમવો, અને પ્રાંતિક સરકારે ઘડેલા નિયમે અનુસાર જે બીજી ફરજો તેને સોંપવામાં આવે તે બજાવવી. કાયદાથી આપવામાં આવેલી સત્તા કાંઈ ઓછી નથી એમ ધારવામાં આવે, પરંતુ સહકારી કમિટી તે સત્તાઓને હજી વધારે પ્રબળ કરવા ઇચ્છે છે. સહકારી કમિટીનો એવો મત છે કે જે રજીસ્ટ્રારને નાણાં ઉપર અંકુશ રાખવાની અથવા બીજી નાણાં સંબંધી શિક્ષા કરવાની સત્તા આપવામાં આવે તો રજીસ્ટ્રારના ચુકાદાનો પૂરેપૂરો અમલ થાય. તેથી કરીને એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે કાયદામાં મંજૂરી આપ્યા મુજબ એક એવો નિયમ ઘડવો જોઈએ કે, બધા વર્ગની મંડળીઓની નાણાં ઉછીનાં લેવાની વધુમાં વધુ હદ અને વ્યાજના સ્વીકારવામાં આવતા દર રજીસ્ટ્રારના અંકુશ તળે હોવા જોઈએ. અમારે એમ કહેવું જોઈએ કે આ સૂચનાની પાછળ રહેલું તત્ત્વ ઘણું શોચનીય છે અને આ રીતની સહકારી અંકુશ વધારવાની સૂચના તરફ બીન સરકારી સહકારકોનો સખત વિરોધ થશે. સહકારી કમિટીના મત પ્રમાણે રજીસ્ટ્રારને જે બીજી ફરજો બજાવવાની છે તે નીચે મુજબ છે—સહકારનાં તત્ત્વોનો પ્રચાર કરનારી સંસ્થાનાં કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવી, ઓડીટરો અને દેખરેખ રાખનારાઓના મોટા સમૂહ ઉપર અંકુશ રાખવો, નિયમો અને પેટા કાયદાઓ ઘડવા, સહકારનાં નાણાં પૂરાં પાડનારી મોટી બેન્કો વિગેરે સંસ્થાઓ જોડે નિકટ સંબંધ બજાવવો, સહકારનાં પુસ્તકો વિગેરેનો અભ્યાસ કરવો, આર્થિક સ્થિતિ અને વ્યવહારની માહિતી મેળવવી, અને બીન સહકારી બેન્કો તથા બજારની સ્થિતિ વિગેરે હીલ-ચાલો ઉપર ધ્યાન રાખવું.

આવી સખત જોખમદારી અને જવાબદારીવાળી ફરજો રજીસ્ટ્રારને સોંપવાની નક્કી કર્યા પછી એવી દલીલ કરવામાં આવે છે કે સરકાર

રના ચુંટેલા અમલદારો શિવાય બીજાઓને આવી મહત્વની ફરજો સોંપવી એ પ્રાંતિક સરકારની ફરજથી વિરુદ્ધ ગણાય. તેથી કરીને કલેક્ટરની પાયરીવાળા અમલદારોની જ રજીસ્ટ્રાર તરીકે નીમણુંક કરવાની બલામણુ કરવામાં આવે છે, અને અમલદારના રીતસરના પગાર ઉપરાંત રૂ. ૨૫૦ નું સ્થાનિક માસિક સથ્થું આપવાનું સ્વી-કારવામાં આવે છે. ઉપરાંત, દર હજાર મંડળીઓ તથા તેવા હજારના ભાગ સાડે એક રજીસ્ટ્રાર અથવા સંયુક્ત રજીસ્ટ્રારની દરેક પ્રાંતમાં નીમણુંક કરવાની સૂચના કરવામાં આવેલી છે. સંયુક્ત રજીસ્ટ્રારની જગ્યા સેટલમેન્ટ ઓફીસરના હોદ્દાની હોવી જોઈએ, અને આ અમલ-દારો ઉપરાંત એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે દરેક પ્રાંતમાં એક વર્ષ સુધી એક આસિસ્ટન્ટ કલેક્ટરને શીખાઉ તરીકે રાખવો જોઈએ આ બલામણુની પૂરેપૂરી સ્વીકારવામાં આવે તો સહકાર પ્રવૃત્તિના કારોબારમાં પ્રજાના પૈસાનો મોટો ભાગ ખર્ચાશે. અત્યાર સુધી સહકારમાં ખર્ચવામાં આવેલાં નાણાં સહકારથી ઉપજતા ફાયદાના પ્રમાણુર, હદખહાર ખર્ચાયા હોય એમ લાગતું નથી. પરંતુ હવે ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે ઉપરથી મોટા અમલદારોની નીમણુંક કરીને અને પગારમાં વધારો કરીને ખર્ચ ઘણો જ વધારી દેવાની પેરવી ચાલે છે. આ રીતનો ખાતાનાં કારોબારના ખર્ચનો વધારો બીનજરૂરી અને હદખ-હારનો છે, એવો ફક્ત પ્રજાનો મત છે; એટલું જ નહિ પણ જ સહ-કારકોના લાભ સાડે આ સૂચનાઓ કરવામાં આવેલી છે તેઓનો પણ એવો અભિપ્રાય છે.

આ યોજનાના ખર્ચાળપણના પ્રશ્નને કારણે મૂકીએ તો પણ હિંદુ-સ્થાનમાં સહકારની ઉચ્ચેતર પ્રગતિ સારા ઉંચા પગારના અને પૂરતી સંખ્યાના રજીસ્ટ્રારો જથ્થુ રાખ્યા શિવાય ન થઈ શકે તે સિદ્ધાન્ત સાથે એકમત થઈ શકાય તેમ નથી. દેખીતી રીતે મોટા એકત્રિત ખાતાનું કામ નિર્ભર અને યત્રવત્ થઈ જવાનો ઘણો સંભવ છે, અને તેને કીધે બીન-સરકારી સ્વયંસેવકોની અંદર સ્વાશ્રયની અને સ્વતં-

ત્રતાની લાગણી ઓછી થવાનો પણ સંભવ છે. કારણ કે ઉપર જણાવેલી સૂચનાઓ સરકારી અમલદારોના હાથમાં સઘળી સત્તા એકત્ર કરવા તરફ ચોક્કસ વલણ ધરાવે છે. આ સૂચનાઓ શરૂઆતમાં સરકાર તરફથી જે સિદ્ધાન્ત સહકાર પ્રવૃત્તિને સારૂ સ્વાશ્રયી અને સ્વનિયં-નિત હોવાનો સ્વીકારવામાં આવ્યો હતો તે સિદ્ધાન્તની વિરુદ્ધ છે. ખરી વાત છે કે કેટલેક દરબજે કેળવણીનો અભાવ અને નિરક્ષરતાને કારણે સ્વાશ્રય અને સ્વાવલમ્બનવાળી ગામડાંની સહકાર પ્રવૃત્તિના માર્ગમાં ઘણા અંતરાય નડ્યા છે. પરંતુ આ ખામી હોવા છતાં પણ ઘણી ખેડૂતોની મંડળીઓનું કામકાજ ઘણું પ્રશંસનીય થયેલું છે અને સહકારનો પ્રચાર ઘણો નોંધકરવા લાયક થયેલો છે. ઉપરાંત સરકાર તરફથી પણ કબૂલ કરવામાં આવ્યું છે કે ખેડૂતોની મંડળીઓના અગ્રે-સરોમાંથી અથવા તો ધંધાદારી વર્ગોમાંથી ખેંચાયેલા બીન-પગારી સહકારી મંડળીઓના વ્યવસ્થાપકોની મદદ પણ આ ક્ષેત્રે લાવવામાં ઘણેભાગે અંગભૂત થયેલી છે, અને જે આ સહકારકોને પોતાની મરજીને વધુ નિરંકુશ ઉપયોગ કરવા દેવામાં આવે તો પરિણામ એનાથી પણ વધુ ફળદાયી નીવડે તેમ છે. આવી રીતે સહકારનો પ્રચાર કરવામાં બીન-સરકારી સહકારકોએ પણ પોતાનો સારો ફાળો આપ્યો છે. જે આ વાતનો સ્વીકાર કરવામાં આવે તો કુદરતી રીતે એવો ખ્યાલ આવે છે કે સહકાર પ્રવૃત્તિના છેવટના અંકુશ બાબતની સરકારની રાજનીતિ સહકારની લેવિખ્યની ખીલવણી સંબંધના કુતરો ઉપર જ રચાયેલી છે. અમારું અનુમાન ખરૂં છે તે સહકારી કમિટીની નીચેની સૂચના ઉપરથી જણાશે, કે રાજકીય અથવા ધાર્મિક પ્રશ્નોની ચર્ચા અથવા વાદવિવાદ ઉત્પન્ન કરે એવી પ્રવૃત્તિને સહકાર પ્રવૃત્તિથી દૂર રાખવી એ તત્ત્વની વિરુદ્ધનો મંડળી અથવા કમિટી અથવા કોઇ પણ અમલદારનો કરાવ અથવા તેનું વર્તન રદ કરવાની તથા ના કબૂલ કરવાની રજીસ્ટ્રારને સત્તા આપનારો નિયમ પ્રાંતિક સરકારે બહાર પાડેલો બેઠકો. આ દેશની સહકારી મંડળીઓના-કારોબારના જાણકાર

દરેક મનુષ્યને ખર્ચર હશે કે આ જાતનો નિયમ ઘડવો તે તદ્દન ખીન જરૂરી છે અને ખોટી સલાહનું પરિણામ છે. કારણ કે હિંદુસ્થાનમાં કોઈ પણ ઠેકાણે સહકારી મંડળીઓના કાર્યમાં ધાર્મિક અથવા રાજકીય વિષયોની અર્થા દાખલ થવાનો પ્રસંગ અથવા સંભવ છે જ નહિ. પરંતુ ખરી વાત તો એ જ છે કે સહકારના આદર્શની સિદ્ધિ ન થાય અને સહકાર પ્રવૃત્તિ તદ્દન સરકારી અમલદારોના હાથ તળે આવી જાય તે ખીકના કરતાં, સહકારની શક્યતાઓ સંબંધી કુતર્કોની, સહકાર પ્રવૃત્તિ ખોટા પાયા ઉપર જે ચાલ જવાની ખીકની અને સહકારના પાયા ઉપર વખતે અર્ધ સહકારી એવી ખીલ કોઈ ધમારત ચણવામાં આવે તેવી ખીકની સરકારના મગજ ઉપર વધુ અસર થઈ છે. આ વાત શોચજનક છે. કારણ કે જ્યાં સુધી સહકાર પોતાની અંગભૂત સંસ્થાઓના ખંધારણમાં તેમજ પોતાની કાર્યપ્રણાલીના નિર્દેશ તથા અંકુશ ખાખતમાં સંપૂર્ણ રીતે લોકશાસન નિયુક્ત ન થાય ત્યાં સુધી સહકાર પ્રજાના જીવનનો જાગવલ્યમાન પ્રવૃત્તિ ન થઈ શકે, રાષ્ટ્રીય સુધારણાના મૂળ પાયા રૂપ ન થઈ શકે, અને સમાજજીવનની સર્વાંગણ એકતા સિદ્ધિ ન કરી શકે.

જો કે આ આદર્શ હાલ તુરતમાં સિદ્ધિ ના થઈ શકે તોપણ સહકાર પ્રવૃત્તિ તે દિશામાં ચોક્કસ આગળ વધવી જોઈએ. ખરી આ દર્શ તો થોડી જગ્યાઓમાં જ ધ્યાનનાં રાખવામાં આવ્યા છે. મધ્ય પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ જેન્કોના એક મહામંડળ (ફીડરેશન Fedracin) ની યોજના કરવામાં આવેલી છે, અને આ મહા મંડળના ઉદ્દેશોમાં, મુલાસક તરીકે દાખલ કરવામાં આવેલી બધી જેન્કો અને મંડળીઓની દેખરેખ, ઓડીટ તથા અંકુશ વિગેરેની ધોરણસર તથા અસરકારક પદ્ધતિ ઘડી કાઢવી; સઘળી સહકારી સંસ્થાઓના કારોબારમાં તથા પ્રયાસમાં તેમજ આદર્શમાં એકતા ઉત્પન્ન કરવી; સઘળા સહકારોના હિતને સાફ પ્રયાસ કરવા, અને ખાસ કરીને સહકારનો કારોબાર સફર અને સંગીન પાયા ઉપર ચલાવવામાં આવે છે કે નહિ તેની તપાસ

રાખવી. મહા મંડળના નોકરોને શીખવવા, દોરવા અને ઠેળવવા, અને અને તેટલા પ્રયત્નોથી લોકોમાં સહકારનો જીવંતો વધે તેવા પ્રયાસ આદરવા વિગેરે ઉદ્દેશો છે. મહા મંડળ એ પ્રાંતના સહકારી સ્વરાજ્યની અતિનિધિ સભા (પાર્લામેન્ટ) છે, અને તે પ્રવૃત્તિની કાર્યપ્રણાલી મુકરર કરે છે, નાણાં પૂરાં પાડવાની વ્યવસ્થા કરે છે, અને ઓડીટરો, ખેન્ડના મેનેજરો, મહેતાજીઓ, દેખરેખ રાખનારાઓ અને તેના હાથ તળે કામ કરનારા સેક્રેટરીઓ વિગેરે મારફત સઘળો કારોબાર પોતાને હાથ ધરાવે છે. આ મહા મંડળના નિયામક (ગવર્નર) ની પદવી એક હિંદવાસી ભોગવે છે એ વાતથી હિંદુસ્થાનના ખીજ પ્રદેશોના સહકારકોના મનમાં આશાનાં ફિરણો પ્રગટશે. મદ્રાસમાં પણ મંડળીઓની એક પ્રાંતિક યુનીયન હયાતીમાં છે, પરંતુ તેની પ્રવૃત્તિ ઘણીખરી સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર કરવામાં જ સમાયેલી છે. તો પણ આ વાત નિર્વિવાદ છે કે કેન્દ્ર-સો યોદ્ધાવીને, સહકારી છાત્ર ખંડાર પાડીને અને ખીજ પ્રવૃત્તિઓ હાથ ધરીને એ યુનીયન સ્થાનિક સહકારી ખાતાની નીતિ મુકરર કરવામાં ઘણી અસર કરે છે. ખીજું આશાજનક ચિહ્ન એ છે કે એ જ પ્રાંતમાં પ્રાંતિક સરકારે ખીન પગારી આસિસ્ટન્ટ રજિસ્ટ્રારની નીમણુંક કરવાનો કરાવ હમણાં કર્યો છે. આ નીતિ ખાસ નોંધ કરવા લાયક છે. અને તેના પરિણામે ખીન સરકારી સહકારકોને સહકારના કારોબાર જોડે વધારે પ્રમાણનો અને વધુ જોખમદાર સંબંધ થવાનો સંભવ છે. મુંબાઈમાં પણ પ્રાંતિક યુનીયનની સ્થાપના કરવાનો ઘણા વખતથી વિચાર ચાલે છે, અને છેલ્લી પ્રાંતિક સહકારી કેન્દ્ર-સભા આગળ ઉપર અંકુશ રાખનાર મહામંડળ તરીકે નીવડી આવે અને પ્રાંતિક વ્યવસ્થાપક મંડળી તરીકે કામ કરી શકે તેવી એક સંસ્થા ઉભી કરવાની સૂચના કરવામાં આવી હતી અને તે સૂચનાનો સ્વીકાર પણ કરવામાં આવ્યો હતો. શરૂઆતમાં આ સંસ્થાનો ઉદ્દેશ, સહકારના ઉત્તેજન સાર સહકારના તત્વોનો પ્રચાર કરવાનો, સહકારી કાર્ય પ્રદેશોમાં સામાજિક તથા ઠેળવણી વિષયક પ્રવૃત્તિ આદરવાનો,

મુખાધ શહેરમાં સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાનો, અને જ્યારે પૂછવામાં આવે ત્યારે સહકારી વિષયોમાં સલાહ અને સૂચના આપવાનો રાખી શકાય.

ખંજાલમાં પણ છેલ્લી પ્રાંતિક સહકારી કોન્ફરન્સ વખતે એક વ્યવસ્થાપક મંડળી સ્થાપવાની યોજના ઉપર વિચાર ચલાવવામાં આવ્યો હતો. આ મંડળીના હેતુ શું હશે મુખાધમાં સ્થાપવા સૂચવેલી મધ્યસ્થ સંસ્થાને મળતા થશે. ઉપરાંત, જેડાયેલી મંડળીઓ અને સામાન્ય પ્રજા સાથે ખખર પૂરી પાડનાર સંસ્થા તરીકે પણ કામ કરશે.

ખીહાર અને ઝોરીસામાં પણ પ્રાંતની બધી જાતની સહકારી મંડળીઓનું એકત્ર કરેલું મહામંડળ થોડા વખત પહેલાં રજીસ્ટર કરવામાં આવેલું છે. મધ્ય પ્રાંતોના મહામંડળના બંધારણ ઉપરજ તેનું બંધારણ રચાયેલું છે અને તેના હેતુ નીચે પ્રમાણે છે-(૧) સલાસદ તરીકે દાખલ કરવામાં આવેલી સહકારી જેન્ડો તથા મંડળીઓનો ઝોડીટ, દેખરેખ તથા અંકુશની રીતસર તથા અસરકારક પદ્ધતિ સુકરર કરવી; (૨) ખેતીવાડીના, ઔદ્યોગિક તથા ખીજ જાતના વિશિષ્ટ સહકારને ઉત્તેજન આપવું. (૩) પ્રાથમિક કેળવણીના વિસ્તાર અને સુધારણા સાથે મદદ કરવી, આરોગ્ય વધારવું, તખીખી મદદ આપવી તથા દુબકાળના સંકટોનું નિવારણ કરવું, અને સાધારણ રીતે જેડાયેલી મંડળીઓના નૈતિક તથા આર્થિક વિકાસ સાથે પ્રયત્ન કરવા. (૪) ખીહાર અને ઝોરીસાના બધા સહકારકોની એકતા તથા સમાનતા ઉત્પાદન કરવી, અને બધા સહકારનો કારોબાર સફર અને સુધરેલા પાયાસર ચલાવવા.

રજીસ્ટ્રારને હોદ્દાની રૂએ પ્રાંતિક મહામંડળનો નિયામક નીમવામાં આવ્યો છે અને તેને મદદ કરવા સાથે સલાહ આપનારી મંત્રી સભા હોય છે. એવી આશા રાખવામાં આવે છે કે આ મહામંડળ મધ્ય પ્રાંતોના દાખલાનું અનુકરણ કરી નજદીક ભવિષ્યમાં ખીન સરકારી સુટાયેલા નિર્માયક નીમવાની પ્રથા ચાલુ કરશે.

વ્યવસ્થા, દેખરેખ અને ઓડીટ,

સહકારી મંડળીઓનું કાયદેસર અમુક વખતે રજીસ્ટ્રાર તરફથી ઓડીટ કરવામાં આવે છે, અને તેને લીધે લોકોમાં સહકારી મંડળીઓના કારોબાર વિષે વિશ્વાસ ઉત્પન્ન થાય છે. પરંતુ જો મૂળમાંથી જ મંડળીઓને સફર પાયા ઉપર સ્થાપવામાં આવી ન હોય અને ખંધારણ જ સહકારનાં તત્ત્વોથી વિરુદ્ધ રચાયેલું હોય તો ખધા ખંધ તુટી જાય છે અને સરકારી ઓડીટથી પણ કાંઈ વળી શકતું નથી. તેથી કરીને સહકાર સાથે સંબંધ ધરાવનારી ખધી વ્યક્તિઓની મુખ્ય ફરજ એ છે કે સહકારી મંડળીઓ સાચાં સહકારનાં સિદ્ધાંત અનુસાર સ્થાપવામાં આવે છે કે નહિ તેની ખારીક તપાસ રાખવી. વ્યવસ્થાપકનું (ઓર્ગેનાઇઝર organizer) મુખ્ય કર્તવ્ય જ સહકારનાં તત્ત્વોનું ધોરણસર શિક્ષણ અપાય છે કે નહિ તે ઉપર જતે દેખરેખ રાખવાનું છે. ભાવણા આખ્યાથી અથવા નિખંધો વાંચ્યાથી આ કામ સમાપ્ત થઈ જતું નથી, પરંતુ જતે શિક્ષણ આપવાની ખાસ જરૂર પડે છે. ત્યાર પછી વ્યવસ્થાપકનું ખીજું કર્તવ્ય સ્થાપવા માંગેલી મંડળીના ભવિષ્ય સંબંધી ખારીક અને ધોરણસર તપાસ કરવાનું હોય છે;—ખધા એકઠા થવા માંગનારા સભાસદો સહકાર્યનાં તત્ત્વો સાથે ઓતપ્રોત થઈ ગયા છે કે કેમ એટલું જ માત્ર તપાસીને સંતોષ પામવા ઉપરાંત, તેણે એ પણ તપાસ કરવી જોઈએ કે, સભાસદોના દેવાનો યોજો એટલો તો ગંભીર નથી કે જ્યાં મંડળી ક્ષેત્રમંદ રીતે પોતાનો કારોબાર ચલાવી શકે નહિ, સભાસદ થવા માંગનારાઓની મીલકેત કેટલી છે અને તેમની જવાબદારીઓ તથા દેવાં કેટલાં છે. અરણ કરનારા સારી ચાલચલ-ગતના માણસો છે કે નહિ તથા ગામમાં તડ પડેલાં છે કે નહિ, મંડળીની દેખરેખ કેવી રીતે રાખવાની છે, સ્થાનિક ભંડોળ કેટલું ખાસ કરી શકાય તેમ છે, સભાસદોની જરૂરીયાતોને પુગી વજવા સારું કેટલું ભંડોળ ખહારથી લાવવું જોઈએ અને તે કેવી રીતે લાવી શકશે. ગામમાં કેળવણીનો પ્રચાર કેટલો થયેલો છે, અને પ્રમુખ સેક્રેટરી વિગેરે

વ્યવસ્થાપક કમિટીના સલાસદો યોગ્ય માણસો છે કે નહિ વિગેરે વિગેરે.

આ બધું જોતાં વ્યવસ્થાપકનું કામ કાંઈ સહેલું નથી, અને તેણે ખાસ ધ્યાનમાં રાખવું જોઈએ કે મંડળી રજીસ્ટર થઈ એટલે તેનું કામ પતી જતું નથી. પરંતુ રજીસ્ટર થયા પછી પણ મિત્ર સલાહકાર તરીકે તેણે મંડળી જોડે નિકટ સંબંધ સાચવી રાખવો જોઈએ, ત્યારે જ તેને અનુભવથી જાણવાનો પ્રસંગ મળશે કે સલાસદોએ તેણે શીખ-વેલાં સહકારનાં તત્વો પૂરેપૂરાં ઉપયોગમાં લીધાં છે કે નહિ. કારણ કે સિદ્ધાન્તોની પીછાણ અને સહકારના મુખ્ય મુદ્દાઓના સિદ્ધાંત દાખલ જ્ઞાન ઉપરાંત વ્યવસ્થાપક તથા શિક્ષકની રોજીંદા કારોબારમાં સલાહ તથા સૂચના મળે તો મંડળી ઘણાભાગે ફેલોમંદ નીવડી શકે.

રજીસ્ટ્રારને બહુ જ સંભાળપૂર્વક અને મંડળીઓને એકત્ર કરીને આગળ વધવાની સૂચના આપવાની નીતિ જે દેશની આર્થિક જરૂરીયાતોના પ્રમાણમાં સહકારનો વિસ્તાર થવાની આડે આવે તો ઘણી વખોડવા લાયક છે. જ પ્રદેશોમાં સહકારી મંડળીઓ અસ્તિત્વમાં છે ત્યાં આગળ ખાસ પ્રસંગ શિવાય સાધારણ રીતે મંડળીઓની સંખ્યાને વધારે સહકારનાં વિદ્યમાન કેન્દ્રમાંથી જ થવો જોઈએ અને તે પણ મારા દાખલાઓનું અનુકરણ કરવાની સંજીવ ઇચ્છાથી જ ઉત્પન્ન થવો જોઈએ. જ્યારે નવા પ્રદેશ અથવા ડીસ્ટ્રીક્ટને સહકારનો પ્રદેશ ખનાવવો હોય ત્યારે સહકારનાં તત્વનો પ્રચાર કરનારી કોઈ પણ સંસ્થા તરફથી નમૂના દાખલ અમુક સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવે તો વાંધા જરૂર નથી; પરંતુ જ્યારે એવી મંડળીઓને સાફ નાણાં પૂરાં પાડનાર તથા અંકુશ રાખનાર મધ્યસ્થ સંસ્થાની સ્થાપના કરવામાં આવે ત્યારે નવી મંડળીઓની સ્થાપના પાડોશીઓના થતા હિતનું અનુકરણ કરવાની ઇચ્છાને અંગે જ થવી જોઈએ. ફેટલાક આખા પ્રાંતો તથા પ્રાંત વિભાગો એવા છે કે સ્થાનિક સંજોગોને લઈને ત્યાં આગળ યોગ્ય દેખરેખ રાખવી ખતી શકે તેમ હોતું નથી; ત્યાં એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે કોઈપણ પ્રકારનું સહકાર્ય એવા પ્રદેશમાં દાખલ કરવું એ ભૂલભરેલું થઈ પડે. તોપણ તે પ્રદેશોમાં પણ સ્થાનિક સંજોગો ધ્યાનમાં લેતાં જ્યાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપના

નહાનાં ખેડૂત અથવા કારીગરનું હિત વધારી શકે તેમ હાજે ત્યાં તેવી મંડળીઓની સ્થાપના ઉપર આ જાતનો અંકુશ મૂકવો સલાહકારક નથી, ટપાલ ઇત્યાદિ વ્યવહારનાં સાધનના અભાવે અથવા લોકોની નિરક્ષરતા તથા અજ્ઞાન સ્થિતિને લીધે દેખરેખ રાખી શકાય નહિ એવું જણાય તેટલાથી જ લોકોને તેમની સ્થિતિ સુધારનારી સંસ્થાને હાલ ન આપવો તે નીતિ તદ્દન બુલભરેલી છે. ખરો ઉપાય તો એ છે કે વ્યવહારનાં સાધનો ધીરે ધીરે સુધારીને તથા અજ્ઞાનનો નાશ કરીને જ્યાં જ્યાં ખરી જરૂર જણાય ત્યાં ત્યાં સહકારી રાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપના કરવી જોઈએ.

કેટલાક પ્રાંતોમાં અને મુખ્યત્વે કરીને મુખામમાં, મંડળીઓની સ્થાપનાં વિગેરે કરવાનું ઘણું શરૂઆતનું કામ ખીનસરકારી સ્વયંસેવકો જમને ઓનરરી ઓરગેનાઇઝર કહે છે તેમની મારફત કરવામાં આવે છે. તેઓનો સહકારના કારોબાર સાથે કાંઈ પણ જુસ્મેદારીવાળો સંબંધ ન હોવાને લીધે તેમના પ્રયાસ છૂટાછવાયા અને ઘોરણ વિનાના થઈ જવાનો ઘણો સંભવ છે. ખીજું તેઓ એમ નથી જાણતા કે એક વખતે મંડળીઓની સ્થાપના કર્યા પછી તે મંડળીઓનું કામકાજ ક્તેહમંદ આવે તેમ કરવાની પણ તેઓની જ ફરજ છે. ખીજા પ્રાંતોમાં સહકારનું શિક્ષણ આપવાનું તથા પ્રાથમિક તપાસ કરવાનું કામ મધ્યસ્થ એન્કેના ડીરેક્ટરો અને તેવી એન્કેના રોકેલા સુપરવાઇઝર (દેખરેખ રાખનારાઓ) મારફત કરાવવામાં આવે છે. મધ્ય પ્રાંતો, સંયુક્ત પ્રાંતો, ખીહાર અને બંગાલમાં આ રીત ચાલુ છે. આ રીતના ઘણા ફાયદા છે, પરંતુ આ રીત તે જ પ્રાંતોમાં અથવા પ્રદેશોમાં દાખલ કરી શકાય કે જ્યાં નવા પ્રદેશોમાં સ્થાપવામાં આવતી મંડળીઓ શિવાયની ખીજા બધી મંડળીઓના સલાસદપણવાળો અથવા મિશ્ર સલાસદપણવાળો તાલુકાની અથવા ડિસ્ટ્રીક્ટની મધ્યસ્થ એન્કે સાથે જોડાયેલી હોય. આ બધી વખતે જ માણસ મંડળીની સ્થાપના કરે તેણે મંડળી રજીસ્ટર થયા આદિ મંડળી ઉપર દેખરેખ રાખનાર તરીકે તથા શિક્ષક તરીકે પોતાનો સંબંધ જરી રાખવો જોઈએ. તોપણ આ રીતમાં એક ખામી છે. કારણ કે સહકારી મંડળીઓનો કંઈ રીતે વિસ્તાર થવો જોઈએ તેની ચોક્કસ

પદ્ધતિના અજ્ઞાનને લઇને કેટલાક પ્રદેશની મધ્યસ્થ બેન્કોના ડીરેક્ટરો. તથા સુપરવાઇઝરોએ પોતાની સંસ્થાઓને ખડોળો વેપાર મળે તેવા ધરાદાથી પૂરેપૂરી ચોક્કસી કર્યા શિવાય અને નાણાંની બેગવાઇ થઇ શકે તેના કરતાં વધુ પ્રમાણમાં મંડળીઓની સ્થાપના ન થાય તે બાબતે પૂરતી સાવચેતી રાખ્યા શિવાય મોટી સંખ્યામાં મંડળીઓની સ્થાપના કર્યા કીધી છે. સહકારી વ્યવસ્થાને લગતાં તત્વોની પૂરેપૂરી પીછાણુ થતાં આ ખામી દૂર થશે એવી આશા રાખવામાં આવે છે, અને ઉપરના સંબોધો બેતાં મધ્યસ્થ બેન્ક અથવા યુનીયન તેજ વ્યવસ્થાપક સંસ્થા તરીકે ઉત્તમોત્તમ કામ કરી શકશે એ વાત નિર્વિવાદ છે.

તોપણ કેટલાક પ્રાંતમાં એવા વિભાગો છે કે જ્યાં સહકાર્યનું નામ નિશાન પણ નથી અને જ્યાં સહકારની શરૂઆત કરવાથી ઘણો લાભ થઈ શકે. આવા પ્રદેશોમાં અત્યાર સુધી વ્યવસ્થાપકનું કામ સ્થાનિક અમલદારો તરફથી અથવા રજીસ્ટ્રારના ખાતાના માણસો મારફત કરવામાં આવતું હતું. આ રીત વખાણવા લાયક નથી, અને પ્રાંતિક સરકાર તેને ચાલુ રાખશે પણ નહિ. બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની પણ એવીજ સ્થિતિ છે. ઘણા પ્રાંતોમાં બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને કુદરતી અને દૃઢ ચાલુમાં ગણી છે. અને બની શકે તેમ, સરકારી અમલદારો મારફત અવારનવાર સહકારનાં તત્વોનું શિક્ષણ અપાય છે. વખત જતાં વધતી જતી આ બંને માંગણીઓને પુગી વળવા સારૂ વ્યવસ્થાપક મંડળીઓની સ્થાપના થાય તો ઘણું સારું.

ઉપર કહી ગયા તે ઉપરથી જણાશે કે સહકાર્ય પ્રવૃત્તિની સંગીનતા સારૂ મંડળીઓની સારી વ્યવસ્થાની જરૂરી જરૂર છે તેટલીજ ખટકે તેથી વધારે જરૂર મંડળીઓની સ્થાપના કર્યા પછી તેઓના કામકાજપર ધોરણસર દેખરેખ રાખવાની છે. કામના બોજ તળે દબાયલા અજ્ઞાન બેઠ્ઠો તથા કારીગરોને એક સાદી શાખવાળી મંડળીની વ્યવસ્થા કરવી તે પણ ઘણું મુશ્કેલ થઇ પડે છે, અને ઓદ્ધેદારોની ઉદ્ધતાઇ ઉપર પૂરતો અંકુશ તેમનાથી રાખી શકાતો નથી. તેથી કરીને ગામડાંઓમાં મંડળીઓ સરવાયા ઉપર સ્થાપવામાં આવેલી હોય તો પણ મંડળીઓનું કામ ચલાવવામાં સૂચના તથા સલાહ આપતી વખતે

જે સાચાં સિદ્ધાંતોને વળગી રહેવાની પૂરતી દરકાર રાખવામાં ન આવે તો ફક્ત સફર પાયા ઉપર મંડળીની સ્થાપના કરવાથીજ બધું કામ સંગીનપણે ચાલશે એમ ધારી શકાય નહિ. તેથી ઉલટું જે યોગ્ય સલાહ અને શિક્ષણના પરિણામે સલાસદો તેમને આપવામાં આવેલા શિક્ષણને અનુરૂપ તથા સિદ્ધાંતને અનુકૂલ વર્તન કરતાં શીખે તો મંડળીને સહકારી તત્વ અનુસાર ચલાવવામાં આવે છે તે બીના મંડળીની નાણાં વિષયક સ્થિતિ સફર બનાવવામાં ઘણી સહાયભૂત થઈ શકે છે.

સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં જથ્થાની દેખરેખ તથા સૂચના વિષે જોગવાઈ કરવામાં આવી નથી. ખાસ સંજોગોનાં ફક્ત તપાસ તથા પૂછપરછ કરવાનું ઘટવામાં આવ્યું છે. તેથી કરીને દેખરેખ એટલે શું તે અમે જણાવીશું. તેમાં પહેલવહેલાં મંડળીઓના સલાસદોને સહકાર્યનાં તત્ત્વોનું શિક્ષણ આપવાની ફરજનો સમાવેશ થઈ જાય છે. મંડળીઓના સફરપણાની તથા સંગીનપણાની પરીક્ષા કરવા ઉપરાંત મુખ્યવસ્થિત રીતે કારોબાર ચલાવવામાં મદદ કરવાનો પણ ઉદ્દેશ સચવાવો જોઈએ. દેખરેખ રાખનારે (સુપરવાઇઝરે) સાધારણ રીતે હીસાબ ખરા રાખવામાં આવે છે કે નહિ તેની સામાન્ય તપાસ કર્યા પછી બહુ ખારીક તપાસ કરવાની જરૂર નથી. પરંતુ મંડળીઓનો કારોબાર સફરપણે ચાલે છે કે નહિ તથા ખરાં સહકાર્યના તત્ત્વોનું પ્રતિપાદન થાય છે કે નહિ તે બાબતની દરકાર તેણે રાખવી જોઈએ. વધારામાં તેણે નીચે પ્રમાણે કામ કરવાં જોઈએ—આદેશદારોને પોતાના કામની વિગતોનું પૂરું જ્ઞાન છે કે નહિ, તથા સલાસદો મંડળીના સામાન્ય કારોબારથી વાકેફ રહે છે કે નહિ તે વિષે તપાસ કરવી; મુશીબતોમાં તથા વાંધાઓ ઉભા થાય ત્યારે સલાહ આપવી; ભૂલો થઈ હોય તેને સંમંજવીને દૂર કરવી; ઓડીટ વખતે કરવામાં આવેલી સૂચનાઓનો અમલ થાય છે કે નહિ તે જોવું; અને સહકાર્યના નૈતિક, સામાજિક અને કેળવણી વિષયક તથા આર્થિક આદર્શ તથા કાયદા સલાસદોના મગજ ઉપર ઠસાવવા.

દેખરેખ રાખવાનું કામ કુતૂહલ દષ્ટિથી કરવામાં ન આવતાં ફરજ દાખલ તથા ગ્રેમયુક્ત ભાવનાથી કરવામાં આવવું જોઈએ અને કામ

તરફ નજર કરતાં તથા મોટી સંખ્યામાં સહકારી અમલદારોની નીમ-
 ળુંક કરવાની અયોગ્યતા તરફ જોતાં આ કામ સહકારી સંસ્થાઓ
 પોતેજ માથે લઇ લે તે બહેતર છે. જ્યારે મંડળીઓને યુનીયનોમાં
 અથવા મધ્યસ્થ બેન્કોમાં એકત્ર કરવામાં આવેલી હોય છે ત્યારે દેખ-
 રેખ રાખનારા માણસોને એ સંસ્થાઓ તરફથી નીમવામાં આવે છે,
 તથા તેમના કામકાજ ઉપર એજ સંસ્થાઓ તરફથી નીમવામાં આવે
 છે, તથા તેમના કામકાજ ઉપર એજ સંસ્થાઓ અંકુશ રાખે છે,
 અને આ રીત આવકારદાયક છે. મંડળીઓ આવી સંસ્થાઓમાં એકત્ર
 થાય છે તે ફક્ત નાણાં પૂરાં પાડવા સાથેજ નહિ પણ અરસપરસ
 દેખરેખ તથા અંકુશ રાખવા સાથે એકત્ર થાય છે. યુનીયનો તથા
 બેન્કો તરફથી દેખરેખ રાખનારા માણસોની નીમણુંક કરવામાં, પગાર
 આપવામાં તથા અંકુશ રાખવામાં આવે છે, અને રજીસ્ટ્રારનો અંકુશ
 આડકતરીજ હોય છે. દેખરેખ રાખનારા માણસોના ભવિષ્યની સુધારણા
 સાથે અને તેમના કામકાજમાંથી જડતા અને નિર્ણવતા દૂર કરવા
 સાથે મધ્ય પ્રાંતોમાં થયું છે તે માફક એક પ્રાંતિક મહામંડળ તથા
 યુનીયન મારફત સઘળી મધ્યસ્થ બેન્કોએ એકજ દેખરેખ રાખનારા
 ખાતાનો નિભાવ કરવો જોઈએ. ખર્ચામાં પણ પગારદાર સુપરવાઇઝરોની
 નીમણુંક કરવા સાથે યુનીયનો સ્થાપવામાં આવે છે.

મજૂરી તથા ગરીબ વર્ગોની મંડળીઓની સ્થાપના તથા દેખ-
 રેખનું કામ સફર સામાજિક સ્વયંસેવકો અથવા તે કામમાં રસ
 લેનારા માણસોનાં મનેલાં મંડળો મારફત કરવામાં આવે તો તેનું
 ઘણું સાફ પરિણામ આવે. બહોળો ખર્ચ હઠાવવામાં આવતો હોવાથી
 તથા પરોપકારનું કામ હોવાથી આવી સંસ્થાઓને આ કામમાં
 સરકાર તરફથી પણ નાણાંની મદદ મળવી જોઈએ. આ જાતની ઔદ્યો-
 ગિક મંડળીઓની સ્થાપના તથા દેખરેખનું કામ ખંગાલ અને મુખા-
 ળની માફક ખાસ સુપરવાઇઝરો મારફત અથવા બેંકોતોની શાખવાળી
 મંડળીઓની દેખરેખની જે પ્રમાણે વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે તેવી
 રીતે કરવામાં આવે છે. જે ઔદ્યોગિક કમિશન અક્ષવેલી તપાસને

પરિણામે સહકાર્ય મારફત ગૃહ ઉદ્યોગની ખીલવણીની વિશાળ યોજના આ ઘડવામાં આવે, અને ખંગાલ ગૃહઉદ્યોગપોષક મંડળ જેવી સંસ્થાઓની સ્થાપનાની યોજના સ્વીકારવામાં આવે તો સહકારી કારોબારની દેખરેખ હેઠળ આવાં મંડળો આ જાતની ઔદ્યોગિક મંડળીઓની સ્થાપના અને દેખરેખ ખાખતમાં ઘણી સારી મદદ કરી શકશે.

મોટા વિસ્તારવાળી નાગરિક મંડળીઓ, પગારદાર નોકરોની મંડળીઓ, બેન્કો અને વ્યાપારીઓની મંડળીઓ, તથા ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ અને જથ્થાબંધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળીઓ જેવી મહત્વની બીન શાખવાળી સહકારી સંસ્થાઓની સારી તપાસ તથા દેખરેખ બેઠૂતોની મંડળીઓની દેખરેખ રાખનાર સંસ્થાઓથી રાખી ન શકાય અને ખન્ને જાતની સંસ્થાઓની જરૂરી દેખરેખનું ધોરણ એકસરખું હોતું નથી. તેથી કરીને આવી મોટી સહકારી સંસ્થાઓની દેખરેખ રાખવાનું કામ રજીસ્ટ્રાર અથવા તેના હાથ તળેના અનુલવી અમલદારોને માથે આવી પડે છે; બે કે જ્યાં આગળ મંડળીઓ મોટા પ્રાંતિક દેખરેખ તથા અંકુશ રાખનારા મંડળની બેઠે બેઠાયેલી હોય ત્યાં આગળ તે દેખરેખની વ્યવસ્થા એવા મંડળ મારફત કરવામાં આવવી બેઠાયે. જે પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ બેન્કોના કારોબાર ઉપર દેખરેખ રાખવાથી પ્રાંતિક બેન્કો તેમના ઉપર થોડો અંકુશ રાખી શકે છે. પરંતુ જે પ્રાંતોમાં એવી પ્રાંતિક બેન્ક અથવા મહામંડળ હયાતીમાં ન હોય ત્યાં આગળ રજીસ્ટ્રારને જાતે મધ્યસ્થ બેન્કોના કામકાજ ઉપર ધ્યાન આપવું પડે છે. જેમ જેમ આ સંસ્થાઓનો વિકાસ થતો જાય તેમ તેમ આ જાતનો અંકુશ ઓછો કરવો બેઠાયે. મધ્યસ્થ બેન્કો રજીસ્ટ્રારની દેખરેખ હેઠળ હોય છે અને તેમ થોડો વખત સુધી રહેશે; બે કે આવી મધ્યસ્થ બેન્કોનું ખંધારણ મૂડીવાળાઓનું જ હોય તે શિવાય બીજા બધે ઠેકાણે આ અંકુશ માત્ર નામનો જ હોવો બેઠાયે. બે સામ્રાજ્યની બેન્કની સ્થાપના કરવામાં આવે તો પ્રાંતિક બેન્કો ઉપર તેઓને નાણાં ધીરવા અગાઉ કોઇપણ પ્રકારનો અંકુશ રાખવાની રીત આદરવામાં આવશે.

દરેકે દરેક વેપારી મંડળી જ્યાં તે મંડળીના કામકાજમાં હિત

ધરાવનારા થોડા ખાનગી માણસો અથવા મોટી સંખ્યાવાળા ભાગીદારોના સંતોષ સાથે ચોખ્ખા હીસાબ કિતાબ રાખવામાં આવે છે ત્યાં વખતોવખત તે મંડળીના ચોપડા તથા હિસાબનું ઓડીટ થવું જોઈએ. હિંદુસ્થાનની કંપનીઓના કાયદાની રૂએ દરેક રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી કંપનીને પોતાની વાર્ષિક સાધારણ સભા વખતે આવતા વર્ષ માટે ઓડીટર નીમવો પડે છે, અને આ ઓડીટરને ખદા કંપનીના ચોપડા, હીસાબ, તથા આવતીઓ માંગવાનો તથા તપાસવાનો અધિકાર હોય છે, અને પોતાના કામને લગતા હરેક પ્રકારના પ્રશ્નો પૂછવાની તથા ખર્ચ મેળવવાની તેને સત્તા હોય છે. પોતાની કંપનીનું યોગ્ય ઓડીટ કરાવવાની કંપનીના સંભાસદોની પોતાની ફરજ હોય છે. તેઓ વ્યવસ્થાપકોથી સ્વતંત્ર એવી કંપનીના કામકાજની તપાસ કરવા સાથે અને ભાગીદારોને તે તપાસનું પરિણામ જાહેર કરવા સાથે ઓડીટરોની નીમણુંક કરે છે. સહકારી મંડળીઓનો કાયદો આ જુમ્મેદારી રજીસ્ટ્રારને શિર નાંખે છે. એનું કારણ ખૂબનું છે. સરકારે પોતે સહકાર પ્રવૃત્તિ શરૂ કરેલી હોવાને લીધે અને તેને નાણાંની સગવડ આપીને સારે પાથે ચલાવેલી હોવાને લીધે, અત્યાર સુધીના પૈસા રોકનારાઓનો સહકારી મંડળીઓ ઉપરનો વિશ્વાસ મંડળીઓના કારોબાર તથા તેમના ખર્ચાણના જ્ઞાનને લીધે નહિ પણ સરકારના વલણના જ્ઞાનને લીધે દેખવામાં આવ્યો છે. મૂડી રોકનારા માણસોએ મંડળીઓ ઉપર મૂકેલો વિશ્વાસ યોગ્ય રીતે જળવવા સાથે, મંડળીઓ સફર પાયા ઉપર તેનો વિસ્તાર વધારે તેને સાથે, મંડળીઓને આપવામાં આવેલી નાણાંની મદદની સહીસલામતી સાથે અને છેવટના સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ ખર્ચવામાં આવેલા હકકોનો દરપયોગ તે કરવામાં નથી આવતો, અથવા તે તે હકકો અયોગ્ય સંસ્થાઓ પણ નથી ભોગવતાં, તેટલું જોવા સાથે સરકારી અંકુશવાળા ઓડીટની ખાસ જરૂર જોવામાં આવી છે. તેથી કરીને રજીસ્ટ્રારના ઉપર દરેક મંડળીના હીસાબ દરેક-વર્ષે ઓછામાં ઓછા એક વખત ઓડીટ કરાવવાની અથવા યોગ્ય માણસો મારફત ઓડીટ કરાવવાની ફરજ નાખવામાં આવે છે. એનું ઓડીટ કરવામાં આવતી વખતે મંડળીએ પોતાના ખદા ચોપડા, દફતરો તથા જમાન-

ગીરીઓ રજુ કરવાં જોઈએ. સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં ઘડયા મુજબ ઓડીટમાં, વસુલ ન થયેલાં દેવાંની તપાસ તથા મંડળીઓનાં હેલેણાં તથા દેણાં વિગેરેની આંકણીનો સમાવેશ થઈ જાય છે. સહકારી મંડળીઓના ઓડીટમાં સામાન્ય બીન સહકારી સંયુક્ત લાંડોળવાળી કંપનીઓના ઓડીટ કરતાં વધુ વિશાળ પ્રકારની તપાસ કરવી પડે છે. ઓડીટરે નીચેની બાબતો ઉપર ધ્યાન આપવું જોઈએ—કાયદાનો, નિયમોનો અથવા પેટા કાયદાનો ભંગ કરવામાં આવ્યો છે કે કેમ તેની નોંધ કરવી; રોકડ તથા જમે રકમની ચોક્કસી કરવી, અને હીસાબ ચોખ્ખા છે કે નહિ તે વિષે ખાતરી આપવી; કરજો યોગ્ય રીતે ખરોખર હપતાથી અને જરૂરી કારણોસર તથા પૂરતી જમીનગીરી ઉપર ધીરવામાં આવે છે કે નહિ તેની તપાસ કરવી; વસુલ કરવામાં આવેલાં નાણાંની તથા રોકડ નાણાં આવ્યા શિવાય ચોપડે જમા કરવામાં આવેલી રકમોની અથવા અયોગ્ય રીતે વધારવામાં આવેલી મુદતો વિગેરેની તપાસ કરવી; અને સાધારણ રીતે મંડળી સદ્દર પાયા ઉપર કામકાજ કરે છે અને સાધારણ સભાસદો પોતાની ફરજો અને જોખમદારીઓ સંપૂર્ણ રીતે સમજે છે કે નહિ તે બાબતપર લક્ષ આપવું.

ઓડીટ મંડળીના કામકાજની જગો ઉપર જ થવું જોઈએ. ઘણી વખત કરવામાં આવે છે તેમ જો ઓડીટ મુખ્ય ઓફીસના સ્થળે કરવામાં આવે તો સહકારનાં તત્ત્વો તથા કારોબાર પરત્વે શિક્ષણ આપવાની ઓડીટની જ ઉપયોગિતા છે તેનો વિનાશ થઈ જાય અને ઓડીટ ફક્ત ચોપડા તથા હીસાબકિતાબની નિર્જીવ તપાસણીનું રૂપ પકડે. શાસ્ત્રીય ધોરણપર હીસાબ વિગેરેમાં કાઢવામાં આવેલી ચૂકા તથા સેક્રેટરીની ઉલટપાલટ તપાસથી મંડળીને કુલ કાંઈ વધુ ફાયદો નથી, અને ઓડીટને લગતી મુશીબતો તથા અગવડોને લઇને મંડળીના સભાસદો અને ખાસ કરીને કાર્યવાહકો ઓડીટની પદ્ધતિ તરફ વિરોધ દર્શાવે છે. અને તેના ફાયદા વિષે શકમંદ થાય છે. ગામડાંઓની મંડળીઓનું ઓડીટ કરતી વખતે સભાસદોને મળવું, તેમની સ્થિતિ વિષે તેમને પ્રશ્ન પૂછવા, અંગત તપાસ કરીને ચોપડાઓમાં ભળેલી વિગતોના ખરાપણાનો નિશ્ચય કરવો, અને કમિટીઓના તથા મંડળી-

ઓના સલાસદોને પોતાની ફરજે ખખવવામાં સૂચનાઓ આપવી એ ઓડીટરનું કર્તવ્ય છે.

સહકારી મંડળીઓના ઓડીટમાં ખાસ કરીને તે ઓડીટ અસર-કારક થવું જોઈએ, અર્થાત્ ઓડીટર તરફથી કરવામાં આવેલી સૂચનાઓ નો અમલ કરવો જોઈએ, તથા દેખાડવામાં આવેલી ભૂલોને સુધારવી જોઈએ. જો કેટલાક પ્રાંતોમાં થાય છે તે મુજબ ઓડીટરોના રીપોર્ટ જૂજ જવા અચોક્કસ હોય અને મંડળીઓના દફતરોમાં જ શીવાતા હોય તો ઓડીટ કરવામાં વપરાતી મહેનત તથા વખતનો દુરુપયોગ થાય છે અને જહોર પૈસાનો સરકાર તરફથી નકામો વ્યય થાય છે એમજ ગણી શકાય. ઓડીટ પૂરેપૂરું થવું જોઈએ, ઓડીટરનો રીપોર્ટ વિગતવાર હોવો જોઈએ, જેકે ખડુજ ખારીફીવાળો હોવાની કાંઈ જરૂર નથી, અને જ્યારે કાંઈ ખાસ સૂચના કરવામાં આવી હોય ત્યારે મંડળીઓ ઉપર અંકુશ રાખનારી સંસ્થાએ લક્ષમાં રાખવું જોઈએ કે સૂચનાનો પૂરેપૂરો અમલ કરવામાં આવે. જ્યારે મંડળીઓને યુનીયનોમાં અથવા મધ્યસ્થ એન્કેમાં એકત્રિત કરવામાં આવેલી હોય છે ત્યારે આ સંસ્થાઓના હાથ તળે કામ કરતા સુપરવાઈઝરોની ફરજ છે કે ઓડીટરની સૂચનાઓનો મંડળીઓ તરફથી અમલ કરવામાં આવે છે કે નહિ તે ખાખતની તપાસ કરવી. આવી વખતે નિયમિત રીતે ઓડીટરની નોંધ જોયા પછી રજીસ્ટ્રાર તરફથી શાં પગલાં ભરવામાં આવ્યાં છે અથવા ભરવામાં આવનાર છે તે રજીસ્ટ્રારને પૂછવામાં આવે છે.

ઓડીટરની લાયકાત સંખંધી એક જ ધોરણે આલુ નથી. કેટલીક વખતે ઓડીટરની નીમણુંક ખારોખાર કરવામાં આવે છે, ત્યારે કેટલીક વખતે સરકારી ખાતાના અમલદારોમાંથી જ ઓડીટરની નીમણુંક થાય છે અને ત્યાર પછી તેને વિષમાન સહકારી નોકરો જેડે રાખીને કામમાં પહોંતવામાં આવે છે, તથા સહકારીનાં તત્વો તથા કારોખારનું થોડું શિક્ષણ તેને આપવામાં આવે છે. હીસાખકિતાખના ખડુ ખારીક રાખની જરૂર ન હોવાથી હિંદુસ્તાનની કંપનીઓના કાયદામાં જણાવ્યા મુજબ ઓડીટરને પ્રમાણપત્ર હોવાની જરૂર હોતી નથી; શિવાય કે મધ્યસ્થ

બેન્કો તથા મોટી ખીન જેડૂતોની તથા ખીન શાખવાળી મંડળીઓના ઓડીટરો સાડે એવાં પ્રમાણપત્રની જરૂર પડે છે. ઘણા પ્રાંતોમાં ઓડીટરોને કેળવણીના પ્રચારનું તથા સહકારનાં તત્વોના શિક્ષણનું કામ પણ કરવું પડે છે. જ્યાં સુધી આ કામ ઓડીટરોની સામાન્ય ફરજોને અંગે કરવાનું પ્રાપ્ત થાય ત્યાં સુધી કાંઈ વાંધો નથી, પરંતુ આ કામ જેઓને તેમની મુખ્ય ફરજ તરોકે સોંપાવું જોઈએ નહિ. જો આવાં ખીન કામોમાં ઓડીટરને ઘણો વખત રોકાય નહિ તો સાધારણ રીતે દરેક ઓડીટર આશરે ૧૦૦ મંડળીઓનું ઓડીટ દર વર્ષે કરી શકે.

પહેલા સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એમ ઘડવામાં આવ્યું હતું કે સરકાર તરફથી કરવામાં આવતા ઓડીટ દાખલ કાંઈ ફી લેવી નહિ. સહકાર પ્રવૃત્તિને બક્ષવામાં આવેલા હક્કોમાંના આ એક મોટો હક્ક હતો. જમ જમ પ્રવૃત્તિ શરૂઆતનાં પગથીયાં પસાર કરીને જલદી વિસ્તાર પામી તેમ તેમ સરકાર ઓડીટને વધતો જતો ખર્ચ અમર્યાદિત રીતે વેઠી લે તે યોગ્ય લાગ્યું નહિ. તેથી કરીને પ્રાંતિક સરકારોને નિયમો ઘડવાની સત્તા આપનારી સહકારી મંડળીઓના કાયદાની કલમમાં એમ ઘડવામાં આવ્યું છે કે સરકારી ઓડીટને સાડે લેવાની ફી મુકરર કરવાના નિયમ પણ પ્રાંતિક સરકાર ઘડી શકે. જમીનની મહેસુલનો વસુલ કરવાની હોય તેમજ આ ફી પણ વસુલ કરવામાં આવે છે.

પ્રાંતિક સરકારોને અપાયેલી આ સત્તાનો સઘળા પ્રાંતોમાં ઉપયોગ કરવામાં આવ્યો નથી. મદ્રાસમાં સખત વાદવિવાદના અંતે ખીન જેડૂતોની મંડળીઓ પાસેથી અને મધ્યસ્થ મંડળીઓ પાસેથી ઓડીટની ફી લેવી એવું નક્કી કરવામાં આવ્યું છે; અને તેવીજ રીતે પંજાબમાં પણ બધી મંડળીઓ પાસેથી ઓડીટ ફી લેવામાં આવે છે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં જેડૂતોની સહકારી મંડળીઓનું પ્રાથમિક ઓડીટ ઘણું ખર્ચ મધ્યસ્થ બેન્કોની મદદથી કરવામાં આવે છે. મધ્ય પ્રાંતોમાં પ્રાથમિક મંડળીઓ તથા મધ્યસ્થ બેન્કો જે પ્રાંતિક મહામંડળમાં એકત્ર થયેલી છે તે મહામંડળ તરફથી ઓડીટની વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે. મુબાઈ અને આસામમાં નિયમિત જવાબદારીવાળો ખીન જેડૂતોની સહકારી મંડળીઓ, જેમનું કામદાનનું ભંડોળ રૂ. ૫૦,૦૦૦ થી વધુ રકમનું

હોય છે તેમની પાસેથી ઓડીટની ફી લેવામાં આવે છે. બીહાર, ખર્ચા અને ખંજાલમાં ઓડીટની ફી લેવાની યોજનાઓ ઉપર વિચાર ચલાવવામાં આવે છે.

ઉપર ખતાવ્યા મુજબ જમ જમ સહકાર પ્રવૃત્તિનો વિસ્તાર વધતો ગયો તેમ તેમ સરકાર તરફથી મંડળીઓના ઓડીટ દ્વારા જોવામાં આવતા ખર્ચાને બંધો અથવા થોડો ભાગ આપવા સાથે મંડળીઓ પાસે માંગણી કરવાની સત્તા પ્રાપ્તિ કરકારોને આપવાની જરૂર જણાય છે. પરંતુ એમ જણાયું છે કે ઓડીટના કામમાં ફક્ત ખાતાનું રૂઢિનું જ કામ થાય છે તે પણ થોડે ઘણે અંશે ઓછું કરી નાખવું જોઈએ. મંડળીઓની સંખ્યાના વધારાને લીધે પ્રમાણમાં ઓડીટની સંખ્યા પણ વધારવી જરૂરી છે, પરંતુ ખાતાના સરકારી નોકરોની સંખ્યા વધારવાની અયોગ્યતા સ્વીકારીને સરકાર તરફથી તથા ખાહોશ સહકારકો તરફથી એકે મત પ્રદર્શિત કરવામાં આવ્યો છે કે સરકારી અમલદારોની સંખ્યા જમ અને તેમ ઓછી કરવી, અને ઓડીટનું કામ કરવામાં બીન સરકારી વ્યક્તિઓ તથા સંસ્થાઓનો જોડો અને તેટલો વધારે ઉપયોગ કરવો. સરકારી તથા બીન સરકારી ઓડીટ કરનારી સંસ્થાઓ વચ્ચે કામની વહેંચણી કયી રીતે કરવી તે સંબંધે કોઈ ચોક્કસ મત બંધાયો નથી, પરંતુ મધ્ય પ્રાંતો તથા બીજા કેટલાક પ્રાંતોમાં બીન સરકારી સંસ્થાઓ તરફથી કરવામાં આવતા કામ તરફ જોતાં બંને સંસ્થાઓ વચ્ચે કામકાજની કેવી રીતે વહેંચણી કરવી તે માલુમ પડશે.

મંડળીઓના ઓડીટની કુલ જવાબદારી રજીસ્ટ્રારને શિર નાખી દીધેલી હોવાથી જ્યાં સુધી રજીસ્ટ્રાર કાયદેસર સોંપવામાં આવેલી પોતાની ફરજો બજાવે ત્યાં સુધી તેણે મંડળીઓ જોડે નિકટ સંબંધમાં રહેવું જોઈએ. ઉપરાંત વેપારી પદ્ધતિથી અણબજાળે એવા મનુષ્યોમાં સહકાર પ્રવૃત્તિનો વિકાસ થતો હોવાથી તે માણસોના તથા પ્રાથમિક મંડળીઓમાં પોતાના નાણાં રોકનાર મનુષ્યોના બંનેના હિતને સાથે સ્વતંત્ર અને ભરોંસાપાત્ર સંસ્થા તરફથી મુદતસર ઓડીટ થવું આવશ્યક છે, અને રજીસ્ટ્રાર આ જોટ બહુ સારી રીતે પૂરી પાડે છે.

તેથી કરીને રજીસ્ટ્રારે પોતાના અમલદારો મારફત વધારાના ઓડીટ (સુપર ઓડીટ super audit) ની સત્તા વાપરવી જોઈએ, અને આ વધારાનું ઓડીટ સરકાર તરફથી પગાર લેતા અને રજીસ્ટ્રારના અંકુશ હેઠળ કામ કરતા ઓડીટરો મારફત થવું જોઈએ. આ સત્તાનો કેટલે દરજ્જે ઉપયોગ થવો જોઈએ, સરકાર તરફનું ઓડીટ દર વર્ષે થવું જોઈએ કે જે અથવા વધુ વર્ષોની મુદતે થવું જોઈએ તે પ્રશ્નોનો નિકાલ, ખીન સરકારી સંસ્થાઓની કેટલે દરજ્જે ખીલવણી થઈ છે, મંડળીઓ એકત્ર પ્રવૃત્તિ અને અરસપરસ અંકુશ માટે કેટલી લાયકાત ધરાવે છે, થાપણ મૂકનારાઓનો સહકારી સંસ્થાઓમાં કેટલો વિશ્વાસ છે, યુનીયનો અને મધ્યસ્થ જેન્કોની પદ્ધતિ કેટલે અંશે પ્રચારમાં આવી છે અને મંડળીઓ પોતાના બંડોળ સાફ કેટલે દરજ્જે પોતાના પગ ઉપર ઉભી રહી શકે છે તેના ઉપર આધાર રાખે છે.

આ ખાખતમાં પહેલું પગથીયું સહકારી સંસ્થાઓએ પોતે નીમેલા ઓડીટરો મારફત દર વર્ષે કરવામાં આવતું ઓડીટ અને બીજા વર્ષે કરવામાં આવતું વધારાનું ઓડીટ કરાવવાની વ્યવસ્થા કરવાથી ભરાશે. પ્રાથમિક ઓડીટ કરવાનું અને તે ઉપર અંકુશ રાખવાનું કામ એક મંડળીથી અથવા તે મંડળીની એકત્ર એક યુનીયન અથવા મધ્યસ્થ જેન્કથી સંતોષકારક રીતે ના થઈ શકે. તેથી કરીને આવી સંસ્થાઓએ ઓડીટ સાફ એકઠા થવાની, એકત્ર મળીને ઓડીટરોની નીમણુંક કરવાની, અને તેમની નીમણુંક, ફેરબદલી તથા ખરતરફી વિગેરેની ગોઠવણ કરવાની જરૂર પડશે. આ ઓડીટરોએ સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ રજીસ્ટ્રાર તરફથી ઓડીટ કરવાની સત્તા મેળવવી જોઈશે. અને જો તે ઓડીટરોનું કામ રજીસ્ટ્રારને ભરોંસાપાત્ર નહિ જણાય તો તેમનાં પ્રમાણપત્રો છીનવી લેવામાં આવશે. જે જે પ્રાંતોમાં સરકારની એવી ઇચ્છા હોય કે સહકારી સંસ્થાઓએ ઓડીટના ખર્ચમાં પોતાનો કોળો આપવો જોઈએ ત્યાં ત્યાં મધ્ય પ્રાંતોની માફક વ્યવસ્થા તથા દેખરેખ રાખવાનું કામ કરનાર અમલદારો ઉપર જરૂર પડતાં અંકુશ રાખનારી પ્રાંતિક ઓડીટ યુનીયનની સ્થાપના જરૂરી ગણાશે. ગમે તે પદ્ધતિનો સ્વીકાર કરવામાં આવે તો પણ જો સહકારી સંસ્થા-

જાને ઓડીટરનું ખર્ચ આપવાની ફરજ પાડવામાં આવે તો અંકુશ પણ તેમના જ હાથમાં રહેવો જોઈએ એ વાત નિર્વિવાદ છે. જો ઓડીટ ખાતાનો કોઈ પણ માણસ ખાતાની ફરજ ખજાનવામાં ગુન્હો કરે તો રજીસ્ટ્રારને તેને આપવામાં આવેલી સત્તા જેથી લેવાનો હક્ક છે. ઓડીટ ખાતાના ખર્ચને પુગી વળવા સારૂ ભંડોળ ઉભું કરવામાં કેટલાક પ્રાંતોમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના સભાસદો ઉપર માથા દીઠ લાગત લેવામાં આવે છે, બીજા પ્રાંતોમાં મંડળીઓના કામકાજના ભંડોળના પ્રમાણમાં ખર્ચની વહેંચણી કરી નાખવામાં આવે છે, અથવા તો મંડળીનો ચોખ્ખો નફો અથવા મંડળીના ઓડીટમાં કેટલા દિવસ રોકાયા તેના પ્રમાણમાં ખર્ચનો ફાળો નાંખવામાં આવે છે. એવી પણ સૂચના કરવામાં આવી છે કે નાણાં પૂરાં પાડનાર સંસ્થાઓ તરફથી ધીરવામાં આવતાં ઠગ્ગે ઉપર વ્યાજના વધુ દર લઇને પણ ઓડીટનો ખર્ચ વસુલ કરી શકાય.

કારીગરો, મજૂરો અને પછાત વર્ગના માણસોની મંડળીઓના ઓડીટમાં કાંઈ વિશેષ હોતું નથી. પરંતુ આ મંડળીઓ હમણાં જ હયાતીમાં આવેલી હોવાથી અને તે મંડળીઓના સભાસદો ખેડૂતોના કરતાં ઘણા પછાત વર્ગોમાંથી આવતા હોવાથી મોટા કારીગરોની મંડળીઓ શિવાયની બીજી મંડળીઓના ઓડીટનો ખર્ચ સરકાર તરફથી અથવા બીજી કોઈ ઓડીટ કરનારી સંસ્થા તરફથી વસુલ કરવો જોઈએ નહિ. જો ઓડીટ યુનીયન જેવી બીજી કોઈ સંસ્થા તરફથી આવી મંડળીઓનું ઓડીટ કરવામાં આવતું હોય તો તે ઓડીટનો ખર્ચ સરકાર પોતે વેઠી લે તો પણ કાંઈ વાંધો નથી.

તેથી ઉલટું, મોટી નાગરિક મંડળીઓ, પેદીઓના નોકરોની મંડળીઓ, ઘણીખરી કામી મંડળીઓ અને પ્રજાકીય બેન્કો તથા માલ પૂરો પાડનારી તથા ઉપજવનારી મંડળીઓ જોઈને કારોબાર ઘણો વિસ્તૃત હોય છે તેવી મંડળીઓનું ઓડીટ ઘણું ખર્ચાળ હોય છે અને ઘણો વખત રોકાય છે. તેથી કરીને રજીસ્ટ્રાર અથવા ઓડીટ યુનીયનને

ખાસ લાયકાતવાળા ઓડીટરોની નીમણુંક કરવાની તથા આવી મંડ-
ળીઓએ આપવાની ઓડીટ ફી મુકરર કરવામાં કેટલેક દરજ્જે પોતાની
મુનસફી વાપરવાની જરૂર પડે છે.

કેટલીક મધ્યસ્થ અને પ્રાંતિક બેન્કો છ માસિક અથવા વાર્ષિક
ઓડીટ કરાવવાની જાતે વ્યવસ્થા કરી લે છે અને સાધારણ સભામાં
સભાસદો લાયકાતવાળા ઓડીટરોની નીમણુંક કરે છે. જે તે ઓડીટ-
રોને રજીસ્ટ્રાર પણ પસંદ કરે તો રજીસ્ટ્રારને જૂઠું સરકારી ઓડીટ
કરાવવાની જરૂર રહેતી નથી, અને રજીસ્ટ્રારો આ ઓડીટરોને પોતા
તરફ ઓડીટ રીપોર્ટ મોકલવાનું ફરમાન કરે છે. તે છતાં, સહકારી
કમિટીની એવી સૂચના છે કે બેન્કોએ પોતે માથે લીધેલું કાંઈ પણ
આવું ઓડીટ સરકારી ઓડીટના અંગીભૂત તરીકે ગણવું જોઈએ. તો
પછી મોટી બેન્કોએ રજીસ્ટ્રાર તરફથી અથવા તો ઓડીટ યુનીયન તર-
ફથી નીમાયલા અને સત્તાધારી ચાર્ટર્ડ અને ઇન્કોર્પોરેટેડ (Char-
tered and Incorporated Accountant) વિગેરેનાં પ્રમાણપત્રવાળા
ઓડીટરો મારફત સરકારી ઓડીટ કરાવવું જોઈએ. આ બેન્કોના
હિસાબ ઘણા ખારીક વિગતોવાળા હોવાને લીધે સરકારી તથા
યુનીયનના ઓડીટરો જાણી ઓડીટ કરી શકે તેમ હોતું
નથી, અને તેથી કરીને જે કાબેલ અને લાયકાતવાળા ઓડીટરો નીમ-
વામાં આવે તો તેઓ પોતાના હિસાબી જ્ઞાન તથા અનુભવના પરિણામે
હિસાબ રાખવાની પદ્ધતિમાં યોગ્ય સુધારાવધારા સૂચવી શકે અને
મૂડી રોકનારા સામાન્ય જનસમૂહમાં પણ વધુ વિશ્વાસ ઉત્પન્ન કરી
શકે. ખાસી મધ્યસ્થ બેન્કોમાં એક જાતની પદ્ધતિ સ્વીકારવામાં
આવે તેમ બને નહિ. તોપણ ગમે તે પદ્ધતિનો સ્વીકાર કરવામાં આવે
તે છતાં પોતાના ઓડીટનો અર્થ આ સંસ્થાઓએ પોતે ભોગવી લેવો
જોઈએ અને આ ખાખતમાં સરકારી મદદની અપેક્ષા રાખવી જોઈએ નહિ.



શુદ્ધિપત્રક.

શુદ્ધ

પૃષ્ઠ

લીંટી

સમૃદ્ધિની	સમૃદ્ધિની	૨	૨૪
ગામડાંઓનાં	ગામડાંઓમાં	૪	૧૫
ખેતરોનાં	ખેતરોમાં	૫	૭
વેચાતા	વેચાથી	૬	૨૪
નિરર્થક મારવાડી	નિરર્થક ખર્ચ ઘણોજ ઓછો	×૮	૨
	થઈ શકે. નાણાં ધીરનાર		
	મારવાડી		
મંડળ	મંડળી	"	૫
સાફ	સાફ	"	૧૮
છેડાઉ	છેડાઉ	૯	૧૦
થાય	થયા	"	૧૫
વિચારનો	વિચારકો	૧૪	૬
ધર્મોદા લેનારના	ધર્મોદા લેનારનું ચારિત્ર્ય	×૧૬	૮
ચારિત્ર્યનોપાયો	કથળે છે ત્યારે. સહકાર્ય		
	ચારિત્ર્યનો પાયો		
સહકારના	સહકારના	૧૯	૨૫
મંડળીઓનાં	મંડળીઓમાં	૨૧	૧૬
અદર	અદર	૨૬	૬
કાપડીઆનો	કાપડીઆનો	"	૧૦
આયલેન્ડમાં	આયલેન્ડમાં	૨૯	૯
મંડળીઓની જમનીના	મંડળીઓની શરૂઆત	×૩૨	૩
જૂદા જૂદા	જમનીમાં થઈ છે. જમનીના		
	જૂદા જૂદા		

Providant	Provident	૩૨	૨૬
શુદ્ધ	શુદ્ધ	૩૪	૧
અદાયતોમાં	અદાયતોમાં	"	૨
શુદ્ધ	શુદ્ધ	"	૬
"	"	"	૨૩
"	"	"	૨૫
વ્યવસ્થાપકોને	વ્યવસ્થાપકોને	૩૫	૫
ખનાવી	ખનાવતી	"	૨૪
લોકશાસનની	લોકશાસનની	૩૮	૨૧
એકલી ઉપલોગ	એકત્ર ઉપયોગ	૩૬	૬
જમીનની	જમીનની	"	૧૮
સમકારી	સહકારી	૪૧	મથાળું
ડેન્માર્ક	ડેન્માર્ક	"	૧૫
ઘડાતી	ઘડાતી	૪૩	૫
જાતાનાં	જાતોનાં	"	૧૩
મંડળીઆ વેચાણ	મંડળીઆ મારફતે વેચાણ	૪૪	૨૭
ડેન્માર્કના	ડેન્માર્કના	૪૭	૨૬
કરવા	કરવાનો	૪૬	૩
પ્લેન્ટેટ	પ્લેન્ટેટ	૫૨	૧૮
"	"	"	૨૬
"	"	૫૩	૧૦
સ્થપાયું	સ્થાપ્યું	"	૧૪
સહકારી	સરકારી	૫૪	૬
પ્લેન્ટેટ	પ્લેન્ટેટ	"	૧૨
"	"	"	૧૬
મંડળીને	મંડળીને	૫૫	૧
"	"	"	૧૦

મદદની શાળાઓ	મદદનીશ મંડળીઓ.	x,,	૧૫
ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક	ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક	x૫૬	૧-૨
મંડળીઓ	મંડળની મંડળીઓ		
પાશ્વિમાત્ય	પાશ્વિમાત્ય	૫૭	૨
જાનાં	જામાં	૫૮	૨૦
સભાસદોની આવા	સભાસદોની વતી આવા	૫૯	૧૪
વર્ષ	વર્ષ	૬૦	૮
પુરેદર	પુરેદર	૬૧	૧૦
મોઠદયા	મોઠદયા	,,	૨૭
નિર્દેશ	નિર્દેશ	૬૩	૯
સરકારી	સહકારી	,,	૧૮
અલ્હાબાદ	અલ્હાબાદ	,,	૨૦
ઉપરાંતના શેર કોષ્ટ પશુ	ઉપરાંતના શેર કોષ્ટ પશુ		
	સભાસદ રાખી ના શકે		
	એવા પશુ ઠરાવ આ		
	કાયદામાં હતા. સહકારી		
	મંડળીઓને આ કાયદાથી		
	કેટલાક હક મળ્યા. સભા-		
	સદે ભરેલી	x૬૫	૧૯
કાયદમાં	કાયદામાં	૬૮	૭
લલુભાઈ	લલુભાઈ	૬૯	૨
એ કોમાંથી	એ કોમાંથી	,,	૨૪
એક્કી કરણ	એક્કી કરણ	૭૦	૧૪
અનુત્પાદ	અનુત્પાદક	૭૩	૭
,,	,,	,,	૯
બીન શાખવળી	બીન શાખવાળી	૭૫	૨૪
પ્રાસ	મથાસ	૭૬	૩

૧૨૫૨, ૧૫૫ અને	૧૨ ^૧ / _૨ , ૧૫ અને	૭૭	૮
કોડોળ	કોડોળ	૮૭	૧૪
ગામડાંઓનાં	ગામડાંઓમાં	૬૦	૧૮
હિલ્લે	હિલ્લે	૯૩	૬
વર્તુ	વર્તુ	૯૫	૧૩
ઠરવાને	ઠરવાને	૯૬	૧૦
વધે	વધે	૯૮	૮
ખેતી, ખર્ચ.	ખેતી ખર્ચ	,,	૧૨
પારે	પાયે	,,	૧૭
આવે છે કે નહિ, તે	આવે છે નહિ કે તે	૧૦૦	૨૬
દાવા દુખી	દાવા દુવી	૧૦૧	૨
કરીને લેવાની	કરીને જામીન લેવાની	,,	૪
રસ્તાનાં	રસ્તામાં	૧૧૮	૨૨
અંદરની	અંદરથી	૧૨૩	૪
ત્ય	ત્યારે	૧૨૩	૩
મંડળીઓનાં	મંડળીઓમાં	,,	૧૨
અઘ	અઘરૂં	૧૨૭	૧૭
મ્યુનીસીપાલીટીઓનાં	મ્યુનીસીપાલીટીઓમાં	૧૨૯	૧૫
ખીન શાખાવાળી	ખીન શાખવાળી	૧૩૧	૪
,,	,,	,,	૬
સરકારની	સહકારની	,,	૧૪
સહકારના	સરકારના	૧૩૩	૩
આંકડાઓનાં	આંકડાઓમાં	,,	,,
મંડળીઓનાં	મંડળીઓમાં	૧૩૫	૧૭-૮
સરકારી	સહકારી	૧૩૭	૪
મંડળીઓમાં	મંડળીઓનાં	,,	૮
,,	,,	,,	૧૦

સરકારી	સહકારી	૧૩૮	૨૫
ધરાવાતા	ધરાવતા	૧૩૯	૯
માલુમ	માલુમ	૧૪૧	૧૭
હોરેલા	હોરેલા	૧૪૭	૨
રી. ઇન્સ્યુરન્સ	રી ઇન્સ્યુરન્સ	"	૩
Ri-Insurance	Re-Insurance	"	"
તયાર	તયાર	૧૪૮	૨૪
મંડળીઓના	મંડળીઓના	૧૪૯	૪
ગૃહ ઉપયોગને	ગૃહ ઉપયોગને	૧૫૦	૬
વ્યવસ્થિત	વ્યવસ્થિત	"	૬-૭
ખાખતના	ખાખતના	૧૫૧	૧૫
સ્થાપમાં	સ્થાપવામાં	૧૫૩	૧
કરવામાં	કરવામાં	"	૪
કેટલાક	કેટલીક	"	"
નાણુ	નાણાં	"	૧૬
પાછો	પાછાં	"	"
મંડળીઓ	મંડળીઓમાં	૧૫૩	૧૮
માકાનોની	માકાનોની	૧૫૪	૧૪
અનુત્પાદ	અનુત્પાદક	૧૫૫	૯
કરવાને	કરવાથી	૧૫૬	૧૧
વખથી	વખતથી	"	૨૭
એક	એવાં	૧૫૭	૪
કાર્યોત્સાહી	કાર્યોત્સાહી	"	૪-૫
ફત્તેમંદ	ફત્તેહમંદ	૧૫૮	૨૦
મંડળીઓનું	મંડળીઓનું	૧૬૦	મથાણું
ગાલ	ખંગાલ	૧૬૧	૯
ખહુ	ખહુ	૧૬૨	૮

ઁઠઠા	ઁન્ઠા	૧૬૩	૨૩
ઁઠઠને	ઁન્ઠને	૧૬૪	૩
ઁઠઠ	ઁન્ઠ	,,	૪
તરફ	તરફથી	,,	૧૭
પારસ્થિતિનું	પરિસ્થિતિનું	૧૬૫	૧૮
ઁન્ઠાનાં	ઁન્ઠામાં	૧૬૬	૨૪
,,	,,	,,	૨૬
ઘડોળ	ઘડોળ	૧૬૮	૨૨
ઁન્ઠાનાં	ઁન્ઠામાં	૨૭	૧૬૯
ઁન્ઠ	ઁન્ઠે	૧૭૦	૨
જમ	જ	૧૭૨	૭
હપત	હપતા	,,	૧૧
ખમની	ખમીની	૧૭૫	૧૩
ઁન્ઠાનાં	ઁન્ઠામાં	૧૭૮	૨૬
ખીહારમાં	યરાડમાં	૧૮૯	૧૩
ખચ	ખચ્	૧૮૧	૪
ચોચો	ચોખો	,,	,,
સંઘટન થાય	સંઘટન ન થાય	૧૮૨	૨૭
મધ્ય	મધ્યસ્થ	૧૮૩	૩
આવી	આખી	,,	૧૭
સ્ટાપના	સ્ટાપના	૧૮૬	૩
૧૦૯૮-૦૯	૧૯૦૮-૦૯	૧૮૭	૧૭
૧૦૧૪-૧૫	૧૯૧૪-૧૫	,,	૨૩
કહો છો	કહી છો	૧૯૦	૯
કરવાની	કરવાની	૧૯૨	૧૦
સહકાર મંડળીનાં	સહકારી મંડળોમાં	૧૯૩	૧૦
વ્યવસ્થાપક	વ્યવસ્થાપક	,,	૧૬

જવો	થવો	”	૧૯
રાખવો	રાખે	૧૯૪	૯
કરવાનું	કરવાની	”	૧૧
અકુશ	અકુશ	૧૯૫	૧૨
નોખવા	નોખવી	૧૯૬	૧
Fedracin	Federation	૧૯૭	૨૦
સહકારોના	સહકારકોના	”	૨૫
આલુમાં ગણી છે	આલુ માંગણી છે	૨૦૫	૧૭
સરવાયા	સારાપાયા	”	૨૯
સંજોગોનાં	સંજોગોમાં	૨૦૬	૯
કરવામાં પગાર	કરવામાં આવે છે, પગાર	૨૦૭	૧૧
આપવામાં તથા	આપવામાં આવે છે તથા	”	૧૨
કમિશન	કમિશને	”	૨૮
પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ	પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ બેન્કોને	×૨૦૮	૧૮-૧૯
બેન્કોના	પ્રાંતિક બેન્કો સાથે એકત્રિત		
	કરવામાં આવેલી હોય છે		
	ત્યાં મધ્યસ્થ બેન્કોના		



21625